

УДК 340

## О государственном регулировании правоохранительной деятельности органов внутренних дел



### **Саркисов О.Р.**

Кандидат педагогических наук,  
доцент кафедры гражданского права и процесса  
Казанского института (филиала) Всероссийского государственного  
университета юстиции (РПА Минюста России),  
Заслуженный работник высшей школы РТ

*В статье рассматривается государственное регулирование правоохранительной деятельности органов внутренних дел на современном этапе, в сложных внешнеполитических условиях.*

*Ключевые слова: государственное регулирование правоохранительной деятельности органов внутренних дел, правопорядок, законность, права и свободы человека и гражданина.*

В большинстве развитых стран процесс регулирования правоохранительной деятельности представляет собой сочетание социальных интересов и государственного регулирования. В Российской Федерации правоохранительная деятельность органов внутренних дел связана с демократизацией государства и созданием реально действующих механизмов законности и гарантий, прав человека. В качестве основного субъекта правовой политики выступает государство, от имени которого правоохранительная деятельность формируется и посредством которого осуществляется. При этом основными формами государственной деятельности по формированию и осуществлению правовой политики являются: законотворчество, реализация права в форме его применения, осуществление правосудия, осуществление мер юридической ответственности за правонарушение [1].

Для создания, реально действующих параметров обеспечения законности, гарантий прав человека необходима система как эталон защиты, к которой и относятся органы внутренних дел. Управление в сфере внутренних дел – это особая область административно-политической деятельности государства, внутрисистемного и организационного управления. Одно из центральных мест в ней занимают правоохранительные органы, выполняющие задачи по обеспечению законности и правопорядка, защите прав и свобод человека и гражданина, охране прав и законных интересов государственных и негосударственных организаций, трудовых коллективов и общественных объединений, борьбе с преступле-

ниями и иными правонарушениями, обеспечение безопасности государства [2, с. 65-67]. Правоохранительная деятельность – это деятельность специальных государственных органов, которая осуществляется только на основании закона и в соответствии с законом путем применения мер юридического воздействия. Стоящие перед современной Российской правоохранительной системой задачи направлены на поддержание социального уровня жизнедеятельности в стране, на обеспечение прав и свобод человека и гражданина, профилактики преступлений. Кроме того, правоохранительная система занимает одно из ведущих мест в сфере государственных органов призванных обеспечивать охрану общественного порядка, поиска новых эффективных методов и способов защиты от современных вызовов и угроз со стороны экстремистов с учетом российских традиций и зарубежного опыта.

Правовым аргументом государственного регулирования правоохранительной деятельности органов внутренних дел являются действующие Законы «О полиции», «О социальных гарантиях сотрудников органов внутренних дел», «О службе в органах внутренних дел», как говорят специалисты, Закон «О полиции» понятен каждому – от генерала до рядового [3]. Он не является «железобетонным», как это было в советское время, когда законы принимались один раз на всю эпоху. В процессе реформирования органов внутренних дел появилась возможность вносить необходимые поправки, изменения, например, для того, чтобы освободить органы внутренних

дел от несвойственных функций. Любое государство и общество заинтересовано в том, чтобы деятельность правоохранительных органов строилась в соответствии с принципами законности и уважения прав и свобод человека и гражданина. Творческое осмысление опыта, накопленного органами внутренних дел в процессе выполнения специальных функций по обеспечению общественной безопасности и защиты прав и интересов граждан, в течение десятилетий способствует выбору оптимальных форм и методов служебной деятельности, с учетом изменения кадровой политики, изменения условий службы, реальной социально-экономической ситуации, складывающийся как в РФ, так и в конкретном регионе.

Кроме того, современный механизм государственного регулирования правоохранительной деятельности органов внутренних дел реально изменяется, с учетом изменения внешней и внутренней политики государства и ситуации в мире. Новый период времени связан с реформами в органах внутренних дел соблюдением законности, определение целей и задач служб МВД, открытости и доступности граждан при обращении в правоохранительные органы. В настоящее время рассматриваются условия дальнейшего правового регулирования и системного реформирования органов внутренних дел. Так, рассмотрены документы, определяющие стратегию реформирования органов внутренних дел. Одним из них является «дорожная карта», направленная на то, чтобы сделать российскую полицию государственным институтом, пользующимся высоким доверием граждан [4].

Сотрудникам Министерства внутренних дел РФ доверено оберегать жизнь и покой людей, бороться с нарушениями законности и правопорядка. Это – трудная, ответственная и очень почетная миссия. От четкости и слаженности действий сотрудников органов внутренних дел, умения принимать выверенные решения и грамотно анализировать ситуацию зависят обеспечение общественной безопасности, защита прав и интересов граждан, результативность борьбы с криминальной угрозой, коррупцией, терроризмом.

Пока, к сожалению, кадровый состав российской полиции формируется во многом по остаточному принципу: экономическая нестабильность, отток квалифицированных кадров, «непрестижность» в глазах населения профессии сотрудника органов внутренних дел, все это – издержки, которых могло бы и не быть. Современные молодые люди в правоохранительные органы идут, если больше нигде устроиться не удалось. Система гораздо более динамично будет развиваться, когда появится реальная очередь в кадровые подразделения полиции, и появится возможность отбора лучших из лучших, тогда можно будет и увидеть позитивные сдвиги от ре-

форм. Проведение реформирования определяет то, что новая переаттестация сотрудников МВД не нужна. Те вопросы, которые выявляются, можно решать в обычном порядке. Нужно уметь пользоваться имеющимися в распоряжении методами и средствами. Если органы МВД требуют соблюдения законности со стороны граждан, то сами должны быть безупречны. Это является показателем профессионализма [5]. Вместе с тем, сотрудники органов внутренних дел (МВД) стоят на страже закона и правопорядка, оберегают мирную жизнь и покой людей, борются с преступностью, коррупцией и терроризмом. В обращении главы государства к сотрудникам органов внутренних дел в канун празднования годовщины Дня сотрудников органов внутренних дел 10 ноября 2015 г. отмечается, «необходимо активно осваивать и внедрять в практику современные технологии, совершенствовать методы подготовки и повышения квалификации личного состава». Данное определение отражает современные квалификационные требования к сотруднику органов внутренних дел как к специалисту и профессионалу, стоящему на защите государственной системы и прав граждан.

Современный механизм государственного регулирования правоохранительной деятельности органов внутренних дел предполагает четкую систему мер в интересах повышения доверия граждан к полиции. Деловитость, честность, уважительное отношение к людям, неподкупность и самоотверженность, высокий уровень общего развития, коммуникабельность – такими должны быть основные качества сотрудников органов внутренних дел (такими и видят сотрудников полиции граждане России) [6]. Все это является важным, особенно в настоящий период, когда угроза международного терроризма определяет новые задачи, которые стоят перед государством, российским обществом, правоохранительной деятельностью спецслужб. Необходимо поставить заслон вызовам, грозящим взорвать российское общество, действия экстремистов становятся все более изощренными. В этой связи на органы внутренних дел, которые несут основную нагрузку по противодействию преступности и терроризма возлагается задача по охране крупных коммуникаций и инфраструктуры, аэропортов и вокзалов, проверке и досмотру прибывающих в страну иностранцев, соблюдению порядка, бдительности и оперативному реагированию на всевозможные происки экстремизма и терроризма. Борьба с терроризмом, и иными, сопутствующими ему преступлениями, является, как отмечается в Концепции национальной безопасности Российской Федерации, важной составной частью обеспечения, как национальной безопасности страны, так и безопасности мирового сообщества в целом [7]. Реализуется государственная политика в области национальной обороны, государственной и общественной безо-

пасности, устойчивого развития России, адекватная внутренним и внешним условиям. Созданы предпосылки для укрепления системы обеспечения национальной безопасности, консолидировано правовое пространство [8].

С учетом высокого уровня террористической угрозы в Российской Федерации органами внутренних дел разработан и уже используется полный комплекс выверенных подходов, минимизирующих действия террористов, исходя из собственного опыта и опыта зарубежных стран.

В этой связи ощущается необходимость внесения поправок и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации (в части ужесточения санкций за проявления экстремизма и терроризма, что требует соответствующей оперативности от российского законодателя).

Не вызывает сомнения то, что разработка эффективной правовой политики государства, определяющей современную концепцию правоохранительной деятельности органов внутренних дел на ближайшее время и на перспективу, представляет собой одну из важнейших задач.

#### *Литература:*

1. Пронин В.В. Государственно-правовая политика дореволюционной России по формированию законодательства в области правоохранительной деятельности: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – СПб., 2003. – 22 с.
2. Захарова Т.П., Королев Г.М. Правоохранительные органы: схемы, определения, комментарии. – Нижний Новгород: Интелсервис, 1998. – 140 с.
3. Чекалин А.А. Главные принципы реформирования // Журнал министерства внутренних дел России «Полиция России». – 2014. – № 11. – С. 3-5.
4. «Дорожная карта» дальнейшего реформирования органов внутренних дел Российской Федерации // Профессионал. – 2013. – № 1. – С. 4-17.
5. Колокольцев Л. Далеко до дяди Степы // Аргументы и факты. – 2012. – № 10. – С. 4.
6. Саркисов О.Р. Организационно-правовое обеспечение кадровой политики органов внутренних дел в период демократических преобразований в России // Вестник экономики, права и социологии. – 2014. – № 4. – С. 172-175.
7. Концепция безопасности Российской Федерации утверждена Указом Президента Российской Федерации от 17 декабря 1997 г. № 1300 (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 10 января 2000 г. № 24) // СПС «Гарант».
8. Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» // СПС «Гарант».
9. Степашин С.В., Шульц В.Л., Идрисов Р.Ф. Вопросы безопасности в системе государственного и муниципального управления РФ. – Казань: ИДЕЛPRESS, 2001. – 120 с.
10. Бекетов О.И., Бочаров С.Н., Каплунов А.И., Кокорев А.Н., Маслов А.Е., Опарин В.Н., Телегин А.С., Цуканов Н.Н. Административная деятельность органов внутренних дел. Часть общая: учеб. – М.: ЦОКР МВД России, 2009. – 264 с.
11. Журкина О.В. Деятельность правоохранительных органов на современном этапе / О.В. Журкина. – М.: АНАЛИТИКА РОДИС. – 2011. – № 2. – С. 10-15.
12. Гуценко К.Ф., Ковалев М.А. Правоохранительные органы: учеб. – М.: Зерцало-М, 2010. – 496 с.

## **State Regulation of Law Enforcement Activities of Internal Affairs Bodies**

*O.R. Sarkisov*

*Kazan legal institute (branch) of the Russian legal academy  
of the Ministry of Justice of the Russian Federation*

*The paper deals with state regulation of law enforcement activities performed by internal affairs bodies on modern stage of development in the context of complicated state of foreign affairs.*

*Key words: state regulation of law enforcement activities performed by internal affairs bodies, law and order, legal order, rights and freedoms of man and citizen.*

