

УДК 001.895:338.43

Инновационная активность – целевой ориентир программ отраслевого развития**Ярушкина Н.А.**

Кандидат экономических наук, доцент кафедры экономической теории Томского государственного педагогического университета, доцент кафедры экономики и права Томского сельскохозяйственного института

**Керб О.М.**

Кандидат экономических наук, доцент, заведующая кафедрой экономики и права Томского сельскохозяйственного института

Обоснована значимость государственной поддержки развития сельского хозяйства в контексте обеспечения национальной безопасности с акцентированием внимания на усилении инновационной активности отрасли. Проведен анализ обозначенных в программах развития сельского хозяйства индикаторов инновационной активности (количество реализованных инновационных проектов и др.) и ресурсного обеспечения мероприятий, направленных на инновационное развитие.

Ключевые слова: инновационная активность, сельское хозяйство, индикатор, программа развития.

Производство сельскохозяйственной продукции, будучи центральным звеном продовольственной безопасности, выходит далеко за рамки последней, как сфера, состояние которой предопределяет социально-экономическую стабильность государства. Обеспечение продовольственной независимости страны, гарантированность физической и экономической доступности пищевой продукции для граждан указывают на стратегически значимый статус сельского хозяйства в системе национальной безопасности, обуславливая перманентный интерес государства не только к текущим параметрам функционирования отрасли, но и к совершенствованию ее деятельности на перспективу. Цель этого – достижение самообеспечения страны сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием, подкрепленная экономической доступностью последнего [1]. Тем самым сельское хозяйство выступает своего рода «точкой преломления» социальных и экономических интересов государства, использующего широкий спектр инструментов регулирующего воздействия.

Введение экономических санкций со стороны западных стран, выступившее на первом этапе угрозой безопасности страны, впоследствии, благодаря целенаправленным усилиям государства, трансформировалось в фактор развития отрасли, например, значительное увеличение дотаций фермерских хозяйств привело к внедрению новых технологий, позволивших снизить себестоимость продукции, и увеличить рентабельность сельскохозяйственного бизнеса [2]. Несмотря на то, что Россия входит в число основных поставщиков продукции на мировой рынок, отечественное сельское хозяйство испытывает ряд проблем, связанных, в т.ч. с недостаточным развитием инфраструктуры, слабой интенсивностью разработки и внедрения инноваций, недостаточным техническим оснащением и т.д. Обозначенные выше факты подтверждают актуальность выбранной тематики и позволяют сформулировать цель исследования – оценка инновационной активности сельского хозяйства как целевого ориентира программ отраслевого развития.

Государство, наделенное уникальными полномочиями, не присущими более ни одному субъекту хозяйствования, моделирует желаемые параметры состояния объекта воздействия, включая их в содержание управляющего/регулирующего воздействия. Первично – формирование институциональных основ, очерчивающих «территорию» воздействия и придающих хозяйственным решениям большую предсказуемость (это, отнюдь, не означает одновременность мер, совершенствование институтов – процесс, гибко реагирующий на любые изменения внешнего и внутреннего происхождения по отношению к объекту воздействия) [3].

Целевая ориентированность государственных институтов на решение конкретных проблем отрасли осуществляется посредством разработки государственных и региональных целевых программ развития. В частности, новые меры аграрной политики, зафиксированной в Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 гг. (далее Госпрограмма), утвержденной Постановлением Правительства РФ от 14 июля 2012 г. № 717 [4], сводятся к активному участию государства в распределении и перераспределении денежных доходов в сельском хозяйстве, повышению уровня финансирования сельского хозяйства с усилением роли регионального финансирования, сезонному и универсальному кредитованию отрасли в рамках господдержки, обязательному госстрахованию сельского хозяйства (страхование рисков гибели или потери урожая и животных).

Цели Госпрограммы – отражение ориентиров национальной безопасности (как-то, обеспечение продовольственной независимости; повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции; повышение финансовой устойчивости предприятий АПК; устойчивое развитие сельских территорий и т.д.), подкрепленных содержанием соответствующих подпрограмм, например, «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие». Названная подпрограмма предусматривает решение наиболее важных текущих и перспективных задач, обеспечивающих поступательное социально-экономическое развитие агропромышленного комплекса на основе его модернизации и перехода к инновационной модели функционирования в условиях расширения мирохозяйственных связей, устойчивое развитие сельских территорий и позитивное влияние на макроэкономические показатели страны.

Особое внимание необходимо уделить инновационной активности отрасли, позволяющей не только эффективно реагировать на текущие изменения, но и создавать своего рода «задел на будущее», значимость которогократно возрастает с усилением роли

АПК в формировании условий устойчивости и независимости развития национального хозяйства.

К числу индикаторов инновационной активности подпрограммы «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» относится, в частности, количество реализованных инновационных проектов. Согласно прогнозам, представленным в Национальном докладе «О ходе и результатах реализации в 2013 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» [5], реализация инновационных проектов должна начаться с 2015 г., число реализованных проектов должно составить 53 ед. в 2015 г. и 76 ед. в 2016 г. Однако, в Национальном докладе о ходе и реализации Программы в 2014 г., прогнозные значения данного индикатора уменьшены до 5 и 10 ед. в 2015 и 2016 гг. соответственно, прогноз на 2017 г. составил 20 ед. [6]. Фактически в 2015 г. по итогам отбора из представленных 56 инновационных проектов было отобрано и профинансировано только 2 проекта [7], в 2016 г. поступило 33 заявки, однако на заседании Комиссии Министерства сельского хозяйства Российской Федерации по отбору перспективных инновационных проектов в АПК установлено, что исполнители инновационных проектов не могут быть допущены к участию в отборе инновационных проектов в связи с несоответствием требованиям комплектации пакета документов.

Ресурсное обеспечение реализации перспективных инновационных проектов в АПК показано на рисунке 1. Как видно из рисунка 1, в период 2015-2017 гг. фактические расходы федерального бюджета на реализацию перспективных инновационных проектов в АПК значительно ниже прогнозных.

Результаты исследований показывают, что на современном этапе развития аграрного производства отечественные технологии, основанные на новейших достижениях науки, не находят должного применения [8]. Комплексное решение проблем науч-

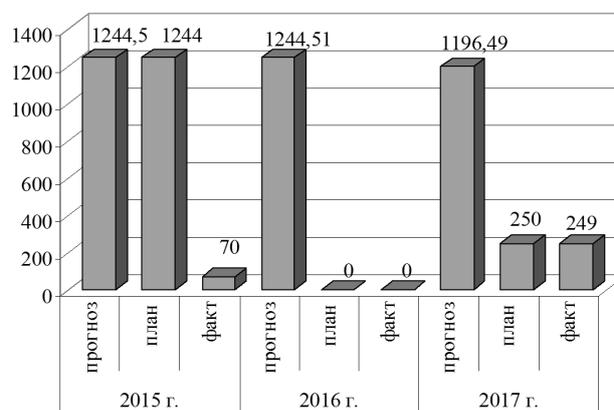


Рис. 1. Динамика расходов федерального бюджета на реализацию перспективных инновационных проектов в АПК [6-8]

ного обеспечения АПК требует создания условий для формирования конкурентоспособных научных и научно-технических результатов. В связи с этим, Министерством сельского хозяйства России совместно с ответственными Федеральными органами исполнительной власти разработана «Федеральная научно-техническая программа развития сельского хозяйства на 2017-2025 годы» (далее – ФНТП), утвержденная Правительством Российской Федерации Постановлением от 25 августа 2017 г. № 996 [9].

В качестве ведущего целевого индикатора ФНТП было выбрано повышение инновационной активности в сельском хозяйстве, составляющее по сравнению с предыдущим годом от 2 % в 2019 г. до 30 % в 2025 г. Финансирование ФНТП предусмотрено за счет средств федерального бюджета в размере 26094816,5 тыс. руб. и внебюджетных источников в размере 24993052 тыс. руб. (в 2017 г. 3,3 % от общего объема финансирования, в последующие годы порядка 12 %), финансирование по представленным источникам предусмотрено ежегодно в равных долях.

Для достижения цели ФНТП разработана ведомственная целевая программа «Научно-техническое обеспечение развития отраслей агропромышленного комплекса», утвержденная и.о. Министра сельского хозяйства Российской Федерации М.И. Увайдовым 30 июля 2019 г. [10], сроки реализации которой – 2019-2025 гг. (далее Программа). Предусмотренные объемы финансового обеспечения Программы (источник финансового обеспечения – федеральный бюджет) за весь период реализации составляют 3491648,1 тыс. руб. Структура ресурсного обеспечения мероприятий Программы за период 2019-2025 гг. представлена на рисунке 2.

Из рисунка 2 следует, что в структуре объемов финансового обеспечения Программы большой удельный вес, составляющий более 50 %, имеет обеспечение мероприятия «Реализация программы «Развитие селекции и семеноводства картофеля в Российской Федерации» ФНТП» как одного из перспективных направлений инновационного развития растениеводства.

Таким образом, можно сделать вывод, что инновационная активность отрасли, выступая целевым

ориентиром программ отраслевого развития, выступает инструментом обеспечения национальной безопасности, формирования конкурентных преимуществ отрасли.

Литература:

1. РИА НОВОСТИ. Путин подписал новую доктрину продовольственной безопасности. – URL: <https://ria.ru/20200121/1563697182.html> (дата обращения 20.04.20).
2. Петрова Е. Растениеводство – это отрасль сельского хозяйства, занимающаяся возделыванием культурных растений. Растениеводство в России. – URL: <https://www.syl.ru/article/348626/rastenievodstvo---eto-otrasl-selskogo-hozyaystva-zanimayushchaya-vozdelivaniem-kulturnyih-rasteniy-rastenievodstvo-v-rossii> (дата обращения 20.04.20).
3. Матюгина Э.Г. Институционализация национальных эколого-экономических отношений как фактор обеспечения устойчивости развития хозяйственной системы. – Томск.: Томский гос. архитектурно-строит. ун-т, 2006. – 175 с.
4. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. – URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/70210644/paragraph/8:0> (дата обращения 03.04.20).
5. Национальный доклад «О ходе и результатах реализации в 2013 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы». – URL: <http://mcx.ru/upload/iblock/ecd/ecdf16896dfaf6482cc395b0522dbd52.pdf> (дата обращения 10.04.20).
6. Национальный доклад «О ходе и результатах реализации в 2014 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы». – URL: <http://mcx.ru/upload/iblock/4a6/4a6a8751bd8f7b4f494f56645ce9deb6.pdf> (дата обращения 10.04.20).



Рис. 2. Структура ресурсного обеспечения мероприятий Программы

7. Национальный доклад «О ходе и результатах реализации в 2015 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы». – URL: <http://mcx.ru/upload/iblock/c2d/c2d725ae1927ac32e048b87e9c026ccf.pdf> (дата обращения: 10.04.20).
8. Национальный доклад «О ходе и результатах реализации в 2017 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы». – URL: <http://mcx.ru/upload/iblock/ec8/ec8f3b2c7fa3b4642f76d3fbda07804b.pdf> (дата обращения: 10.04.20).
9. Федеральная научно-техническая программа развития сельского хозяйства на 2017-2025 годы. – URL: <http://mcx.ru/upload/iblock/1e9/1e97bd2630e613804cf5ef016063bd60.pdf> (дата обращения: 12.04.20).
10. Ведомственная целевая программа «Научно-техническое обеспечение развития отраслей агропромышленного комплекса». – URL: <http://mcx.ru/upload/iblock/d5c/d5c01420a6a2833cfd38128c58f5a28d.pdf> (дата обращения: 19.04.20).

Innovation Activity is a Target Industry Development Programs

Yarushkina N.A.
Tomsk State Pedagogical University,
Tomsk Agricultural Institute

Kerb O.M.
Tomsk Agricultural Institute

The significance of state support for the development of agriculture in the context of ensuring national security with emphasis on strengthening the innovation activity of the industry is substantiated. The analysis of innovative activity indicators in the programs of agricultural development (the number of implemented innovative projects, etc.) and resource support of measures aimed at innovative development is carried out.

Key words: innovative activity, agriculture, indicator, development program.

