

УДК 338.2 : 330.342

DOI: 10.24412/1998-5533-2026-1-53-58

Казначейское обслуживание как инструмент повышения уровня безопасности процесса социально-экономического развития субъектов РФ



Квасников Владимир Анатольевич

Руководитель Управления Федерального казначейства по Самарской области

Целью представленной работы является анализ текущего состояния межбюджетных отношений федерального центра и субъектов РФ, а также определение роли Казначейства России в процессах исполнения бюджетов всех уровней и обеспечения экономической безопасности регионов. Исследователь доказывает высокую эффективность казначейского исполнения бюджетов и рассматривает существующие сегодня варианты финансового взаимодействия участников бюджетного процесса, главным координатором и контролером стадии исполнения которого является Федеральное казначейство и его территориальные органы, выступающие в роли транзакционной, контрольно-учетной, аналитической и информационной системы в области финансовой деятельности публично-правовых образований. Одновременно в работе обосновывается позитивное влияние казначейского исполнения бюджета на гармонизацию интересов всех субъектов процесса и социально-экономического развития регионов, позволяющее за счет централизации бюджетной ликвидности генерировать дополнительные финансовые ресурсы и предоставлять казначейские кредиты, выступая при этом действенным инструментом управления публичными финансами.

В процессе достижения поставленной цели исследования использовались системный и доказательный подходы, а также методы ретроспективного, функционального и сравнительного анализов, синтез, дедукция и индукция.

Научная новизна исследования заключается в анализе отношений федерального центра и субъектов РФ, складывающихся при исполнении бюджетов всех уровней, и определении степени и форм воздействия органов Федерального казначейства на процессы обеспечения экономической безопасности и социально-экономического развития регионов, что позволяет дополнить научно-теоретическую базу исследований в данной области.

Практическая значимость работы выражается в выработке конкретных рекомендаций российским органам государственной власти и управления по повышению эффективности исполнения бюджетов всех уровней и совершенствованию межбюджетных отношений, а также расширению функций территориальных органов Федерального казначейства, позволяющих повысить прозрачность и результативность бюджетного процесса.

Ключевые слова: бюджетный процесс, казначейское сопровождение, казначейский кредит, исполнение бюджета, межбюджетные отношения, публичные финансы, экономическая безопасность регионов, субъект РФ

Для цитирования: Квасников В.А. Казначейское обслуживание как инструмент повышения уровня безопасности процесса социально-экономического развития субъектов РФ // Вестник экономики, права и социологии. 2026. № 1. С. –. DOI: 10.24412/1998-5533-2026-1-

Введение

Созданная после Октябрьской революции 1917 г. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика (РСФСР) изначально имела федеративное устройство [1], которое сохранилось как после её вхождения в состав СССР в 1922 г., так и по завершении выхода из Союза и провозглашения суверенитета в 1991 г. Ст. 1 действующей Конституции России определяет Российскую Федерацию как «демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления» [2], что предопределяет не только форму административно-государственного устройства, но и структуру единой системы органов государственно-муниципальной власти и управления, функционирующую параллельно на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. При этом уровень безопасности российской национальной экономики напрямую зависит от способности государства обеспечить на всей территории страны принцип единства бюджетной системы и правового пространства, основанного на разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ, органами власти субъектов федерации и муниципальными образованиями [3]. Сегодня, когда финансовые ресурсы выступают в качестве важнейшего элемента экономической системы и уже столетия признаются «кровью государства» [4], именно эффективностью процесса управления публичными финансами в значительной мере определяется способность последнего успешно исполнять свои функции как в сфере комплексного обеспечения всех аспектов национальной безопасности, так и в части исполнения социальных обязательств перед своими гражданами, механизм реализации которых выступает регулятором социально-экономических отношений в обществе. И с учетом того, что бюджетная система России сегодня состоит из «федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации; бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов» [5], наличие столь значительного числа субъектов бюджетного процесса обуславливает необходимость его координации на всех четырех стадиях, возлагая на этапе исполнения бюджета на Казначейство России функции «предварительного, текущего и последующего контроля за ведением операций с бюджетными средствами», которые оно реализует во «взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти» [6].

Роль, функции и место Казначейства России в системе органов государственной власти и управления, обеспечивающих экономическую безопасность страны

Ключевым элементом национальной системы экономической безопасности на макроуровне является финансово-бюджетная безопасность, основу которой составляют публичные финансы [7]. В современных геэкономических реалиях именно казначейская система является наиболее действенным и безоговорочно признанным мировым сообществом инструментом обеспечения безопасности, стабильности и прозрачности процесса управления государственными финансами [8, с. 30], позволяющим посредством унифицированного кассового исполнения бюджета осуществить оптимизацию бюджетного процесса и повысить его эффективность, что позитивно отражается на конкурентоспособности и устойчивости национальной экономики. Казначейская система исполнения бюджета оказывает прямое управляющее воздействие на реализуемую в стране социально-экономическую политику [9], возлагая на органы Федерального казначейства задачу постоянного «совершенствования системы финансового менеджмента в аспекте повышения результата бюджетного управления» [10, с. 53] посредством применения технологии казначейского исполнения бюджетов.

Институт казначейства в нашей стране имеет достаточно длительную историю, и ещё во времена Древней Руси князья и бояре для управления своими ценностями (казной) назначали специальных должностных лиц, именуемых казначеями. По мере укрепления государственности и возрастания роли бюджетного процесса в хозяйственной системе возникла необходимость в существовании особого органа управления государственными финансами, что привело к появлению в XV в. «казенных дворов», преобразованных в 1710 г. Петром I в Счетную или Казначейскую контору. Продолжая реформы финансово-бюджетной системы, Екатерина II в 1775 г. создала в каждой губернии казенные палаты и ввела должность уездных казначеев как основного финансового чиновника низшего уровня. В свою очередь, Александр I в 1802 г. создает единый орган управления финансами – Министерство финансов, полномочия которого в 1811 г. были распределены между тремя ведомствами – Министерством финансов, Государственным контролером и Государственным казначейством, причем последнее в 1821 г. вошло в структуру Минфина уже в качестве Департамента Государственного казначейства, просуществовавшего до начала XX в.

Возрождение и развитие казначейской службы современной России началось в 1992 г., с момента создания в составе Министерства финансов Российской Федерации Федерального казначейства, которое в 2005 г. было преобразовано в федеральную службу. Сегодня Казначейство РФ осуществляет свою деятельность на основании Положения «О Федеральном казначействе», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2004 № 703. В соответствии с ним Федеральное казначейство (Казначейство России) находится в ведении Министерства финансов Российской Федерации и является федеральной службой, «реализующей правоприменительные функции и осуществляющей свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы, подведомственные федеральные казенные учреждения во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, Центральным банком Российской Федерации, общественными объединениями и иными организациями» [6]. Являясь одним из ключевых субъектов процесса обеспечения финансово-бюджетной безопасности, Федеральное казначейство структурно выступает в роли транзакционной, контрольно-учетной, аналитической и информационной системы в области финансовой деятельности публично-правовых образований, решающей задачи:

- проведения кассовых операций, осуществляемых в ходе исполнения федерального бюджета;
- осуществления предварительного и текущего контроля за соблюдением бюджетного законодательства участниками бюджетного процесса;
- распределения (по законодательно установленным нормативам) доходов, поступивших в бюджетную систему, между бюджетами разных уровней;
- осуществления кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;
- своевременного и качественного составления отчетности об исполнении федерального бюджета [6].

В соответствии с действующим законодательством, Казначейство реализует следующие функции:

- 1) методологическое и методическое обеспечение;
- 2) организация исполнения федерального бюджета;
- 3) системы казначейских платежей;
- 4) казначейского обслуживания;
- 5) учета и распределения поступлений;
- 6) осуществления отдельных функций финансовых органов;
- 7) управления финансовыми ресурсами;
- 8) осуществления деятельности по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере и исполнению аналитических полномочий;

9) ведения казначейского учета и составление бюджетной, казначейской отчетности;

10) внешнего контроля деятельности аудиторских организаций, оказывающих аудиторские услуги общественно значимым организациям;

11) контроля (надзора) в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения, в отношении аудиторских организаций, оказывающих аудиторские услуги общественно значимым организациям;

12) создания, развития, ведения, эксплуатации и обслуживания государственных информационных систем;

13) обеспечения деятельности Федерального казначейства;

14) производства по делам об административных правонарушениях;

15) осуществления иных функций в установленной сфере деятельности;

16) осуществления централизуемых полномочий [6].

Линейная структура казначейства состоит из трех уровней:

- федерального – главное управление Федерального казначейства (УФК);
- регионального – 89 территориальных (в каждом субъекте РФ) и 6 межрегиональных управлений в г. Москва (УФК);
- локального – подразделения на уровне муниципальных образований.

Ведение казначейской системы исполнения бюджета ведется по двум направлениям:

- открытие лицевых счетов бюджетополучателей на балансе финансового органа, который при этом будет осуществлять авторизацию платежей по счетам, а также контроль за казначейским исполнением бюджета (собственно казначейская система);
- открытие лицевых счетов бюджетополучателей в органе федерального казначейства (система кассового исполнения бюджетов через органы ФК) [11].

Казначейское исполнение бюджета как инструмент и элемент механизма обеспечения безопасности процесса социально-экономического развития регионов

Одним из ключевых инструментов регулирования всего комплекса внутригосударственных хозяйственных связей является бюджетная политика, а уровень развития национальной экономики напрямую зависит от эффективности всех стадий бюджетного процесса и результативности межбюджетных отношений. И на сегодня казначейское исполнение бюджета является постоянно эволюционирующим процессом государственного управления публичными финансами, нуждающимся в переосмыслении практики и последующем научно-методологическом

сопровождении. Необходимо признать факт того, что пока существует серьезное отставание в изучении проблем функционирования казначейской системы как на федеральном, так и особенно на региональном уровне, что не позволяет отечественному научному сообществу адекватно реагировать на запросы субъектов бюджетного процесса всех уровней.

Экономики субъектов РФ на сегодня являются основой национальной экономической системы и степень их развития в значительной мере влияет на «качество» социально-экономического потенциала страны и уровень её экономической безопасности, мотивируя государство оказывать комплексное управленческое воздействие в том числе и на финансово-бюджетные отношения внутри регионов. Существующая на сегодня в России многоуровневая бюджетная система предполагает гармонизацию интересов всех участников бюджетного процесса, гарантирующую финансовую самостоятельность регионов и муниципальных образований. Рассматривая оптимальный уровень бюджетной безопасности региона, как «состояние бюджетной системы региона, характеризующееся сбалансированностью, высоким уровнем ликвидности активов и наличием денежных, валютных и других резервов, способных обеспечить эффективное государственное управление и защиту экономических интересов региона, стабильность региональной экономики, устойчивый экономический рост, удовлетворение общественных потребностей» [12, с. 39], задача его достижения возложена в том числе и на органы Казначейства России, координирующих, санкционирующих и контролирующих деятельность всех иных участников процесса.

В соответствии с действующим законодательством субъекты РФ обладают широкими полномочиями как при принятии бюджетов, так и на стадии их исполнения. При этом предусмотрены два варианта финансового взаимодействия между регионом и федеральным центром, и субъект РФ самостоятельно выбирает между возможностью полностью передать функции по казначейскому обслуживанию и исполнению бюджетов Федеральному казначейству с открытием отдельных лицевых счетов для каждого бюджетного учреждения («полная касса») и правом самостоятельно вести финансовый учет внутри своей системы при обязательном прохождении всех денежных средств по счетам Федерального казначейства в режиме «постфактум» («неполная касса»). Причем число субъектов, избравших тот или иной вид казначейского обслуживания, приблизительно находятся в пропорции пятьдесят на пятьдесят [13].

Казначейство России сегодня представляет собой динамично развивающийся государственный орган, успешно адаптирующийся к изменениям среды функционирования. В своей деятельности оно

сочетает централизованное и децентрализованное управление публичными финансами, основанное на принципах разграничения и совмещения функций между органами казначейства всех уровней и единства нормативной базы. И за последние годы система казначейского сопровождения трансформировалась от разрозненных сервисов до единого многопрофильного цифрового организма. УФК на местах реализуют свои полномочия и занимаются вопросами оперативного планирования и прогнозированием расходов, управлением консолидированных на казначейских счетах бюджетных средств и операциями со временно находящимися в распоряжении регионов средствами, кассовым обслуживанием расходов и доходов, фиксацией поступлений в бюджет, ведением бухгалтерского учета и составлением отчетности об исполнении бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов, а также контролем за использованием средств бюджетов всех уровней, а созданный централизованный механизм мониторинга и диагностики рисков национальной финансово-бюджетной системы направлен в том числе на защиту экономических интересов регионов.

Обеспечение экономической безопасности субъектов РФ предполагает координацию деятельности всех ветвей власти и органов Казначейства, консолидацию финансовых и информационных потоков, а также их защиту за счет использования казначейских технологий, включая внедрение электронного документооборота и использование системы электронных платежей. В условиях неравенства нормативов бюджетной обеспеченности субъектов РФ установившаяся практика консолидации всей без исключения бюджетной ликвидности на едином казначейском счете и прохождения через него всех финансовых потоков, в совокупности с возможностями предварительного, текущего и последующего контроля за расходованием средств, создает предпосылки для эффективного управления и целевого использования бюджетных средств всеми участниками процесса. И для субъектов РФ расходы которых в 2025 г. составили 24,1 трлн руб. [14] повышение эффективности казначейского обслуживания создает дополнительный финансовый источник для ускорения экономического развития регионов. Механизм оперативного перераспределения Казначейством внутри бюджетной системы временно высвобожденных средств и размещение их на депозитах и в иных финансовых инструментах, дополнительно принес региональным бюджетам только в истекшем году 328 млрд руб. [15]. Кроме того, в 2025 г. 38 субъектов РФ воспользовались казначейскими кредитами, направив полученные средства на реализацию собственных программ развития. При этом постоянно повышается качество совместного макроэкономического прогнозирования и бюджетного планирования территориальных органов ФК и ре-

гиональных властей, о чем свидетельствует уменьшение количества вносимых изменений в законы о бюджетах регионов. В то же время эффективное бюджетное сопровождение договоров, контрактов и соглашений [16] позволяет адаптировать ресурсный потенциал к условиям повышенной турбулентности экономической среды и исключить случаи нецелевого расходования бюджетных средств.

Выводы:

1. Централизованное и унифицированное казначейское обслуживание субъектов РФ на сегодня является эффективным механизмом диагностики индикаторов актуальных угроз их экономической безопасности, выявления дополнительных источников экономического роста и обеспечения процесса поступательного социально-экономического развития как отдельных регионов, так и страны в целом.

2. В условиях повышенной турбулентности экономической среды [17], казначейские технологии являются одним из наиболее действенных инструментов обеспечения экономической безопасности финансово-бюджетной сферы регионов, позволяющим осуществить комплексное квалифицированное планирование и обеспечить эффективный контроль всех стадий бюджетного процесса, купируя нецелевое и нерациональное использование всегда ограниченных по объему средств бюджетов всех уровней, тем самым повышая эффективность последних.

3. Наметившаяся тенденция усиления степени воздействия Федерального казначейства на финансово-бюджетную систему регионов обусловлена расширением правоприменительных функций и завершением в 2026 г. процесса создания Единой бюджетной платформы (планирование-исполнение-учет-контроль-анализ) и Единой подсистемы управления доходами [16], позволяющих на базе уже цифровых технологий и ИИ существенно повысить прозрачность бюджетного процесса и увеличить уровень координации его участников, предоставляя последним объективную и достоверную информацию для принятия эффективных и наиболее оптимальных управленческих решений в рамках их компетенции.

4. Эффективность исполнения региональных и муниципальных бюджетов в значительной мере зависит от степени согласованности действий всех задействованных субъектов, при доминировании роли органов Федерального казначейства как главного координатора и контролера процесса.

5. Возрастание в процессе управления публичными финансами роли территориальных органов Казначейства России предопределяет необходимость разработки специальной программы их развития, предполагающей как дальнейшее расширение функционала, так и повышение эффективности процессов исполнения бюджета и управления бюджетной ликвидностью за счет внедрения инновационных технологий казначейского обслуживания.

Литература:

1. Конституция Российской Социалистической Федеративной Советской Республики. Принята V Всероссийским съездом Советов в заседании от 10 июля 1918 г. URL: <https://www.hist.msu.ru/ER/Etext/cnst1918.htm>
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС Гарант.
3. Морозов И.В., Шлычков В.В. Укрепление социально-экономического потенциала субъектов российской федерации как фактор повышения уровня экономической безопасности России // Управление устойчивым развитием. 2024. № 4 (53). С. 13–17.
4. Гоббс Т. Левиафан или Материя, форма и власть государства церковного и гражданского / Предисл. и ред. А. Ческиса. М.: Соцэкгиз, 1936. 503 с.
5. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 28.12.2025, с изм. от 31.03.2026) // СПС Гарант.
6. Постановление Правительства РФ от 01.12.2004 № 703 «Положение о федеральном казначействе». URL: <http://archive.government.ru/power/78/base.html>
7. Экономическая безопасность в новой реальности. Теория и методология / [О.А. Миронова и др.]; под ред. О.А. Мироновой, В.Л. Поздеева. М.: ЮНИТИ-Дана, 2024. 407 с.
8. Гуртуева Ф.А. Специфика и составляющие механизма бюджетного мониторинга в современных российских условиях // Национальная безопасность / Nota Bene. 2021. № 3. С. 24–34. DOI: 10.7256/2454-0668.2021.3.35988
9. Квасников В.А., Шлычков В.В. Казначейская служба как основа и ведущий фактор российской системы контроля и управления публичными финансами // Инновационное развитие экономики. 2023. № 4 (76). С. 82–90.
10. Врублевская Т.А. Влияние казначейской системы исполнения бюджета на результативность экономической политики // Проблемы управления финансами в государственном и корпоративном секторах экономики: Материалы III Межд. Конгресса молодых ученых по проблемам устойчивого развития, Москва, 10–31 мая 2017 г. М.: Изд-во «Перо», 2017. С. 50–56.
11. Приказ Федерального казначейства от 22.12.2021 № 44н «Об утверждении Порядка открытия лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства участникам казначейского сопровождения» // СПС Гарант.
12. Изотова Г.С. Методы обеспечения безопасности бюджетной системы региона: дисс. ... канд. эконом. наук. СПб., 2004. 186 с.
13. Единая казначейская платформа – от цифрового контроля к нормированию затрат. URL: <https://forum-goszakaz.ru/news/2023/12/28/>

- edinaya-kaznachejskaya-platforma-ot-czifrovogo-kontrolya-k-normirovaniyu-zatrat/
14. Почему регионы кратко нарастили дефицит бюджета по итогам 2025 года. URL: https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2026/02/27/1179448-pochemu-regioni-kratno-narastili-defitsit-byudzheta?from=copy_text.
15. Доходы от размещения средств, зачисленные в бюджеты. URL: <https://roskazna.gov.ru/press/361602#:~:text=No%201020%20«O%20порядке%20и%20случаях%20зачисления%20средств%2C%20полученных%20от%20размещения>
16. Шлычков В.В. Система государственно-муниципальных закупок: актуальные угрозы и инструменты повышения уровня экономической безопасности // Управление устойчивым развитием. 2025. № 4 (59). С. 35–40.
17. Шлычков В.В., Нестулаева Д.Р. Санкционный прессинг и турбулентность глобальной экономики как ключевые внешние угрозы экономической безопасности России в 2025 г. // Вестник Сибирского института бизнеса и информационных технологий. 2025. Т. 14. № 4. С. 137–142.

Treasury Service as a Tool for Enhancing the Security of Socio-Economic Development in the Constituent Entities of the Russian Federation

Kvasnikov V.A.

Federal Treasury Office for the Samara Region

The purpose of this study is to analyze the current state of inter-budgetary relations between the federal center and the constituent entities of the Russian Federation, as well as to define the role of the Treasury of Russia in the execution of budgets at all levels and in ensuring the economic security of the regions. The author demonstrates the high efficiency of treasury budget execution and examines current options for financial interaction between budget process participants. The Federal Treasury and its regional offices act as the primary coordinator and controller of the execution stage, serving as a transactional, control-accounting, analytical, and information system for the financial activities of public-law entities. Furthermore, the paper substantiates the positive impact of treasury budget execution on harmonizing the interests of all stakeholders and promoting the socio-economic development of regions. By centralizing budget liquidity, this approach enables the generation of additional financial resources and the provision of treasury loans, thus serving as an effective tool for public finance management.

To achieve the research objectives, systemic and evidence-based approaches were employed, alongside methods of retrospective, functional, and comparative analysis, synthesis, deduction, and induction.

The novelty of the research lies in the analysis of relations between the federal center and the constituent entities of the Russian Federation emerging during the execution of budgets at all levels. The study determines the extent and forms of the Federal Treasury's impact on regional economic security and socio-economic development, thereby expanding the theoretical framework of research in this field.

The practical value of the work is reflected in the formulation of specific recommendations for Russian state authorities and management bodies aimed at improving the efficiency of budget execution and refining inter-budgetary relations. Additionally, the study suggests expanding the functions of the Federal Treasury's regional offices to enhance the transparency and effectiveness of the budget process.

Keywords: budget process, treasury support, treasury loan, budget execution, inter-budgetary relations, public finance, regional economic security, constituent entity of the Russian Federation

