

УДК 34.01

Правовая политика РФ в сфере развития искусственного интеллекта и технологическая трансформация здравоохранения в Российской Федерации



Смирнова О.М.

Кандидат юридических наук, доцент
кафедры биомедицины, медицинского права и истории медицины
Казанский государственный медицинский университет

Автором статьи рассмотрены проблемы интеграции правовых норм, регулирующих модернизацию здравоохранения с использованием технологий искусственного интеллекта в РФ. Выделены стратегические направления правовой политики российского государства в медицине, которые сегодня актуальны для охраны здоровья граждан. Рассмотрены правовые проблемы «предвзятости» искусственного интеллекта. По результатам исследования сделан вывод о необходимости государственного контроля за внедрением информационных технологий в здравоохранении с целью улучшения качества медицинской помощи пациенту.

Ключевые слова: правовая политика, искусственный интеллект, «предвзятость» искусственного интеллекта, информационное общество, медицинская помощь, стандартизация в здравоохранении и медицине

Общественное устройство должно предоставлять возможность человеку максимально реализовать свои возможности, поэтому в современной экономике, ориентированной на рыночные механизмы, принципиально важно соблюдение баланса между общественными и экономическими интересами. В этом определяющую роль играет государственно-правовая политика, способствующая соблюдению баланса общественных интересов.

Российская правовая политика как органическая часть общегосударственной политики вырабатывается Президентом РФ, Государственной Думой, Советом Федерации, Правительством РФ, Конституционным судом РФ, научными учреждениями, законодательными (исполнительными и представительными) органами государственной власти субъектов федерации. Важную роль в формировании этой политики играют политические партии, общественные организации, движения, объединения, ученые и граждане. Государственная воля выражается, прежде всего, в законах и других основополагающих нормативно-правовых актах, направленных на совершенствование общественных отношений [1].

Последние несколько лет происходит технологический сдвиг: использование нейросетей и искусственного интеллекта (далее – ИИ) в социаль-

но-экономическом развитии государства определяет качественно новый уровень благосостояния страны.

Четвёртая промышленная революция, о которой еще пять лет назад шла оживлённая дискуссия, сегодня уже свершившийся факт. Так, уже в декабре 2019 г. одной из задач Минэкономразвития России в части развития ИИ было создание центра четвёртой промышленной революции [2], а в октябре 2021 г. на Международном конгрессе «Цифровая медицина и информационные технологии» было объявлено, что Правительство России и Всемирный экономический форум под руководством Клауса Шваба подписали меморандум о создании в России центра четвёртой промышленной революции, что соответствует официальным задачам Минэкономразвития в части развития ИИ [3].

Ключевые документы правовой политики государства в сфере развития искусственного интеллекта, здравоохранения в том числе, сформированы «Стратегией развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы» [4], в федеральном проекте «Искусственный интеллект» [5] в рамках национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» [6] и в «Национальной стратегии развития искусственного интеллекта на период до 2030 г.» [7].

В Стратегии развития информационного общества отмечены национальные интересы Российской Федерации (в п. 42). Одним из направлений развития российских информационных и коммуникационных технологий является искусственный интеллект (п. 36).

Информационное общество – это общество знаний. Вместе с тем, оно должно строиться на принципах разумной достаточности и традиционных российских нравственно-духовных ценностей (п. д), что особенно важно при развитии ИИ как составной технологической части современного здравоохранения и медицины, которая оказывает медицинскую помощь на основе «соблюдения этических и моральных норм, а также уважительного и гуманного отношения» (ст. 6 Федерального закона от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ)).

В рамках Национальной программы «Цифровая экономика» Российской Федерации существует проект «Искусственный интеллект». Направление «Искусственный интеллект» представлено дорожной картой развития «сквозной» цифровой технологии «Нейротехнологии и искусственный интеллект». В ней даны определения понятий «искусственный интеллект» и «нейротехнологии» (п. 1.1); выделены семь субтехнологий СЦТ: компьютерное зрение; обработка естественного языка; распознавание и синтез речи; рекомендательные системы и интеллектуальные системы поддержки принятия решений; перспективные методы и технологии в ИИ; нейропротезирование; нейроинтерфейсы, нейростимуляция и нейросенсинг. Все эти направления перспективны для развития в медицине и здравоохранении и создания её нового качественного уровня.

В Национальной стратегии развития искусственного интеллекта на период до 2030 г. (утверждена Указом Президента РФ 10 октября 2019 г.) дано определение понятия искусственный интеллект. Приоритетными направлениями развития и использования технологий ИИ стратегия указывает сферу здравоохранения, включая профилактические обследования, диагностику, основанную на анализе изображений, прогнозирование возникновения и развития заболеваний, подбор оптимальных дозировок лекарственных препаратов, сокращение угроз пандемии, автоматизацию и точность хирургических вмешательств (раздел IV, п. 22, подп. а)). Технология ИИ, имеющая общий («сквозной») характер, применима к организации здравоохранения на уровне планирования, прогнозирования и принятия управленческих решений, автоматизации рутинных производственных операций (в медицине – электронный документооборот); учитывая, что пациент сегодня является потребителем медицинской услуги, то одно из востребованных направлений – создание персонализированных предложений и рекомендаций, содержащих существен-

ную информацию о здоровье пациента; и, безусловно, оптимизация подбора и обучения кадров для сферы здравоохранения [8].

В подразделе «Повышение доступности и качества данных, необходимых для развития искусственного интеллекта» указано о создании общедоступных платформ для хранения медицинских данных. С этой целью уже с 2017 г. реализуется дорожная карта Национальной биометрической платформы. На сегодняшний день по-прежнему остается нерешенной проблема абсолютной защищенности персональных данных пациентов, а также сведений о нем, составляющих врачебную тайну. При этом специалистами, которые участвуют в создании баз данных для обучения искусственного интеллекта, отмечается необходимость мегамассива диагностических данных пациентов.

Последние три года активной разработки алгоритмов искусственного интеллекта выявили проблему так называемой «предвзятости» искусственного интеллекта, то есть ошибочности его решений. Учитывая, что здоровье – это главный ресурс каждого человека и общества в целом, а порой ценой ошибки может стать жизнь пациента, то минимизация, а зачастую и устранение рисков ошибочных действий алгоритмов, должны стать приоритетной задачей в политике цифровизации здравоохранения.

Действенным инструментом может стать стандартизация в области искусственного интеллекта. Первые шесть национальных стандартов были подготовлены уже в 2020 г. (например, «Системы искусственного интеллекта в клинической медицине. Часть 1. Клинические испытания»; «Системы искусственного интеллекта в клинической медицине. Часть 2. Программы и методика технических испытаний»). Для координации данной работы в системе общественного здоровья в системе Росстандарта создан подкомитет «Искусственный интеллект в здравоохранении». Благодаря межведомственному взаимодействию органов государственной власти, в 2019 г. создан технический комитет «Искусственный интеллект» при поддержке Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (Минпромторг России) и Росстандарта. Он включает в себя и создание единых нормативно-технических норм для специальных программных продуктов в медицине. Безусловно, их создание и внедрение невозможно без одобрения профессиональным медицинским сообществом. Следует отметить, что пока фармацевтическая помощь, в отличие от медицинской помощи, остаётся сферой недостаточного внедрения искусственного интеллекта [9]. Совместная деятельность профессионального сообщества, институтов государства позволила к концу 2023 г. внедрить одиннадцатый по счету отечественный стандарт в клиническую медицину.

Социальная значимость правового регулирования в данной сфере невозможно переоценить: раз-

работка новых нейросетей, тестирование уже существующих под контролем государства позволяет снизить барьер недоверия пациента к использованию новейших технологий диагностики, лечения на разных этапах медицинской помощи.

Основными принципами охраны здоровья граждан, в соответствии с Федеральным законом № 323-ФЗ, являются доступность и качество медицинской помощи, приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи (ст.ст. 6, 10) – новые технологические решения позволяют максимально реализовать эти принципы не только при оказании высокотехнологичной медицинской помощи, но и при оказании первичной медико-санитарной помощи.

Сфера создания программного продукта искусственного интеллекта реализуется на основании государственно-частного партнёрства. Конечная цель коммерческой организации – получение прибыли. Конечная цель институтов социального государства в сфере здравоохранения и общественного здоровья – охрана здоровья граждан, укрепление здоровья населения и создание условий жизни, которые способствуют благополучному развитию человека. Правовая политика РФ в сфере развития искусственного интеллекта позволяет соблюсти баланс интересов всех сторон, участвующих в технологической трансформации здравоохранения на современном этапе.

Таким образом, новое информационное пространство в сфере здравоохранения должно формироваться с учетом ответственного отношения всех субъектов правоотношений – органов государственной власти, медицинского сообщества, представителей технических областей знаний, создающих высокоинтеллектуальные программные продукты искусственного интеллекта. В целом для этого необходимо обеспечить создание и развитие системы информационно-правовой помощи с целью предотвращения угроз информационной безопасности.

Литература:

1. Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: учеб. – М.: Издат. дом «Дело» РАНХиГС, 2015. – 528 с.
2. Развитие искусственного интеллекта. – URL: https://www.economy.gov.ru/material/departments/d01/razvitie_iskusstvennogo_intellekta (дата обращения: 15.02.24 г.)
3. Кабмин и ВЭФ подписали меморандум о создании Центра четвертой промышленной революции. – URL: <https://tass.ru/ekonomika/12653771> (дата обращения: 15.02.24 г.)
4. Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы. – URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/71670570/paragraph/2/doclist/12291/showentries/0/highlight/стратегия%20развития%20информационного%20общества:3> (дата обращения: 15.02.24 г.)
5. Федеральный проект «Искусственный интеллект». – URL: <https://digital.gov.ru/ru/activity/directions/1046/> (дата обращения: 15.02.24 г.)
6. Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации». – URL: <https://digital.gov.ru/ru/activity/directions/858/> (дата обращения: 15.02.24 г.)
7. Указ Президента Российской Федерации «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации». – URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/72838946> (дата обращения: 15.02.24 г.)
8. Щербаков В.А. Проблемы правового регулирования различных видов деятельности среднего медицинского персонала // Закон и право. – 2023. – № 5. – С. 168–170
9. Григорьева И.А. Программы лекарственного обеспечения населения в РФ // Вести научных достижений. Медицина и фармация. – 2019. – № 1. – С. 53–59.

Legal Policy of the Russian Federation in the Field of Artificial Intelligence Development and Technological Transformation of Healthcare in the Russian Federation

Smirnova O.M.
Kazan State Medical University

The author of the article examines the problems of integration of legal norms governing the modernization of healthcare using artificial intelligence technologies in the Russian Federation. The strategic directions of the legal policy of the Russian state in medicine are highlighted, which are relevant today for protecting the health of citizens. The legal problems of artificial intelligence “bias” are considered. Based on the results of the study, it was concluded that there is a need for government control over the implementation of information technologies in healthcare in order to improve the quality of medical care for the patient.

Key words: legal policy, artificial intelligence, “bias” of artificial intelligence, information society, medical care, standardization in health care and medicine