

Роль России в противодействии наркотрафику из Афганистана по линии ОДКБ

Митрофаненкова О.Е.

Младший научный сотрудник Центра изучения стран Ближнего и Среднего Востока
Института востоковедения Российской академии наук (Москва)

В статье рассматривается роль Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) в области противодействия наркотрафику из Афганистана. Автор рассматривает роль России в борьбе с незаконным оборотом наркотиков по линии ОДКБ.

Ключевые слова: организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Афганистан, наркотрафик, обеспечение безопасности в Центральной Азии.

Распад СССР в декабре 1991 г. стал одним из самых значимых политических событий конца XX в. На месте некогда единой сверхдержавы образовалось 15 новых независимых государств, которые приступили к строительству собственной государственности. Распад Советского Союза привел к глубоким общественно-политическим, экономическим и социально-культурным трансформациям. У новообразованных государств также возникла потребность в обеспечении собственной и коллективной безопасности на фоне растущих угроз из Афганистана (терроризм и наркотрафик). Важную роль в обеспечении коллективной безопасности на постсоветском пространстве стала играть Организация Договора о коллективной безопасности (далее – ОДКБ) (была образована в 2002 г. на базе существовавшего в 1990-е гг. Договора о коллективной безопасности (ДКБ)).

Договор о коллективной безопасности был подписан 15 мая 1992 г. в Ташкенте главами шести государств СНГ – Армении, Казахстана, Киргизии, России, Таджикистана, Узбекистана. В сентябре 1993 г. к нему присоединился Азербайджан, в декабре того же года – Грузия и Белоруссия. Договор вступил в силу для всех его участников в апреле 1994 г. на пятилетний срок без автоматического продления. Участники Договора обязались избегать применения или угрозы применения силы в международных отношениях, не вступать в военные блоки и группировки, направленные против любого из участников договора [1, с. 12-13].

Концепция коллективной безопасности государств – участников ДКБ представляла собой совокупность взглядов государств на предотвращение и устранение угроз миру, совместную защиту от агрессии, обеспечение их суверенитета и террито-

риальной целостности [1]. Вначале 2000-е гг. ДКБ претерпел преобразования.

Стоит отметить, что импульсом к реорганизации военно-политических отношений на территории СНГ послужило начало войны США в Афганистане в 2001 г. Возникновение фактора военного присутствия США в Центральной Азии являлось вызовом интересам России в этом регионе.

После террористических атак 11 сентября борьба с терроризмом на международном уровне была объявлена основной задачей внешней политики США. Афганистан стал первым объектом антитеррористической кампании, а страны Центральной Азии были в результате объявлены Вашингтоном «прифронтовыми государствами» [2, с. 324].

Эти факторы послужили основой для нового витка развития ОДКБ как инструмента обеспечения безопасности на территории Центральной Азии. Сегодня в состав ОДКБ входят Россия, Казахстан, Белоруссия, Армения, Киргизия и Таджикистан. Статус государств-наблюдателей при ОДКБ имеют Афганистан и Сербия с 2013 г.

В рамках ОДКБ ведущую роль в организации получила Россия как обладающая наибольшим военно-техническим и экономическим потенциалом. В конце XX в. – в начале XXI в. Россия и Центральная Азия приняли на себя основной удар от угроз, исходящих с территории Афганистана, в том числе и от афганских наркотиков. Стоит отметить, что наркобизнес всегда был тесно связан с террористической и повстанческой деятельностью, выступая одним из источников их финансирования.

На фоне распространения наркомании (преимущественно за счет употребления афганских опиатов) в России в 1990-е гг. и в 2000 гг. российским руководством был сделан упор на сотрудничество

со странами Центральной Азии в области борьбы с наркотрафиком из Афганистана. В странах Центральной Азии также отмечался рост наркомании среди местного населения, т.к. здесь пролегал Северный маршрут афганского наркотрафика (Афганистан – Таджикистан – Киргизия / Узбекистан – Казахстан – Россия – Украина – Восточная Европа). Северный маршрут окончательно сформировался в 1990-е гг., но и по сей день он активно используется для транспортировки наркотиков в Россию и страны Восточной Европы.

ОДКБ выступила той площадкой, в рамках которой могла быть осуществлена коллективная борьба с незаконным оборотом наркотиков на территории Центральной Азии.

Отечественный исследователь Ю.А. Никитина отмечает, что ОДКБ, с правовой точки зрения, прежде всего организация коллективной обороны против внешнего вмешательства, на что указывают статьи 2 и 4 Договора о коллективной безопасности. В 2000-е гг. ОДКБ становится самостоятельным механизмом интеграции, который направлен в основном на сферу обеспечения безопасности в регионе [1].

Основной целью создания ОДКБ было обеспечение коллективной безопасности на постсоветском пространстве. 7 октября 2002 г. в Кишиневе (Молдавия) был подписан Устав Организации Договора о Коллективной безопасности [3].

В функции ОДКБ входит противодействие как традиционным внешним угрозам безопасности (военная агрессия, применение силы, военная интервенция и т.д.), так и противодействие новым угрозам безопасности (борьба с наркотрафиком, терроризмом, незаконной миграцией и т.д.).

Для борьбы с незаконным оборотом наркотиков из Афганистана с 2003 г. в рамках ОДКБ при участии ФСКН РФ проводилась ежегодная операция Канал [4]. Операция Канал проводится до сих пор, даже после упразднения ФСКН в 2015 г.

Основные задачи операции Канал заключались в развитии сотрудничества по борьбе с наркотрафиком в политической сфере, в области пограничной политики, подготовки кадров и научных исследований, в правовой сфере и по линии информационного противодействия. Основной целью этих операций было выявление и блокировка каналов нелегальной транспортировки наркотиков и их прекурсоров по Северному маршруту [1, с. 53].

В результате данных операций была накоплена информация о маршрутах незаконных поставок наркотиков, ликвидированы крупные каналы поставок, отработаны механизмы оперативного взаимодействия правоохранительных органов различных государств [5, с. 104-105]. Между странами – участницами ОДКБ постоянно идет обмен данными и мнениями в области борьбы с афганским наркотрафиком.

В рамках борьбы с наркотиками из Афганистана по линии ОДКБ обеспечивается совместная работа по перекрытию каналов поставки наркотиков из мест их культивирования и переработки в страны транзита и конечного потребления. Совместная деятельность государств – членов ОДКБ направлена не только на непосредственное изъятие наркотиков, но и на пресечение незаконного оборота их прекурсоров, контроль финансовых потоков, подпитывающих наркобизнес, организацию профилактической работы [6].

Государства члены ОДКБ активно вовлекают в проведение антинаркотической операции Канал международные структуры: “Интерпол”, специальные службы Афганистана, Азербайджана, Ирана, Китая и т.д. [6].

Сегодня операция Канал по-прежнему проводится и привлекает большое число участников, кроме стран – участниц ОДКБ [7].

Стоит отметить, что на международном уровне операция Канал была признана одной из самых эффективных в мире в области борьбы с афганским наркотрафиком [8].

Россия активно выступает за построение диалога с Афганистаном по линии ОДКБ, т.к. основной удар от угроз с его территории приходится на страны Центральной Азии и Россию. Важным шагом для ОДКБ было включение Афганистана в состав стран – наблюдателей ОДКБ в апреле 2013 г. [9].

Несмотря на то, что ОДКБ не является таким же сильным военным блоком, как НАТО, она все равно играет важную роль в построении региональной безопасности и борьбе с терроризмом и наркотрафиком из Афганистана.

Согласно Концепции внешней политики РФ 2016 г. [10], ОДКБ является одним из приоритетных направлений сотрудничества для поддержания стабильности в регионе на территории постсоветских республик.

Россия также является основным гарантом для сохранения организации, а также самым большим донором, на которую ложится более чем 50 % расходов всего бюджета ОДКБ [11].

Наркотрафик из Афганистана представляет одинаковую степень угрозы для большинства участников ОДКБ (Россия и страны Центральной Азии).

ОДКБ дает России возможность обезопасить свои границы от угроз, которые исходят из Афганистана. Стоит отметить, что Россия является не только важным рынком сбыта для афганских наркотиков, но также является и транзитной зоной для них. Через территорию России проходит «Северный маршрут», по которому наркотики из Афганистана поступают в страны Прибалтики и Северной Европы.

Влияние на ситуацию, связанную с ролью ОДКБ в регионе, оказывает и политика США в регионе. На фоне вывода войск США из Афганистана и ро-

ста угроз, исходящих с его территории (последние годы отмечается существенный рост производства наркотиков в Афганистане), значимость ОДКБ в построении безопасности в Центральной Азии возрастает. ОДКБ дает возможность России бороться с угрозами из Афганистана (наркотрафик и терроризм) на ближайших подступах к своим границам. В последующие годы возможен рост значения ОДКБ для внешней политики России.

Литература:

1. Никитина Ю.А. ОДКБ и ШОС: модели регионализма в сфере безопасности. – М.: Навона, 2009. – 200 с.
2. Международные отношения в Центральной Азии: события и документы / Отв. ред. А.Д. Боготуров. – М.: Аспект Пресс, 2011. – 549 с.
3. Шумилов М.М., Исаев А.П., Гуркин А.Б. Афганская наркоугроза и меры противодействия ей в контексте реализации Стратегии государственной антинаркотической политики РФ до 2020 г. // Управленческое консультирование. – 2015. – № 3. – С. 26-36
4. Официальный сайт ОДКБ. – URL: <http://www.dkb.gov.ru/e/azkk.htm> (дата обращения: 11.05.2019)
5. Кирсанов А. Афганистан как наркогосударство // Власть. – 2010. – № 1. – С. 104-107.
6. Антинаркотическая деятельность ОДКБ. Выступление советника Секретариата ОДКБ М. Мелихова. – URL: http://www.odkb-csto.org/ksopn/detail.php?ELEMENT_ID=4408 (дата обращения: 11.05.2019)
7. В Алматы подвели итоги международной операции ОДКБ «Канал-Центр». Изъято более 11 т Наркотиков. – URL: https://odkb-csto.org/news/news_odkb/itogi2019/?sphrase_id=60641 (дата обращения: 11.05.2019)
8. Исполняющий обязанности Генерального секретаря ОДКБ Валерий Семериков выступил на сессии Комиссии ООН по наркотическим средствам в Вене. – URL: https://odkb-csto.org/secretary_general/appearance/ispolnyayushchiy-obyazannosti-generalnogo-sekretarya-odkb-valeriy-semerikov-vystupil-na-sessii-komisii-?sphrase_id=60641 (дата обращения: 11.05.2019)
9. Структура ОДКБ. – URL: https://odkb-csto.org/structure/index.php?sphrase_id=60642 (дата обращения: 11.05.2019)
10. Указ президента Российской Федерации от 30.11.2016 г. № 640. -URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/41451> (дата обращения: 11.05.2019)
11. Тихова В.В. ОДКБ и ее роль во внешней политике России. – URL: <https://mgimo.ru/upload/iblock/9d0/rol-odkb-vo-vneshnej-politike-rossii.pdf> (дата обращения: 11.05.2019)

The Role of Russia in Countering Drug Trafficking from Afghanistan through the CSTO

Mitrofanenkova O.E.

Institute of Oriental Studies of the Russian Academy of Sciences

The article discusses the role of the collective security Treaty Organization (CSTO) in countering drug trafficking from Afghanistan. The author considers the role of Russia in the fight against drug trafficking through the CSTO.

Key words: CSTO, Afghanistan, drug traffic, security in Central Asia.

