

УДК 338.45

Цены и тарифы на электрическую энергию: тенденции и вызовы**Файрушина М.А.**Профессор кафедры инженерного менеджмента
Казанского государственного энергетического университета

В статье рассматриваются принципы и задачи государственного тарифного регулирования на электрическую энергию, этапы формирования и развития регионального энергетического рынка Республики Татарстан, различные механизмы формирования тарифов и степень их влияния на экономическую эффективность промышленных предприятий региона.

Ключевые слова: тарифы на электроэнергию, методика тарифообразования, субъекты регионального рынка электроэнергии, цели и задачи государственного тарифного регулирования.

Высшими целями государственного регулирования тарифов неизменно являются формирование благоприятных условий для поддержания экономического развития и социальной стабильности как производителей, так и потребителей электроэнергии. Так, согласно Федеральному закону № 41 от 14.04.1995 г. «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации» государственное регулирование направлено на:

- защиту экономических интересов потребителей от монопольного повышения тарифов;
- создание механизма согласования интересов производителей и потребителей электрической и тепловой энергии;
- формирование конкурентной среды в электроэнергетическом комплексе для повышения эффективности его функционирования и минимизации тарифов;
- создание экономических стимулов, обеспечивающих использование энергосберегающих технологий в производственных процессах;
- обеспечение юридическим лицам – производителям электрической энергии (мощности) независимо от организационно-правовых форм права равногo доступа на оптовый рынок.

Однако тарифная политика в РФ в начале 90-х годов складывалась в условиях кризиса экономики и бюджетного дефицита. Государство на тот момент

ставило своей задачей посредством тарифной политики ослабить экономический спад для населения и бюджетного сектора.

Цель тарифной политики, таким образом, заключалась в ограничении выручки самих энергоснабжающих организаций до минимально возможного уровня и перераспределении тарифной нагрузки с населения и бюджета на, как предполагалось, наиболее платежеспособную часть экономического сектора. Тарифное регулирование в этих условиях в основном сводилось к манипулированию тарифными ставками (перекрестное субсидирование) и проверке заявляемых энергоснабжающей организацией затрат для выявления резервов и излишков.

Формально, основным методом регулирования было согласование так называемых «экономически обоснованных затрат». Фактически, суть процедуры заключалась в достижении компромисса относительно достаточного для поддержания деятельности размера валовой выручки.

При продолжительном применении такая тарифная политика приводит к обратному по отношению к своей главной задаче результату:

- затратный поход к регулированию тарифов неизбежно формирует у энергоснабжающих организаций заинтересованность в увеличении издержек;
- некоммерческий характер инвестиций оказывает негативное влияние на качество инвестиционного процесса – в большинстве случаев средства тратят-

ся без достаточного экономического обоснования. В итоге использование ограниченного инвестиционного ресурса приводит не к снижению издержек на единицу продукции, а к дальнейшему росту текущих расходов энергосистем и необходимости еще большего повышения тарифов.

Учитывая, что одной из основных причин завышенных издержек в энергетическом секторе являются устаревшие технологии и высокая степень изношенности генерирующего оборудования и сетей, для существенного сокращения затрат необходимы значительные инвестиции. Однако в рамках традиционной тарифной политики ориентация регулирования на уровень текущих затрат и политические риски не позволяют рассчитывать на какие-либо иные источники инвестиций, кроме бюджетных средств или повышения тарифов для потребителей.

Любому иному инвестору для принятия решения необходимы формализованные правила регулирования тарифов, которые позволят ему самостоятельно оценивать обоснованность инвестиций, уровень коммерческих рисков, уровень ожидаемого дохода на вложенный капитал.

Одним из ключевых критериев адекватности региональной тарифной политики является способность создания в региональном энергетическом секторе условий привлечения коммерческих инвестиций, облегчения доступа на регулируемый рынок новым участникам, обеспечения эффективного тарифного регулирования в условиях усложняющейся и подвижной институциональной структуры и структуры прав собственности в регулируемом секторе.

Хотя цели и закреплены в законе, но они должны постоянно трансформироваться в зависимости от многих факторов. На Западе выделяются четыре главные цели госрегулирования (цели первого порядка), объединяемые понятием «магический четырехугольник»: обеспечение темпов роста ВВП, соразмерных хозяйственному потенциалу страны; минимизация безработицы; стабильность цен; внешнеэкономическое равновесие, выражающееся в бездефицитном или умеренно-дефицитном платежном балансе. О «магическом четырехугольнике» говорится в том смысле, что одни его цели противоречат другим. «Магия» как раз и состоит в том, чтобы двигаться во всех четырех направлениях более или менее равномерно. Из высших целей госрегулирования вытекают различные цели второго порядка. К ним можно отнести, например, создание благоприятных институциональных условий для увеличения прибыли и развертывания конкуренции, стимулирование умеренного (в соответствии с имеющимися ресурсами) экономического роста, непрерывную модернизацию производственного аппарата в соответствии с требованиями научно-технической революции, сглаживание экономического цикла,

обеспечение социально приемлемого уровня занятости самодельного населения, предотвращение и нивелирование чрезмерных различий в доходах, поддержание высокой конкурентоспособности национальных производителей на мировом рынке, поддержание внешнеэкономического равновесия, удовлетворительное состояние окружающей среды. Из целей первого и второго порядка вытекают цели третьего порядка и т.д. Число таких целей неопределенно. Причем в каждой стране одни из них появляются, а другие уходят в небытие по мере их достижения или вследствие обнаруживающейся их недостижимости. Некоторые из них отходят на задний план, а затем вновь становятся актуальными.

Для достижения вышеуказанных целей также были приняты постановления Правительства Российской Федерации от 31 августа 2006 г. № 529 «О совершенствовании порядка функционирования оптового рынка электрической энергии (мощности)» и № 530 «Об утверждении Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики», которые определили порядок обращения электроэнергии на оптовом и розничном рынке электроэнергии. Начиная с 2007 года в соответствии с Решением Правительства Российской Федерации от 07.04.2007 г. № 205 предусматривается либерализация рынка электрической энергии (снижение объемов продаж электрической энергии по регулируемым ценам) с долей 5 %, начиная с января 2007 года и заканчивая 100 % с января 2011 года.

На территории Республики Татарстан с 1 января 2006 года работал 1 субъект оптового рынка – ОАО «Татэнерго», который выполнял функции генератора и осуществлял сбыт (гарантирующий поставщик). В 2007 году с учетом реализации филиала ОАО «Генерирующая компания» Урусинской ГРЭС появился еще один субъект ОРЭ – ЗАО «ТГК Урусинская ГРЭС». Таким образом, была реализована «привязка» потребителей РТ к собственной генерации.

Однако при такой схеме имелся один существенный недостаток – на свободном рынке (РСВ – рынок на сутки вперед) можно было заключать контракты только со стороны генерацией.

С 1 декабря 2008 года на территории РТ функционируют 3 субъекта ОРЭМ – 2 «генератора»: ОАО «Генерирующая компания» и ЗАО «ТГК Урусинская ГРЭС», а также ОАО «Татэнерго» (в качестве гарантирующего поставщика).

С 1 февраля 2009 г. статус гарантирующего поставщика присвоен ОАО «Татэнергосбыт». При этом появилась возможность развития конкурентных отношений на розничном рынке республики.

С учетом кризисных явлений, происходящих как в мировой экономике, так и в экономике РФ, тарифная политика становится стратегическим направле-

нием антикризисного регулирования, требующая разумного и взвешенного подхода в условиях преодоления кризисных явлений в экономике.

Планируемое повышение цены природного газа в 2010 году в соответствии со сценарными условиями на 126,6 % при значительном снижении объемов потребления коммунальных услуг потребителями электро- и теплоэнергии, водных ресурсов в условиях наложения перекрестного субсидирования приведет к тяжелым последствиям. Предприятия электроэнергетики и теплоэнергетики при запланированных темпах роста тарифов соответственно на 106 % и 110 % при таких темпах роста цен на газ будут поставлены на грань банкротства со снижением надежности энерго- и теплоснабжения.

При регулировании тарифов на услуги естественных монополий и предприятий ЖКХ необходимо перейти к системе регулирования на федеральном уровне предельного НВВ (необходимой валовой вы-

ручки) вместо применяемых предельных уровней тарифов. Внедрение данного механизма позволит регионам на местах адекватно реагировать на складывающуюся экономическую ситуацию, особенно в условиях наблюдающегося спада объемов потребления услуг естественных монополий: на сегодняшний день действующий механизм предельных тарифов не позволяет снижать тарифы для указанных предприятий, в результате чего действующие тарифы на электрическую и тепловую энергию становятся дополнительным фактором дальнейшего сворачивания объемов производства. Переход к предлагаемой системе регулирования позволит регионам самостоятельно регулировать тарифы, в рамках предельной необходимой валовой выручки по регулируемому виду деятельности, для указанных групп потребителей в зависимости от экономической ситуации региона, а также решит проблему платы за подключение к электрическим сетям.

Electricity prices and tariffs: trends and challenges

M. Fairushina

The Kazan State Power University

The article provides overview upon principles and goals of state power tariff regulation, formation and development stages of the Republic of Tatarstan regional power market, various mechanisms of tariff formation and their influence on the economical efficiency of industrial organizations of the region.

Key words: electricity tariffs, methods of tariff formation, subjects of regional power market, goals and objectives of state tariff regulation.

