

УДК 343.9:316.3

Организационно-правовые меры деятельности субъектов профилактики по предупреждению преступности несовершеннолетних



Артёменко Н.Н.

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин Казанского филиала
Российского государственного университета правосудия

Щигорцова Е.С.
Кандидат социологических наук,
доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин Казанского филиала
Российского государственного университета правосудия,
доцент кафедры таможенного дела Казанского кооперативного института
Российского университета кооперации



В статье рассматривается проблема, связанная с дезадаптацией несовершеннолетних, в последнее время приобретает все большую остроту и актуальность. Одной из главных причин стабильности показателей преступности несовершеннолетних является значительный рост числа беспризорных и безнадзорных подростков, которые, к сожалению, достаточно активно осваивают противозаконные виды деятельности. Система государственных и общественных органов, призванных осуществлять профилактическую работу в отношении несовершеннолетних, представляет собой весьма сложное многосубъектное образование. Несмотря на то что система органов профилактики за последние годы получила существенное развитие и дала положительные результаты, что является, без сомнения, положительным моментом профилактики в целом, говорить о единой государственной комплексной программе, направленной на профилактику, невозможно.

Ключевые слова: преступления, профилактика, несовершеннолетние, специальные субъекты профилактики, правоохранительные органы, общественные организации

Уровень преступности несовершеннолетних достаточно длительное время остается на высоком уровне, не выдавая тенденцию на существенное понижение. Следует отметить, что значительно повышается удельный вес тяжких и особо тяжких преступлений, а также преступлений, совершаемых с признаком множественности. В подростковой среде в последнее время отмечен рост устойчивых преступных групп, как правило, имеющих смешанный возрастной признак. Групповая преступность служит основным каналом вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений. При совместном совершении преступлений каждый из

соучастников, рассчитывая на помощь другого, действует более уверенно и решительно, что, конечно, повышает интенсивность преступных действий всех соучастников [1].

Сложившаяся ситуация предопределяет необходимость в совершенствовании деятельности как правоохранительных органов РФ, так и иных субъектов профилактики преступности несовершеннолетних.

Преступные проявления несовершеннолетних необходимо блокировать посредством целенаправленного проведения превентивных мероприятий, направленных на нейтрализацию криминогенных факторов и установок.

Так, в Татарстане, по итогам 2022 г. на 2 % увеличилось число преступлений несовершеннолетних. Об этом сообщила ответственный секретарь Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних И. Гарифуллина на заседании комитета Госсовета РТ по законности и правопорядку [2]. Однако количество несовершеннолетних субъектов, совершивших преступления, сократилось на 1,5 % – по состоянию на 2021 г. количество зарегистрированных несовершеннолетних преступников составило 387, а в 2022 г. показатель – 332 несовершеннолетних [3].

Однако по данным другого сайта, в Татарстане за семь месяцев 2022 г. несовершеннолетние совершили 433 преступления. Об этом на ежегодном августовском совещании работников образования и науки республики сообщил министр внутренних дел Татарстана А. Хохорин. Согласно его доклада, подростки совершили 149 тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе три убийства (на два больше, чем за аналогичный период 2021 г.), девять разбоев и 22 грабежа. На 38 % участились случаи краж – до 261 против 189 за семь месяцев прошлого года. По данным А. Хохорина, сейчас на учете МВД Татарстана находятся 2,5 тыс. несовершеннолетних. «Это немало, но, учитывая высокую латентность процессов, происходящих в подростковой среде, даже эти цифры не отражают реальное количество представителей подрастающего поколения, чье поведение или психическое состояние вызывает тревогу», – считает министр [4].

По данным МВД республики, в 2021 г. подростковая преступность снизилась на 20,5 %, до 694 случаев. В 2020 г. подростки совершили 873 преступления. Показатели за 2022 г. относительно постановки несовершеннолетних на профилактический учет в Республике Татарстан составляют 2500 несовершеннолетних, а показатели учета родителей за ненадлежащее содержание и воспитание несовершеннолетних – 5000 родителей [2].

Профилактика преступности несовершеннолетних основана как на общих принципах права, таких как законность, гуманное обращение и демократизм, так и на специальных принципах, указанных в Федеральном законе от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [5], к которым относятся индивидуальный подход к исправлению несовершеннолетнего, с соблюдением конфиденциальности полученной информации; поддержка семьи и взаимодействие с ней; государственная поддержка деятельности органов местного самоуправления и общественных объединений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечение ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних.

Анализ нормативно-правовой базы показал, что в настоящее время профилактическая работа осуществляется достаточно узко. Как правило, в реальности сущность профилактики сводится к выявлению отдельных проблем и внесению предложений по их устранению. Уместно отметить, что деятельность по устранению проблем проводится без какой-либо единой всероссийской концепции субъекта РФ или органа местного самоуправления. Отсутствие единой цели, единства задач, направлений и методов превращает профилактику в бессистемную и хаотичную деятельность. В законодательстве федерального уровня и ведомственных нормативных актах отсутствует какая-либо общепринятая методика реализации профилактической работы. Отсутствуют и критерии оценки уровня ее эффективности, поэтому оценка полученного результата в современных условиях невозможна. Это является существенной недоработкой всей системы профилактики в целом, так как не зная результата профилактической работы, невозможно в перспективе определить направления и методы профилактической деятельности.

По данным управления участковых уполномоченных и подразделения по делам несовершеннолетних МВД по Республике Татарстан, увеличение уголовно-наказуемых деяний на 1,5 % произошло из-за серийности преступлений, совершаемых одним несовершеннолетним. По структуре преступности около 40 % совершенных несовершеннолетними преступлений приходится на преступления имущественного характера [3].

В Государственной программе «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Татарстан на 2014–2025 гг.», в разделе 2 «Основные цели и задачи Программы» определена задача – повышение эффективности деятельности по профилактике безнадзорности, правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних, а также защиты их прав [6].

В плане-задании по изучению состояния организации работы по профилактике правонарушений в муниципальных районах Республики Татарстан в 2021 г. в перечне вопросов, подлежащих изучению членами группы от Министерства внутренних дел по Республике Татарстан, включен вопрос предупреждения беспризорности и безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних (подготовка нормативно-правовых и организационно-распорядительных актов).

Основой профилактики всегда является воспитание. Воспитание родителей составляет основу поведения ребенка в будущем [7, с. 72]. «Семейное воспитание – это практический педагогический процесс, связанный с проявлением в человеке определенных физических, умственных, нравственных, этических качеств; он представляет собой комплекс

мер, направленных на то, чтобы у человека было необходимое решение жить в обществе» [8, р. 278].

Проблемы, связанные с недостатками воспитания как внутри семьи, так и в социуме (как правило, в школе), дефекты культуры общества выступают основными причинами и предпосылками при формировании у подростков установок на противоправное преступное поведение.

Патриотическое воспитание несовершеннолетних играет очень важную роль в профилактике преступности. Накануне голосования по патриотическим поправкам в Конституцию РФ Президент России Владимир Путин внёс в Государственную Думу законопроект, предлагающий изменения в Федеральном законе от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», на основании которого, в частности, в п. 2 ст. 2 данного Закона в июле 2020 г. были внесены изменения, согласно им, «воспитание – деятельность, направленная на ... формирование у обучающихся чувства патриотизма, гражданственности, уважения к памяти защитников Отечества и подвигам Героев Отечества, закону и правопорядку, человеку труда и старшему поколению, взаимного уважения, бережного отношения к культурному наследию и традициям многонационального народа Российской Федерации, природе и окружающей среде»; п. 3 ст. 3 «Государственная политика ... на следующих принципах: ... патриотизма, ответственности, правовой культуры...» [9]. Позднее был создан уже ставший традицией на федеральном уровне Уфимский фестиваль патриотической песни «Боевая ВЫСОТА», который привлекает все большее количество молодежи.

В Республике Татарстан функционирует государственное автономное учреждение «Республиканский центр спортивно-патриотической и допризывной подготовки молодежи «Патриот», осуществляющий патриотическое воспитание молодежи, относящийся к видам клубов патриотического воспитания. Также в республике созданы специализированные военно-спортивные лагеря – палаточный лагерь «Шторм», сеть детских лагерей *CS:GO*, лагерь «Сталкер».

Через фонд Президентских грантов была подана заявка на создание лагеря для детей с девиантным поведением «Добрыня». В подобных лагерях проводится оздоровление детей с целью формирования у них здорового образа жизни, патриотизма, выработки полезных практических навыков и т.п.

Министерство по делам молодежи РТ совместно с администрацией Советского, Приволжского районов г. Казани, командованием Казанского высшего танкового командного Краснознаменного, ордена Жукова училища проведена работа по созданию отделений воспитанников для безнадзорных детей при данных учебных заведениях [10, с. 58].

Еще одним субъектом профилактики выступают религиозные традиционные конфессии России. Сущность деятельности этих конфессий сводится к созданию при церквях, монастырях и мечетях социально-реабилитационных центров, приютов и т.п. В частности, Раифский монастырь, расположенный в Зеленодольском районе Республики Татарстан, по своей собственной инициативе работает с группой беспризорных несовершеннолетних. Мечетью «Сулейман» организовываются благотворительные обеды для трудных подростков и воспитанников спецшкол. В рамках воспитательной и культурно-просветительской работы с осужденными без лишения свободы подростками сотрудники уголовно-исполнительной инспекции УФСИН России по Республике Татарстан в рамках специальной профилактики организуют для подучетных несовершеннолетних посещение мечети «Ярдэм».

Спортивные организации, как субъекты профилактики, вносят немалый вклад в профилактическую деятельность. Такое направление профилактики позволяет организовать досуг несовершеннолетних, которые уже попали в поле зрения сотрудников правоохранительной системы либо проживают в неблагополучном окружении, включая несовершеннолетних из малообеспеченных семей.

Среди всех профилактических мероприятий последних лет можно особо отметить такие, как военно-патриотическое воспитание, внушение нравственно-положительных установок традиционными религиозными конфессиями, спортивно-развивающие мероприятия, спортивно-профессиональные мероприятия и мероприятия, связанные с правовым воспитанием. Реализуемые профилактические мероприятия, без сомнения, носят положительный характер, но тем не менее стоит отметить один, общий для всех недостатков – это охват указанными мероприятиями небольшого количества несовершеннолетних, которые заинтересованы в участии в этих мероприятиях (в разрезе всего несовершеннолетнего населения РФ).

Массовых движений, организаций, которые бы охватывали практически всех несовершеннолетних или их большую часть на территории РФ нет. Речь идет о таких организациях, как пионерские организации советского периода, бойскаутов в США и т.п. Возможно, набирающее численность на территории РФ движение «Юнармия», «Горсовет учащихся» в перспективе приобретут признаки массовости участников.

Также отметим, что в литературе и практической деятельности субъектов профилактики отсутствует разработка мероприятий, связанных с эстетическим воспитанием несовершеннолетних. «Эстетическое воспитание целенаправленно воспринимать, чувствовать и правильно понимать и оценивать красоту в окружающей действительности – в природе, в об-

ственной жизни, труде, в явлениях искусства» [2, с. 70]. Эстетическое отношение к миру – «одна из основных функций эстетического воспитания, существенный компонент социально зрелой личности. Оно формируется в процессе общественно-исторической практики, имеет эмоциональную природу и через чувственные переживания высокого духовного порядка гуманизирует отношение человека к миру, обществу, самому себе» [11, с. 235].

За последние годы со стороны законодателя разработана нормативно-правовая база, направленная на социальную защиту и помощь дезадаптированным несовершеннолетним. Однако реализация положений находится в стадии развития. Одной из основных на сегодняшний день проблем видится в разобщенности профилактической деятельности между субъектами профилактики, в этой связи необходимо осуществление координационных функций взаимодействия. Решением может стать создание специализированного Центра, основной функцией которого стала бы координация профилактической деятельности. Это позволило бы сосредоточить всю работу, проводимую с несовершеннолетними, в одном структурном подразделении, которое бы помимо координации деятельности субъектов профилактики проводило мониторинг качества профилактической работы и перспективы дальнейшего совершенствования.

Литература:

1. Экспресс-информация об опыте работы ГУВД Ростовской области по выявлению и документированию фактов неисполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетних // СПС Гарант.
2. В Татарстане вырос уровень подростковой преступности. – URL: <https://kazanfirst.ru/news/592672>
3. Пресс-конференция ИА «Татар-информ». – URL: <https://rt.rbc.ru/tatarstan/25/08/2022/63073da29a79476f1152adcb>
4. С начала года в Татарстане несовершеннолетние совершили 433 преступления. – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5523345>
5. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (с изм. и доп.) // СПС КонсультантПлюс.
6. Постановление Кабинета Министров РТ от 16 октября 2013 г. № 764 «Об утверждении Государственной программы “Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Татарстан на 2014-2025 годы”». – URL: <https://docs.cntd.ru/document>
7. Рыскулова Г.У. Начало воспитания – это семья // Проблемы науки. – 2020. – № 11 (131). – С. 72-75.
8. Oxunjonova E Oilaviy munosabatlar tizimida bola shaxsini shakllanishida tarbiya usullarining ahamiyati // CARJIS. – 2021. – № Special issue. – P. 278-284.
9. Федеральный закон 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» // СПС Гарант.
10. Аналитический обзор о состоянии профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Приволжском федеральном округе. – М., 2020. – 158 с.
11. Гинтер С.М. К вопросу о сущности эстетического воспитания и формировании эстетического отношения к миру // Известия АлтГУ. – 2021. – № 2-1. – С. 234-236.

Organizational and Legal Measures Activity of Subjects of Prevention for the Prevention of Juvenile Delinquency

Artemenko N.N.

Kazan branch of the Russian State University of Justice

Shigortsova E.S.

Kazan branch of the Russian State University of Justice,

Kazan Cooperative Institute Branch of Russian University of Cooperation

The problem associated with the maladaptation of minors has recently become increasingly acute and urgent. One of the main reasons for the stability of juvenile delinquency indicators is a significant increase in the number of homeless and neglected adolescents who are actively mastering criminal activities. The system of State and public bodies designed to carry out preventive work in relation to minors is a very complex multi-subject education. Despite the fact that the system of prevention bodies has received significant development in recent years and has given positive results, which is undoubtedly a positive result of prevention in general, it is impossible to talk about a single state comprehensive program aimed at prevention.

Key words: crimes, prevention, minors, special subjects of prevention, law enforcement agencies, public organizations