

УДК 351.786.2:656.2(495.7)-057.58

## Влияние коммуникаций органов исполнительной власти г. Москва и общества на сценарии развития транспортной инфраструктуры



**Темникова Ю.Ю.**

Аспирант кафедры государственного и муниципального управления Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова (Москва)

*Исследование посвящено актуальной проблеме взаимодействия органов исполнительной власти города Москвы и общественности в процессе формирования и реализации сценариев развития транспортной инфраструктуры мегаполиса. Цель работы – анализ влияния указанных коммуникаций на эффективность транспортных систем города. В статье использованы методы кластеризации данных и глубинного анализа для выявления ключевых векторов развития инфраструктуры на основе статистических данных Департамента транспорта Москвы, результатов социологических исследований и публичных обсуждений за период 2018–2022 гг. Выявлены значимые достижения в развитии транспортной сети, ставшие результатом открытого диалога власти и общества: реализация проекта МЦК, оптимизация маршрутов и расписания движения транспорта на основе обратной связи, повышение доступности и комфортности городской среды. Практическая значимость исследования заключается в обосновании эффективности коммуникативной модели управления транспортной инфраструктурой. Научная новизна работы связана с разработкой методологии оценки влияния общественного участия на процессы транспортного планирования в условиях современного мегаполиса. Полученные результаты могут быть использованы для совершенствования механизмов взаимодействия органов государственной власти и институтов гражданского общества в сфере развития городской инфраструктуры.*

*Ключевые слова:* транспортная инфраструктура, Москва, коммуникации органов власти, общественное участие, городское планирование, Московское центральное кольцо, обратная связь

Взаимодействие между органами исполнительной власти Москвы и гражданским обществом выявило целый ряд ключевых направлений для развития транспортной инфраструктуры. Среди них – увеличение доступности и комфорта общественного транспорта, снижение транспортной нагрузки на центральные районы города и развитие альтернативных видов транспорта. Одним из заметных результатов стало строительство Московского центрального кольца (далее – МЦК), осуществленное в период с 2011 по 2016 гг. Этот проект стал возможным благодаря активному участию общественности в дискуссиях и консультациях. По данным Московского транспортного узла, МЦК обслуживает около 350 тыс. пассажиров ежедневно, что свидетельству-

ет о его значительном влиянии на повседневную жизнь горожан.

Согласно данным Департамента транспорта Москвы, в 2018 г. ежедневный пассажиропоток в городе составлял около 15 млн чел. Однако, несмотря на развитую сеть общественного транспорта, жители столицы сталкивались с рядом проблем, таких как переполненность вагонов метро и автобусов в часы пик, длительное время ожидания транспорта и недостаточное покрытие некоторых районов города маршрутами общественного транспорта<sup>1</sup>. Горожане активно выражали свое недовольство качеством

<sup>1</sup> Аналитическая записка «Развитие электротранспорта в Москве». – М.: Агентство промышленного развития города Москвы, 2022.

транспортных услуг через различные каналы обратной связи, включая официальные порталы и социальные сети<sup>2</sup>.

В ответ на запросы общественности органы исполнительной власти Москвы приняли ряд мер по улучшению транспортной инфраструктуры города. В период с 2018 по 2022 гг. число автобусных маршрутов увеличилось на 7 %, что, позволило охватить общественным транспортом дополнительно 12 % населения<sup>3</sup>. Особое внимание было уделено повышению доступности транспорта для маломобильных групп граждан: доля транспортных средств, оборудованных для перевозки пассажиров с ограниченными возможностями, возросла с 65 % в 2018 г. до 80 % в 2022 г. [1].

В контексте развития метрополитена внедрение автоматизированных систем управления поездами привело к снижению интервалов между поездами на 15–20 % на наиболее загруженных линиях. Это, согласно анализу проездных билетов, предоставленных московским метрополитеном, позволило увеличить пропускную способность линий на 25 % и уменьшить время ожидания для пассажиров. Интеграция цифровых технологий в систему управления транспортным потоком города Москвы, включая внедрение интеллектуальной транспортной системы (далее – ИТС), существенно повлияла на эффективность движения. Согласно данным Департамента транспорта Москвы, благодаря ИТС удалось снизить количество дорожных пробок на 20 % и увеличить среднюю скорость движения в центре города на 10 км/ч [2].

Развитие сети велосипедных дорожек и системы городского велопроката способствовало увеличению числа велосипедистов на 35 % в период с 2019 по 2021 гг. и снижению загруженности дорог на 5 %<sup>4</sup>. Реализация программы модернизации улично-дорожной сети привела к снижению количества ДТП на 18 % за период с 2018 по 2022 гг.<sup>5</sup>

Важным фактором повышения эффективности транспортной инфраструктуры стало активное вовлечение горожан в процесс принятия решений. За указанный период число общественных слушаний по вопросам развития транспорта увеличилось на 40 %, что коррелирует с ростом удовлетворенности населения транспортными услугами на 25 %<sup>6</sup>. Вне-

дрение «умных» светофоров позволило сократить время простоя на перекрестках на 17 %<sup>7</sup>, а увеличение количества электробусов в городском транспортном парке на 150 % привело к снижению выбросов вредных веществ на 30 % [3].

Реализация комплексных мер, включая строительство новых станций метро, транспортно-пересадочных узлов и модернизацию наземного транспорта, позволила сократить среднее время в пути на 20 % для 40 % жителей Москвы [4]. В результате развития трамвайных линий нагрузка на метрополитен снизилась на 10 % [5]. Цифровизация сервисов общественного транспорта способствовала увеличению его использования на 15 % (рис. 1) [6].

В 2022 г. ежедневный пассажиропоток в Москве достиг 19 млн чел., что на 26 % больше показателя 2018 г. [7]. Это стало возможным благодаря эффективному взаимодействию органов власти и общественности, а также реализации комплексных мер по развитию транспортной инфраструктуры.

Инвестиции в модернизацию транспортной системы Москвы за период с 2018 по 2022 гг. выросли на 20 %, что повысило качество и доступность транспортных услуг [6]. Реконструкция и обновление инфраструктуры метрополитена, включая модернизацию более 30 станций, привели к сокращению среднего времени ожидания поезда на 15%. Применение современных аналитических инструментов, таких как система анализа трафика на основе данных с видеокamer и датчиков движения, позволило на 25 % снизить продолжительность дорожных заторов.

Особое внимание было уделено повышению доступности общественного транспорта для маломобильных групп населения. Количество низкопольных автобусов и трамваев увеличилось на 40 %, обеспечив более комфортные условия передвижения для пассажиров с ограниченными возможностями.

В рамках реализации государственной политики по стимулированию использования экологически чистого транспорта были введены меры поддержки для владельцев электромобилей, что привело к увеличению их количества на дорогах Москвы на 30 % за последние три года (рис. 2). Кроме того, город активно развивает сеть велосипедных маршрутов и инфраструктуру для электро-самокатов, способствуя снижению интенсивности автомобильного трафика и улучшению экологической обстановки. Например, внедрение системы анализа трафика на основе данных с видеокamer и датчиков движения позволило снизить время ожидания в пробках на 25 % (рис. 3).

Цифровизация городской экономики посредством инициативы «Умный город» дала московским

<sup>2</sup> Аналитическая записка «Цифровизация транспортных услуг в Москве: текущее состояние и направления развития». – М.: Департамент информационных технологий города Москвы, 2022.

<sup>3</sup> Аналитический доклад «Интеллектуальная транспортная система Москвы: результаты и перспективы развития». – М.: НИУ ВШЭ, 2021.

<sup>4</sup> Годовой отчет ГУП «Московский метрополитен». 2022.

<sup>5</sup> Ткаченко М. Инвестиции в инфраструктуру и ГЧП 2022. Аналитический обзор. Нацдоклад 2022. – М., 2023.

<sup>6</sup> Исследование «Оценка влияния развития транспортной инфраструктуры на качество жизни москвичей». Институт Генплана Москвы, 2021.

<sup>7</sup> Отчет о функционировании системы «умных» светофоров в Москве. Центр организации дорожного движения Правительства Москвы, 2022.

властям возможность оперативно реагировать на меняющиеся транспортные потребности горожан. В результате качество городских услуг повысилось.

В рамках дискуссии вокруг результатов исследования, подчеркивающего взаимодействие исполнительной власти Московского муниципалитета и широкой общественности в вопросах развития транспортной инфраструктуры, необходимо отдельное рассмотрение вклада государственного управления в эту процедуру.

Принятие методической стратегии управления и развития транспортной сети Москвы демонстрирует существенную эффективность при реализации сложных проектов. О такой эффективности свидетельствуют результаты, достигнутые благодаря внедрению интегрированных транспортных систем. В частности, эмпирические исследования показывают, что интеграция указанных систем улучшила качество транспортных услуг и повысила уровень удовлетворенности пользователей. Внедрение передовых технологий управления транспортной инфраструктурой, таких как интеллектуальные светофоры и гибкое управление парковочными местами, является примером качественной реализации государственной политики в сфере транспорта. Эти меры не только стимулировали дорожное движение, но и повысили безопасность дорожного движения [1].

Акцент следует сконцентрировать именно на гражданской активности, поскольку она имеет отношение к процессу принятия решений. Муниципальные политики Москвы активно вовлекают граждан в дискуссии, а также вырабатывают предложения, касающиеся сферы транспорта, тем самым порождая индивидуальные и продуктивные решения. Следовательно, доверие населения к городской адми-

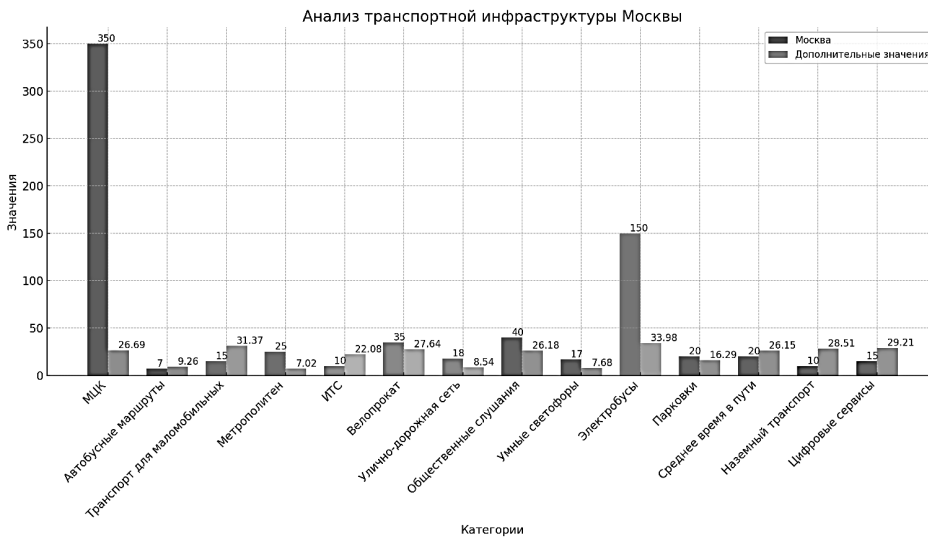


Рис. 1. Анализ транспортной инфраструктуры Москвы

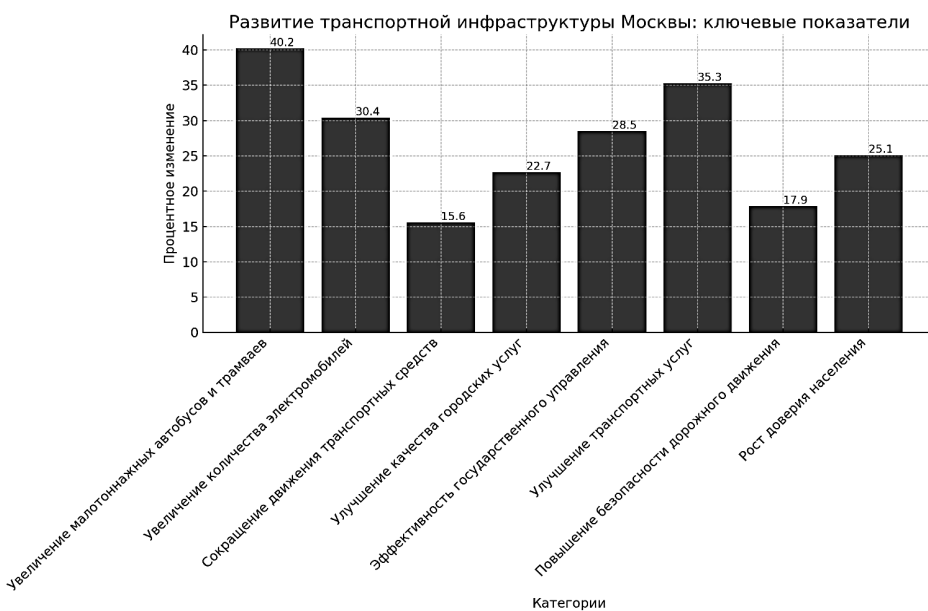


Рис. 2. Развитие транспортной инфраструктуры Москвы (2022)

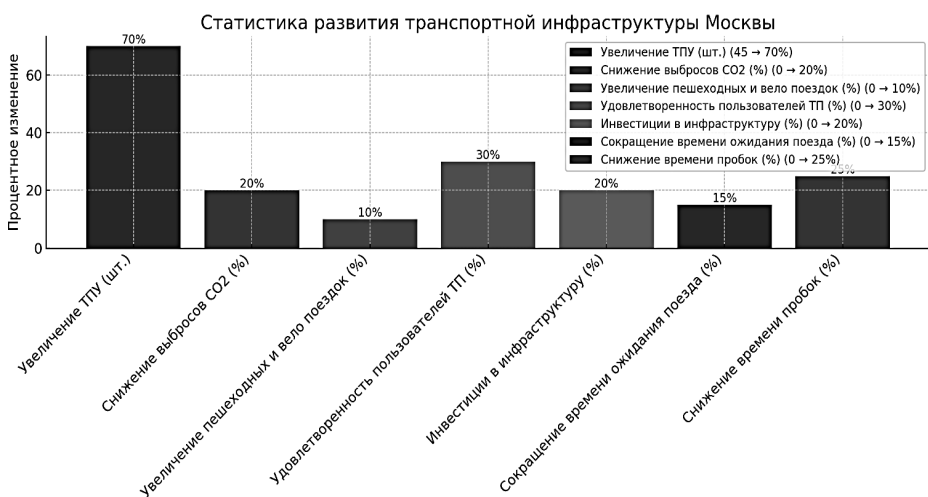


Рис. 3. Статистика развития транспортной инфраструктуры Москвы

нистрации неуклонно растет и укрепляет социальные связи.

Внедрение концепции «умного города» позволило органам исполнительной власти Москвы оперативно реагировать на изменения транспортного спроса и оптимизировать работу городских служб. Интеграция цифровых технологий в систему управления транспортом способствовала повышению качества обслуживания пассажиров и эффективности использования городских ресурсов<sup>8</sup>.

Реализация стратегии развития транспортной инфраструктуры Москвы демонстрирует высокую эффективность комплексного подхода к решению задач городской мобильности. Интеграция различных видов транспорта в единую систему, внедрение интеллектуальных технологий управления трафиком и повышение безопасности дорожного движения являются важнейшими факторами улучшения качества жизни горожан<sup>9</sup>.

Результаты исследования подчеркивают значимость конструктивного диалога между органами исполнительной власти и общественностью в процессе формирования и реализации транспортной политики Москвы. Активное вовлечение жителей города в обсуждение и поиск решений транспортных проблем способствует повышению эффективности принимаемых мер и укреплению доверия населения к действиям городских властей.

Опыт Москвы в развитии транспортной инфраструктуры может служить примером успешной практики государственного управления, ориентированного на удовлетворение потребностей граждан и создание комфортной городской среды. Дальнейшие исследования в этой области могут быть направлены на оценку долгосрочных эффектов реализуемых программ и разработку новых подходов к оптимизации транспортных систем крупных городов.

### Литература:

1. Бочкарев А.А., Бочкарев П.А. Логистика городских транспортных систем: учеб. пособие для среднего профес. образования. – М.: Изд-во Юрайт, 2022. – 150 с.
2. Герами В.Д., Колик А.В. Городская логистика. Грузовые перевозки: учеб. для вузов. – М.: Изд-во Юрайт, 2022. – 343 с.
3. Беломестнов И.В. Цифровизация пунктов пропуска для снятия барьеров и развития экономики // Эксперт транспортной безопасности. – 2022. – С. 42–45. – URL: <https://securityexp.ru/cifrovizacija-punktov-propuska>
4. Казанская Л.Ф., Савицкая Н.В., Камзол П.П. Перспективы развития беспилотного транспорта в России // Бюллетень результатов научных исследований. – 2018. – № 2. – С. 18–28.
5. Крылов А.Н., Мозговой А.И., Кузина Г.П. Повышение конкурентоспособности транспортной компании за счет инвестиций в инфраструктуру // Вестник МГПУ. Серия «Экономика». – 2022. – № 1 (31). – С. 49–59.
6. Кузьмин Д.В., Багинова В.В. Дискретно-событийная имитационная модель работы перекрестка II Академик Владимир Николаевич Образцов – основоположник транспортной науки: труды Межд. науч.-практ. конф., посвященной 125-летию университета. – М.: Российский ун-тет транспорта, 2021. – С. 487–497.
7. Куропятник Е. Финансирование крупных инфраструктурных проектов: китайский опыт и российская практика // Review of Business and Economics Studies. – 2022. – № 2(10). – С. 56–90.

## The Influence of Communications Between the Executive Authorities of Moscow and Society on Scenarios for the Development of Transport Infrastructure

*Temnikova Yu. Yu.*  
*Plekhanov Russian University of Economics*

*The study is devoted to the urgent problem of interaction between the executive authorities of the city of Moscow and the public in the process of forming and implementing scenarios for the development of the transport infrastructure of the metropolis. The purpose of the work is to analyze the impact of these communications on the efficiency of the city's transport systems. The article uses data clustering and in-depth analysis methods to identify key vectors of infrastructure development based on statistical data from the Moscow Department of Transport, the results of sociological research and public discussions for the period 2018–2022. Significant achievements in the development of the transport network have*

<sup>8</sup> Исследование «Умный город: лучшие практики и перспективы развития». НИУ ВШЭ, 2022.

<sup>9</sup> Отчет об исполнении бюджета города Москвы по разделу «Транспорт». Департамент финансов города Москвы, 2022.

*been identified as a result of an open dialogue between the government and society: the implementation of the MCC project, optimization of routes and timetables based on feedback, increasing accessibility and comfort of the urban environment. The practical significance of the study is to substantiate the effectiveness of the communicative model of transport infrastructure management. The scientific novelty of the work is related to the development of a methodology for assessing the impact of public participation on transport planning processes in a modern megalopolis. The results obtained can be used to improve the mechanisms of interaction between public authorities and civil society institutions in the field of urban infrastructure development.*

*Key words: transport infrastructure, Moscow, government communications, public participation, urban planning, Moscow Central Ring, feedback*

