

УДК 338.2:343.81

DOI: 10.24412/1998-5533-2026-1-390-395

**Развитие взаимодействия исправительных учреждений
с государственными и коммерческими заказчиками
как стратегическое направление повышения экономической безопасности региона**



Сымчаан Долаана Романовна

Главный экономист УФСИН России по Республике Тыва (Кызыл)



Чернышов Илья Николаевич

Кандидат экономических наук, доцент,
заместитель начальника кафедры экономики, менеджмента,
организации производственной деятельности и трудовой
адаптации осужденных Академии ФСИН России (Рязань)



Савина Ольга Васильевна

Доктор сельскохозяйственных наук,
профессор кафедры экономики, менеджмента, организации
производственной деятельности и трудовой адаптации
осужденных Академии ФСИН России (Рязань)

В работе исследован потенциал учреждений уголовно-исполнительной системы в развитии региона, а также выявлены факторы, благоприятствующие региональному развитию. Изучены демографические показатели региона. Исследована динамика привлечения к труду осужденных к лишению свободы за последние пять лет. Проведен анализ структуры товарной продукции производственных подразделений УИС по Республике Тыва в разрезе категорий заказчиков. Показано, что развитие взаимовыгодного сотрудничества учреждений УИС с региональными субъектами экономики через широкую систему мер государственной поддержки создаст предпосылки для развития региона и повышения экономической безопасности региона.

Ключевые слова: уголовно-исполнительная система, производственная деятельность УИС, трудовая адаптация осужденных, экономическая безопасность региона

Для цитирования: Сымчаан Д.Р., Чернышов И.Н., Савина О.В. Развитие взаимодействия исправительных учреждений с государственными и коммерческими заказчиками как стратегическое направление повышения экономической безопасности региона // Вестник экономики, права и социологии. 2026. № 1. С. 390–395. DOI: 10.24412/1998-5533-2026-1-390-395.

В обстоятельствах нестабильности внешней обстановки государства вопросы укрепления эконо-

мической безопасности страны выходят на первый план. Сбалансированное территориальное развитие

становится основополагающей задачей, важной для национальной безопасности страны.

Учреждения уголовно-исполнительной системы (далее – УИС), располагая значительными трудовыми ресурсами и производственным потенциалом, играют существенную роль в обеспечении не только регионального развития, но и страны в целом. Тем не менее экономический потенциал исправительных учреждений реализуется не в полной мере. При формировании стратегий социально-экономического развития регионов возможности учреждений УИС остаются вне внимания. Внедрение потенциала исправительных учреждений в региональные экономические планы может способствовать созданию новых рабочих мест, развитию местных производств и увеличению налоговых поступлений в бюджет страны [1].

Для эффективного использования экономического потенциала исправительных учреждений необходимо проводить комплексный анализ их деятельности, выявлять возможности для сотрудничества с хозяйствующими субъектами региона и разрабатывать механизмы поддержки инновационных проектов, реализуемых в исправительных учреждениях.

Пространственное развитие территории подвержено влиянию множества различных факторов ввиду своей многогранности и динамики. Каждый регион России обладает уникальным сочетанием таких факторов. Изучение и классификация этих факторов важны для анализа уровней регионального развития, выявления тенденций и специфики региональной дифференциации, а также определения потенциальных точек роста [2].

Проведение системного анализа факторов и препятствий помогает выработать рекомендации для эффективного стратегического управления социально-экономическим развитием регионов.

Следовательно, выявление значимых факторов и изучение особенностей взаимодействия учреждений уголовно-исполнительной системы с участниками региональной экономики в контексте организации трудовой занятости осужденных представляют собой актуальную проблему, требующую научного осмысления и изучения.

Цель работы – изучить потенциал производственных подразделений уголовно-исполнительной системы в развитии региона и выявить факторы, способствующие активному использованию этого потенциала.

Основными информационными источниками для проведения анализа процессов взаимодействия производственного сектора УИС и субъектов региональной экономики являются данные ведомственной статистической отчетности. В частности, были использованы сведения о привлечении к труду осужденных, объемах выпуска товаров, работ и услуг учреждениями УИС, а также данные об их

основных потребителях в 2021–2025 гг. Также предметом анализа была структура товарной продукции производственных подразделений УИС Республики Тыва в разрезе основных категорий потребителей продукции исправительных учреждений региона:

- учреждений и органов УИС;
- государственных и муниципальных закупок (без учета УИС);
- коммерческих организаций.

Данный подход позволяет выявить коммерческую составляющую продукции, производимой исправительными учреждениями, и уточнить направления взаимодействия производственных подразделений уголовно-исполнительной системы с субъектами региона. Это станет основой для выработки рекомендаций по стратегическим направлениям дальнейшего развития региона и повышения его экономической безопасности.

Экономическое развитие региона строится на основополагающих законах производственной микроэкономики. Ведущими показателями, определяющими уровень и направление дальнейшего экономического развития, являются социально-экономические показатели [2].

Современная экономическая реальность выдвигает на первый план острую проблему состояния трудового потенциала страны в целом и каждого региона в частности. Ключевой вопрос заключается в том, кто составит основу рабочей силы, способной трансформировать экономические планы в конкретные результаты, выраженные в основных экономических показателях.

Современная демографическая ситуация в стране характеризуется устойчивым сокращением численности экономически активного населения, что неизбежно ведет к уменьшению трудового потенциала. Это создает серьезные вызовы для социально-экономического развития, ограничивая возможности экономического роста.

Для комплексного анализа данной проблемы рассмотрим население Республики Тыва в двух ключевых аспектах: как социальную общность (совокупность людей, проживающих на определенной территории) и как экономический ресурс (участников производственных процессов). Динамика демографических показателей в Республике Тыва приведена в таблице 1. Исследование охватывает период с 2021 по 2025 гг. и основывается на достоверных статистических данных [3].

Анализ данных, представленных в таблице 1, свидетельствует о постепенном приросте общей численности населения при снижении общих коэффициентов рождаемости и естественного прироста населения региона.

За исследуемый период общая численность населения региона увеличилась на 1,6 %. Также положительной тенденцией является незначительный

Таблица 1
Динамика демографических показателей в Республике Тыва за 2021–2025 гг. [3]

| Наименование показателя | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. | 2025 г. | Темпы прироста 2025/21 гг., % |
|--|---------|---------|---------|---------|---------|-------------------------------|
| Население на конец года, тыс. чел. | 333,0 | 332,6 | 337,3 | 337,5 | 338,5 | 1,6 |
| Общие коэффициенты рождаемости (число родившихся на 1000 чел. населения) | 19,2 | 17,9 | 16,9 | 15,8 | 15,9 | -17,2 |
| Население в трудоспособном возрасте, % от общей численности | 54,7 | 55,5 | 56,8 | 56,9 | 55,0 | 0,3 |
| Изменение численности населения (прирост за год в процентах) | 0,9 | -0,1 | 1,4 | 0,1 | 0,3 | -66,7 |
| Коэффициент демографической нагрузки (на 1000 чел. трудоспособного возраста приходится лиц нетрудоспособных возрастов) | 825 | 828 | 792 | 766 | 776 | -5,9 |

рост доли трудоспособного населения на 0,3 %. Однако данный показатель колебался в течение пяти лет: пик роста пришелся на 2024 г., затем началось снижение практически до уровня 2021 г. (55 %). Подобные скачки свидетельствуют о нестабильности демографической базы трудоспособного населения региона. Тем не менее за исследуемый период произошло снижение коэффициента демографической нагрузки на трудоспособное население на 5,9 %, что является положительным моментом.

Подробнее проанализируем возрастную структуру населения региона (рис. 1).

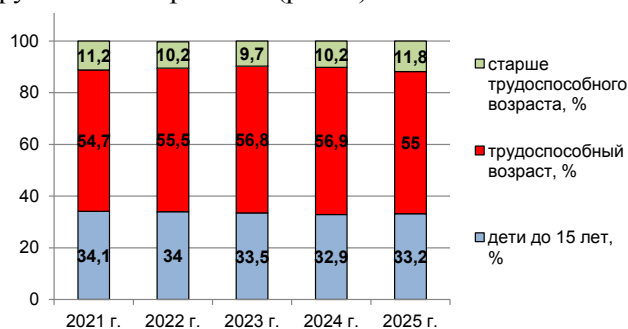


Рис. 1. Возрастная структура населения Республики Тыва за 2021–2025 гг. [3]

Как видим, в исследуемый период наблюдается постепенная тенденция увеличения численности населения трудоспособного возраста. Однако при такой положительной динамике демографических показателей имеет место отрицательная тенденция рождаемости населения – упала численность детей в возрасте до 15 лет. Также из данных таблицы 1 видно, что показатель рождаемости снизился с 19,2 родившихся на 1000 чел. в 2021 г. до 15,9 в 2025 г., т.е. на 17,2 %. Отрицательная динамика рождаемо-

сти в регионе создает угрозу будущим ресурсам трудоспособного населения. Низкая доля детей, подростков и молодежи создает недостаток молодых кадров в будущем, а также снижает потенциал рабочей силы. Происходит процесс старения населения, растет доля пожилых и снижается доля молодежи. В этих условиях особого внимания заслуживает специфическая категория трудовых ресурсов – лица, осужденные к лишению свободы.

Современный этап развития уголовно-исполнительной системы характеризуется формированием предпосылок для создания эффективной модели взаимодействия с обществом. ФСИН России раз-

работал перечень мероприятий, направленных на организацию производственной деятельности, где значительное внимание уделяется сотрудничеству с федеральными и региональными властями, а также сторонними организациями [4]. Учитывая важность трудовой адаптации осужденных в процессах их успешной ресоциализации, государственная поддержка в форме получения государственных и муниципальных заказов приобретает ключевое значение. Успешная реализация таких программ может положительно сказаться на социально-экономических показателях региона [5; 6].

В этой связи представляет интерес анализ статистических данных ФСИН России о численности трудоспособных осужденных в учреждениях УИС региона и объемах производимой ими продукции, товаров и услуг.

Рассмотрим показатели, характеризующие деятельность УИС Республики Тыва по привлечению осужденных к труду. На рисунке 2 показана структура численности трудоспособных осужденных в УФСИН России по Республике Тыва в динамике за пять лет. Как видим, в 2021–2025 гг. происходило снижение общей численности трудоспособных осужденных, подлежащих обязательному привлечению к труду – за пять лет данный показатель снизился в 2,4 раза. Вместе с тем сокращалась доля осужденных, не обеспеченных рабочими местами. Так, если в 2021–2022 гг. 57,7–52,9 % трудоспособных осужденных не было обеспечено рабочими местами, то в 2023–2025 гг. доля не привлеченных к труду осужденных снизилась до 30,2–33,3 %, что в целом является положительным моментом. Однако доля свободных трудовых ресурсов среди осужденных

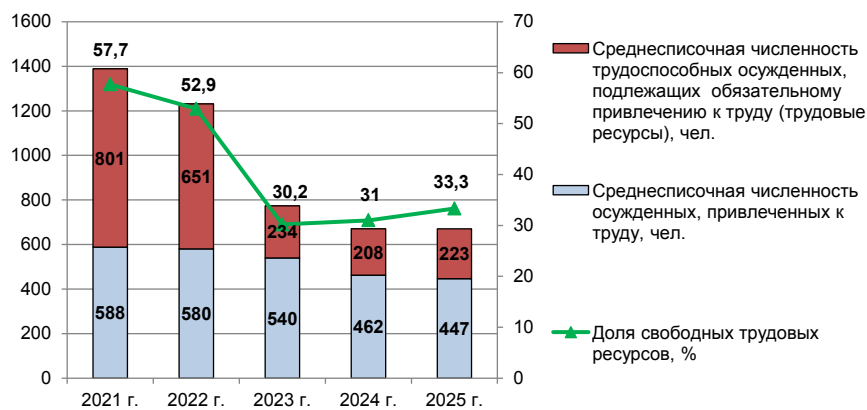


Рис. 2. Структура численности трудоспособных осужденных в УФСИН России по Республике Тыва в 2020–2025 гг.*

в исправительных учреждениях Республики Тыва все еще достаточно высока, что требует создания дополнительных рабочих мест.

Проведем структурный анализ объемов производства, выполненных работ и оказанных услуг исправительными учреждениями региона с точки зрения потребителей товарной продукции.

Представленные в таблице 2 данные показывают значительную структурную разнонаправленность между категориями заказчиков товарной продукции. На фоне общего роста объемов производства в 2023–2024 гг. доля отдельных категорий заказчиков кардинально меняется.

Преобладающая доля выпущенной продукции приходится на внутрисистемные заказы в рамках самообеспечения учреждений УИС, несмотря на снижение её в анализируемом периоде на 7,2 %. Вместе с тем мы видим рост спроса от сторонних организаций и исполнительной власти субъекта РФ. Доли этих категорий заказчиков существенно выросли, тогда как доли и объемы для внутренних нужд и органов местного самоуправления снизились. Данная тенденция указывает на повышение интереса во взаимодействии от заказчиков регио-

нального уровня, тогда как доля федеральных заказчиков остается стабильно низкой 2,9–3,1 %.

В Республике Тыва реализуются региональные государственные программы, которые являются основными источниками финансирования мероприятий, проводимых для развития различных отраслей региона, в том числе и с привлечением производственного сектора УИС [7]. За анализируемый период производственными учреждениями УФСИН России по Республике Тыва значительные объемы заказов

для нужд органов исполнительной власти региона были обеспечены за счет исполнения государственных контрактов на поставку металлических изделий, швейной продукции, а также предоставление услуг по строительству домов для детей-сирот.

Отмечается ориентированность сотрудничества производственного сектора УИС с региональными властями на национальные виды производства, что играет важную роль в поддержании и укреплении национальной безопасности региона.

Мы видим стабильную динамику и увеличение заинтересованности региональных властей субъекта и коммерческих структур региона в развитии взаимодействия с производственным сектором УИС, что говорит о начавшемся процессе интеграции УИС в обеспечение развития региона.

Учреждения уголовно-исполнительной системы по Республике Тыва располагают производственными площадями и мощностями, ориентированными на организацию таких производств, как производство швейной продукции, мебели, металлоизделий, деревообработки, сувенирной продукции, продуктов питания, ремонт автотранспортных средств. Согласно Стратегии пространственного развития

Таблица 2

Структура объема производства товаров, выполненных работ и оказанных услуг, связанных с привлечением осужденных к труду, УФСИН России по Республике Тыва за 2023–2025 гг.*

| Категории заказчиков | Объем производства товаров, выполненных работ и оказанных услуг | | | | | |
|--|---|------------------------|--------------------|------------------------|--------------------|------------------------|
| | 2023 г., тыс. руб. | Доля в общем объеме, % | 2024 г., тыс. руб. | Доля в общем объеме, % | 2025 г., тыс. руб. | Доля в общем объеме, % |
| для нужд уголовно-исполнительной системы | 31 349,48 | 35,2 | 25 127,52 | 27,8 | 17 930,04 | 28,0 |
| для нужд федеральных органов исполнительной власти | 2 615,48 | 2,9 | 3 560,09 | 3,9 | 1 972,6 | 3,1 |
| для нужд органов местного самоуправления | 23 013,82 | 25,8 | 10 982,2 | 12,1 | 1 989,98 | 3,1 |
| для нужд органов исполнительной власти субъекта РФ | 10 385,09 | 11,7 | 30 429,77 | 33,6 | 9 381,0 | 14,6 |
| для нужд сторонних организаций | 21 676,30 | 24,3 | 20 362,41 | 22,5 | 32 770,73 | 51,2 |
| ВСЕГО | 89 040,17 | 100 | 90 461,99 | 100 | 64 044,35 | 100 |

* Источник: статистическая отчетность ФСИН России, расчеты авторов.

Российской Федерации на период до 2030 г., данные направления производственной деятельности соответствуют перспективной экономической специализации Республики Тыва, что создает хорошие предпосылки для развития взаимодействия государственных и коммерческих структур с исправительными учреждениями региона [8].

Такое взаимодействие приносит выгоду обеим сторонам: учреждения уголовно-исполнительной системы решают задачи трудоустройства осужденных, а региональные власти уменьшают нагрузку на региональный бюджет [9]. Это приобретает особую актуальность в связи с тем, что в настоящее время трудовой и производственный потенциал исправительных учреждений используется недостаточно эффективно с точки зрения развития региональной экономики. При этом уголовно-исполнительная система располагает значительными ресурсами, позволяющими не только удовлетворять государственные нужды, но и активно взаимодействовать с бизнес-сообществом. Такое сотрудничество могло бы способствовать развитию малого и среднего предпринимательства, одновременно решая важные социальные задачи: профессиональную адаптацию осужденных, формирование у них трудовых навыков и, в конечном итоге, увеличение доли экономически активного населения в регионе [4; 5].

Таким образом, развитие взаимодействия государственных и коммерческих структур с исправительными учреждениями региона в плане создания производств, соответствующих перспективной экономической специализации Республики Тыва, подкрепленное широкими мерами государственной поддержки, имеет хорошие перспективы для улучшения экономической ситуации в регионе. Реализация такого взаимодействия создает экономическую устойчивость для местных производителей, обеспечивает условия для роста валового регионального продукта Республики Тыва и в целом отвечает стратегическим направлениям повышения экономической безопасности региона.

Литература:

1. Козин М.Н. Пенитенциарная экономика России в условиях санкционных рисков: целевые ориентиры и последствия // Международный пенитенциарный журнал. 2017. Т. 3. № 1. С. 16–21.
2. Регионы России. Основные характеристики субъектов Российской Федерации. 2024: Стат. сб. М.: Росстат, 2024. 852 с. URL: <http://sl.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/sep...>
3. Статистический ежегодник Республики Тыва 2024: Стат.сб. Красноярск: Красноярскстат, 2024. 339 с.
4. Радченко Е.П., Соловьев Д.Ю. Государственно-частное партнерство и перспективы развития производственного сектора уголовно-исполнительной системы в ближайшие годы // Безопасность бизнеса. 2020. № 1. С. 30–32.
5. Родионов А.В. Основы формирования и реализации уголовно-исполнительной политики в сфере привлечения осужденных к труду: проблемы и направления // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. 2019. № 4. С. 49–58.
6. Чернышов И.Н. Развитие производственной базы исправительных учреждений: краткий анализ и факторы влияния // Преступление, наказание, исправление. V Межд. пенитенциарный форум, приуроченный к проведению в 2021 г. в РФ Года науки и технологий: сб. тезисов выступлений и докладов участников. Рязань, 2021. С. 307–311.
7. Постановление Правительства Республики Тыва от 24.12.2018 № 638 «О Стратегии социально-экономического развития Республики Тыва до 2030 года». URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/1700201812280002>
8. Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400. «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/47046>
9. Мошненко О.В. К вопросу об эффективности производственного сектора уголовно-исполнительной системы // Человек: преступление и наказание. 2017. Т. 25(1–4). № 4. С. 652–656.

**Development of Cooperation Between Correctional Institutions and Government
and Commercial Customers as a Strategic Direction for Improving
the Economic Security of the Region**

Symchaan D.R.

Federal Penitentiary Service of Russia in the Republic of Tyva (Kyzyl)

Chernyshov I.N., Savina O.V.

Academy of the Federal Penitentiary Service of Russia (Ryazan)

The article examines the potential of penitentiary institutions in the development of the region, as well as identifies factors contributing to regional development. Demographic indicators of the region have been studied. The dynamics of the recruitment of persons sentenced to imprisonment over the past five years has been studied. The analysis of the structure of commercial products of the UIC production units in the Republic of Tyva in the context of consumer categories is carried out. It is shown that the development of mutually beneficial cooperation between SIS institutions and regional economic entities through a broad system of government support measures will create prerequisites for the development of the region and increase the economic security of the region.

Keywords: penal enforcement system, production activities of the penal enforcement system, labor adaptation of convicts, economic security of the region

