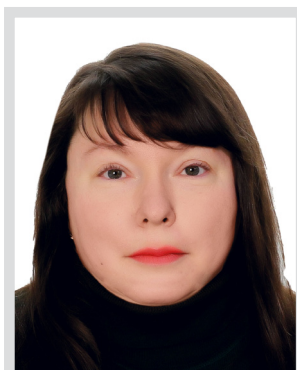


УДК 336.1 : 316

DOI: 10.24412/1998-5533-2026-1-427-431

Авария на Чернобыльской АЭС: социально-экономические последствия для России спустя 40 лет**Терешкина Наталья Евгеньевна**

Кандидат экономических наук,
доцент кафедры менеджмента на транспорте
Сибирского государственного университета путей сообщения

**Халтурина Ольга Альбертовна**

Кандидат экономических наук,
доцент кафедры информационно-аналитического обеспечения
и бухгалтерского учета Новосибирского государственного
университета экономики и управления

Актуальность исследования определяется 40-летием со дня крупнейшей техногенной катастрофы XX в. – аварии на Чернобыльской АЭС, последствия которой до сих пор оказывают существенное влияние на социально-экономическое развитие пострадавших территорий России. Исследование последствий аварии приобретает особую значимость в контексте обеспечения радиационной безопасности и социальной защиты пострадавших граждан.

Цель исследования заключается в комплексном анализе социально-экономических последствий чернобыльской катастрофы для России, оценке эффективности государственной поддержки пострадавших граждан и выявлении основных тенденций в сфере обеспечения ядерной безопасности.

Научная и практическая значимость работы состоит в систематизации данных о последствиях аварии, анализе динамики государственной поддержки пострадавших граждан и оценке эффективности реализованных мер. Результаты исследования могут быть использованы для совершенствования системы социальной защиты и повышения эффективности мер по преодолению последствий радиационных катастроф.

Основные результаты исследования показали: значительное увеличение числа получателей социальной поддержки с 2020 по 2023 гг.; рост объемов государственного финансирования мер поддержки; непрерывное увеличение количества пенсионеров из числа пострадавших; существенные изменения в государственной политике по обеспечению ядерной безопасности.

Несмотря на значительные успехи в преодолении последствий аварии, исследование выявило необходимость дальнейшего совершенствования системы социальной защиты пострадавших граждан и поддержания мер по обеспечению радиационной безопасности.

Ключевые слова: Чернобыльская АЭС, радиационная авария, социально-экономическое воздействие, защита пострадавших граждан

Для цитирования: Терешкина Н.Е., Халтурина О.А. Авария на Чернобыльской АЭС: социально-экономические последствия для России спустя 40 лет // Вестник экономики, права и социологии. 2026. № 1. С. 427–431. DOI: 10.24412/1998-5533-2026-1-427-431.

Авария на Чернобыльской АЭС, произошедшая 26 апреля 1986 г., представляет собой беспрецедентную техногенную катастрофу XX столетия. Данный инцидент квалифицируется как крупнейшая в истории антропогенная экологическая катастрофа по степени радиоактивного загрязнения биосферы, оказавшая долгосрочное воздействие на жизнедеятельность миллионов людей проживающих в основном на территориях России, Беларуси и Украины.

Для унификации и оценки значимости происшествий в ядерной энергетике в 1990 г. Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) была сформирована Международная шкала ядерных и радиологических событий (*INES*), которая представляет собой средство для оперативного информирования общественности о значимости происшествий на объектах ядерной сферы, их потенциальных последствиях и фактическом радиологическом воздействии. Шкала *INES* имеет семь уровней: события уровней с 1 по 3 классифицируются как инциденты, а уровней с 4 по 7 – как аварии [1]. К *INES* 7 отнесены две радиационные аварии на АЭС в мире – Чернобыльская и Фукусима-1 (произошла в 2011 г.).

В результате взрыва 4-го энергоблока Чернобыльской АЭС в атмосфере оказалось примерно 80 различных изотопов, наиболее летучими из которых были изотопы йода (^{131}I , ^{132}I , ^{133}I , ^{135}I), цезия (^{134}Cs и ^{137}Cs) и теллура (^{132}Te). Наибольшее количество в воздухе было выявлено изотопа ^{131}I , срок полураспада которого составляет 8 дней [2, с. 5], а начало организованной массовой эвакуации жителей города-спутника Припять (население составляло 47,5 тыс. чел.), расположенного по прямой в 3 км от станции, было осуществлено только на второй день после аварии (спустя 36 часов). Остальная 30-километровая зона эвакуировалась в последующие дни, общее количество вывезенного населения составило 119 тыс. чел. Официальное сообщение об аварии появилось только на третьи сутки [3, с. 8]. В целом по результатам катастрофы радиоактивному воздействию подверглось приблизительно 4,9 млн чел. в европейской части, площадь территории составила свыше 130 тыс. км² [4, с. 111]. На начало 2024 г. радиоактивное загрязнение фиксируется примерно в 11 тыс. российских населенных пунктах [5]. Но к 2024 г. в России были официально упразднены последние территории, сохранявшие статус зон отчуждения после чернобыльской аварии.

Наибольшие стратегические ошибки после аварии, по мнению авторов и других исследователей [2–4], были связаны с действиями работников стан-

ции, которые в первое время частично информировали высшее руководство о произошедшем, а также последующим сокрытием самими руководителями этого факта от общественности. Все это привело к тому, что часть необходимых мер по ликвидации последствий не была своевременно реализована, а после 1988 г. на этот процесс наложился усугубляющийся политический кризис в государстве.

Необходимо отметить, что последствия этой катастрофы в первую очередь нарушили фундаментальные права граждан, гарантированные Конституцией, включая право на благоприятную окружающую среду, жизнь, охрану здоровья, неприкосновенность жилища и имущества, свободу передвижения и выбор места пребывания. Причиненный ущерб носит необратимый характер и не может быть полностью компенсирован в рамках существующих гражданских, административных и уголовно-правовых механизмов.

В связи с тем, что причиненный вред является необратимым и трудно поддающимся точной стоимостной оценке, на государство возлагается обязанность стремиться к его максимально возможному возмещению в рамках имеющихся ресурсов. В признание особого характера ущерба государство реализует систему компенсационных мер, включающих денежные выплаты и предоставление иных форм материальной поддержки.

Правовые основы государственной политики в сфере социальной защиты граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие чернобыльской катастрофы, включая ликвидаторов ее последствий, действительно установлены Законом РФ от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (далее – Закон № 1244-1). Социальная поддержка указанной категории лиц представляет собой систему гарантий, установленных данным законом и иными нормативно-правовыми актами. Нормы указанного закона применяются во взаимосвязи с положениями федерального законодательства в области пенсионного обеспечения, установления минимального размера оплаты труда, социального страхования, а также бюджетного законодательства [6]. Порядок практической реализации Закона № 1244-1 определяется подзаконными нормативными актами Правительства РФ.

Помимо отдельного закона, направленного на защиту граждан, в течение 1992–2000 гг. в России был реализован комплекс мер по охране и реабилитации здоровья населения, а также по восстановле-

нию радиоактивно загрязненных территорий. Этот комплекс действовал в рамках ряда федеральных целевых программ (ФЦП), включая: ФЦП по защите населения РФ от воздействия последствий чернобыльской катастрофы; ФЦП «Дети Чернобыля» и ФЦП «Жилье ликвидаторам» на выполнение которых в указанный период было направлено около 46 млрд руб. (в ценах 2000 г.). С 2002 по 2010 гг., а затем и до 2015 г. функционировала ФЦП «Преодоление последствий радиационных аварий», объемы финансирования которой составили 4,9 и 8,5 млрд руб. соответственно [7; 8].

Функционирующие ФЦП охватывали до 19 субъектов РФ, на территории которых проживало более 3 млн чел., подвергшихся воздействию неблагоприятных факторов вследствие радиационных аварий. Ключевыми направлениями программных мероприятий являлись: строительство объектов социальной и инженерной инфраструктуры; повышение качества и доступности специализированной медицинской помощи для пострадавших лиц и групп риска; информационное сопровождение и социально-психологическая реабилитация граждан, подвергшихся радиационному воздействию; повышение уровня готовности сил и средств МЧС России к действиям по минимизации последствий радиационных аварий.

После 2015 г. основные мероприятия по преодолению последствий радиационных аварий были переданы с федерального на региональный уровень, а базовые направления переориентировались на комплексную защиту населения, радиационный контроль, организацию работ по ликвидации последствий и снижению рисков в рамках общего зако-

нодательства, включая закон от 09.01.1996 № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения», с участием МЧС и ГК «Росатом».

В России официальные статистические данные по численности пострадавших в чернобыльской катастрофе, которые проживают на территории страны, и их социально-экономическому благополучию отсутствуют в открытом доступе. Основываясь на цифрах Национального радиационно-эпидемиологического регистра (НРЭР), содержащего сведения о всех пострадавших от радиации гражданах (в том числе от ПО «Маяк», его сбросов радиоактивных отходов в реку Теча и Семипалатинского полигона), который ведет Минздрав РФ, общее число зарегистрированных в нем лиц составляет 832,9 тыс. чел., а состоят на учете 314,9 тыс. чел. [9].

Более точные показатели касательно численности и оказываемых государством мер социальной поддержки пострадавших граждан можно проанализировать из данных Социального фонда России, Росстата и Единой межведомственной информационно-статистической системы, которые отражены в таблице 1.

Исходя из данных таблицы 1, можно сделать следующие выводы:

– с 2022 г. по сравнению с 2020 г. наблюдается значительное увеличение числа граждан, которые стали получать меры социальной поддержки в соответствии с Законом № 1244-1, в 17,2 раза; в 2024 г. наблюдается их уменьшение в сравнении с 2022 г. в 1,3 раза;

– соответственно, по причинам роста численности граждан и индексации размеров различных мер

Таблица 1

Государственная поддержка и численность, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф в России [10–13]

Наименование показателя	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Граждане, получившие меры социальной поддержки в соответствии с Законом № 1244-1 (коды 5010000–5013100), тыс. чел.	143,9	357,5	2474,2	2527,3	1884,6
Годовые темпы роста, %	x	248,4	692,1	102,1	74,6
Общий размер начислений по мерам социальной поддержки в соответствии с Законом № 1244-1, млрд руб.	405	1599	6998	8359	19279
Годовые темпы роста, %	x	394,8	437,6	119,4	230,6
Граждане, получающие ЕДВ в соответствии с Законом № 1244-1, тыс. чел.	1412,9	н/д	н/д	1355,2	1329,5
Годовые темпы роста, %	x	-	-	95,9	98,1
Граждане, пострадавшие в результате радиационных или техногенных катастроф, получающие государственную пенсию, тыс. чел.	475,1	487,3	505,8	524,9	544,3
Годовые темпы роста, %	x	102,6	103,8	103,8	103,7
Средний размер пенсии граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф, руб.	12997,1	13854,3	14731,5	17338,8	18358,0
Годовые темпы роста, %	x	106,6	106,3	117,7	105,9
Годовая инфляция, %	4,9	8,4	11,9	7,4	9,5
Изменение темпа роста размера средней пенсии к годовой инфляции, %	x	-1,8	-5,6	10,3	-3,6

их социальной поддержки выросли суммы начислений в 47,6 раза в 2024 г. по сравнению с 2020 г.;

– численность получателей ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ) в соответствии с Законом № 1244-1, напротив, незначительно уменьшилась к 2024 г. в 1,06 раза в сравнении с 2020 г.;

– количество пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф, получающих государственную пенсию, к 2024 г. увеличилось в 1,15 раза в сравнении с 2020 г.;

– прослеживается ежегодное увеличение среднего размера государственной пенсии в 1,4 раза в 2024 г. по отношению к 2020 г., но рост годовой инфляции за анализируемый период превышает темпы роста среднего размера пенсий. Исключением является только 2023 г., что говорит о том, что граждане, достигшие пенсионного возраста в соответствии с Законом № 1244-1, становятся беднее.

В заключение необходимо выделить следующие итоги спустя 40 лет после чернобыльской аварии:

– реализован системный переход к обновленной концепции безопасности функционирования АЭС в России. На всех атомных станциях были проведены дополнительные исследования потенциальных аварийных сценариев и путей их нейтрализации, а также осуществлена соответствующая модернизация систем безопасности;

– пересмотрены критерии размещения атомных станций. Установлены четкие нормативы допустимого расстояния от АЭС и АТЭЦ до городов, объектов культурного и социального назначения, рекреационных, биосферных и исторических заповедников в зависимости от численности населения и мощности станции;

– сформирован непрерывный мониторинг уровня радиации в местностях рядом с потенциально опасными ядерными объектами, к данным которого есть свободный доступ населения и других стейкхолдеров;

– произошла трансформация подходов в области государственного управления и регулирования ядерной безопасности. Был принят ряд законодательно-нормативных актов, заложивших основы национальной системы государственного регулирования в атомной отрасли, а также ратифицирован ряд ключевых международных конвенций.

Но необходимо отметить, что значительные риски и потенциальная опасность от неработающей Чернобыльской АЭС остаются и по сей день в связи с проведением СВО и активизацией провокаций со стороны недружественных стран Запада и Украины. Так, фиксировались случаи попадания беспилотных летательных аппаратов по новому защитному контуру станции, возведенному в 2019 г.

Литература:

1. ИНЕС. Руководство для пользователей международной шкалы ядерных и радиологических событий. МАГАТЭ. Вена, 2010. 250 с. URL: <https://www.iaea.org/ru>.
2. Герасимов Г.А., Фигге Д. Чернобыль: двадцать лет спустя // Клиническая и экспериментальная тиреоидология. 2006. Т. 2 № 2. С. 5–14.
3. Российский национальный доклад: 35 лет чернобыльской аварии. Итоги и перспективы преодоления ее последствий в России. 1986-2021 / Под общ. ред. Л.А. Большова; ФГБУН Институт проблем безопасного развития атомной энергетики РАН. М.: Академ-Принт, 2021. 104 с.
4. Мухамеджанова Е.Р., Акатьев В.А. Анализ крупнейших аварий на радиационных объектах и их влияние на темпы развития атомной энергетики в мире // Глобальная ядерная безопасность. 2017. № 3 (24). С. 110–114.
5. Данные по радиоактивному загрязнению территории населенных пунктов Российской Федерации цезием - 137, стронцием - 90 и плутонием - 239+240 / Под ред. С.М. Вакуловского. Обнинск, ФГБУ «НПО «Тайфун», 2024. 224 с.
6. Закон РФ от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС». URL: <https://docs.cntd.ru/document/9034360>
7. Постановление Правительства РФ от 29.08.2001 № 637 «О федеральной целевой программе «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2010 года». URL: <https://docs.cntd.ru/document/901797123>
8. Постановление Правительства РФ от 29.06.2011 № 523 «О федеральной целевой программе «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2015 года». URL: <https://docs.cntd.ru/document/902289201>.
9. Национальный радиационно-эпидемиологический регистр. URL: <http://www.nrer.ru/information.html>.
10. Численность пенсионеров и средний размер назначенных пенсий по видам пенсионного обеспечения и категориям пенсионеров в Российской Федерации // Росстат. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/13877>.
11. Численность пенсионеров по категориям пенсионеров, состоящих на учете в системе Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации // ЕМИСС. URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/62165#>.
12. Открытые данные // Социальный фонд России. URL: <https://sfr.gov.ru/opendata/>.
13. Таблица уровня инфляции по месяцам в годовом исчислении. URL: <https://уровень-инфляции.рф/таблицы-инфляции>.

Chernobyl Nuclear Power Plant Accident: Socio-Economic Consequences for Russia after 40 years

Tereshkina N.E.

Siberian State University of Railway Transport

Khalturina O.A.

Novosibirsk State University of Economics and Management

The relevance of the study is determined by the 40th anniversary of the largest man-made disaster of the 20th century, the Chernobyl nuclear power plant accident, the consequences of which still have a significant impact on the socio-economic development of the affected territories of Russia. The study of the consequences of an accident is of particular importance in the context of ensuring radiation safety and social protection of affected citizens.

The purpose of the study is to comprehensively analyze the socio-economic consequences of the Chernobyl disaster for Russia, assess the effectiveness of government support for affected citizens, and identify key trends in nuclear safety.

The scientific and practical significance of the work consists in systematization of data on the consequences of the accident, analysis of the dynamics of state support for affected citizens and assessment of the effectiveness of implemented measures. The results of the study can be used to improve the social protection system and increase the effectiveness of measures to overcome the consequences of radiation disasters.

The main results of the study showed: a significant increase in the number of recipients of social support from 2020 to 2023; an increase in government funding for support measures; a continuous increase in the number of pensioners affected; significant changes in government policy to ensure nuclear safety.

Despite significant progress in overcoming the consequences of the accident, the study revealed the need for further improvement of the social protection system for affected citizens and the maintenance of radiation safety measures.

Keywords: Chernobyl nuclear power plant, radiation accident, socio-economic impact, protection of affected citizens

