

УДК 347.73

К вопросу о принципах финансового стимулирования**Гилязова А.М.**Ассистент кафедры внутренних болезней
Института фундаментальной медицины и биологии
Казанского (Приволжского) федерального университета

Актуальность темы статьи обусловлена тем, что рассматриваются характерные особенности принципов финансового стимулирования.

Цель исследования состоит в решении задач социально-экономического развития, в реализации проектов социально-экономической значимости, повышении бюджетной эффективности. По результатам исследования в статье выделены особенности правового регулирования общественных отношений в сфере финансового стимулирования на различных уровнях: федеральном, региональном, местном, что позволило автору сформулировать и раскрыть конституционные и отраслевые принципы финансового стимулирования: законности, гласности, единой финансовой политики, запрета дискриминации, справедливости, развития, эффективного использования экономических ресурсов, комплексности.

Ключевые слова: финансовое стимулирование, законность, принцип гласности, единая финансовая политика, комплексность

Рассмотрение вопроса о принципах финансового стимулирования требует раскрытия понятия «финансовое стимулирование». Позиция одних ученых сводится к тому, что «финансовое стимулирование связано с объемом и качеством выполняемой работы либо результатов деятельности» [1], т.е. понятие финансового стимулирования рассматривается как мера поощрения за выполненную работу. Другая группа ученых отмечают, что «для государства цель финансового стимулирования заключается в решении задач социально-экономического развития. Достижение результатов осуществляется посредством создания условий правового, организационного и экономического характера, лежащих в основе любого финансового механизма» [2]. При таком подходе финансовое стимулирование рассматривается как средство (инструмент) достижения поставленных целей, связанных с развитием социально-экономической сферы.

На наш взгляд, понятие «финансовое стимулирование» необходимо отграничивать от понятия «поощрение», рассматриваемого в праве в качестве метода правового регулирования, применение которого требует наличие конкретных юридиче-

ских фактов (условий) для поощрения [3], например, индивидуального правового акта в виде Указа Президента Российской Федерации о награждении гражданина государственной наградой. В этой связи считаем, что финансовое стимулирование следует рассматривать как правовое средство выполнения государством своих функций, получения прибыли и достижения желаемой цели в социально-экономической сфере.

Говоря о принципах финансового стимулирования, следует выделять конституционные и отраслевые принципы. Рассмотрим следующие конституционные принципы стимулирования.

Конституционный принцип законности вытекает из ч. 2 ст. 15 Конституции Российской Федерации и означает, что «органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы».

Как отмечают В.С. Афанасьев и Н.Л. Гранат, «законность – это принцип, метод и режим реализации норм права, содержащихся в законах и подзаконных актах, всеми участниками общественных отношений» [4]. Н.В. Витрук понятие законности опреде-

ляет в виде «идеи, требования и системы (режима) реального выражения права в законах государства в самом законотворчестве, в подзаконном нормотворчестве» [5]. Иными словами, законность предполагает соответствие поведения субъектов общественных отношений предписаниям правовых норм, т.е. обеспечения правомерного поведения всех их участников [6]. При этом крайне важно «обеспечить правильное применение этого закона на практике, точное исполнение его всеми обязанными лицами» [7].

Соблюдение конституционного принципа гласности вытекает из положений ч. 4 ст. 29 Конституции РФ получать информацию любым законным способом. Данный принцип является важнейшим гарантом обеспечения реализации принципа демократизма законотворчества [8]. Названный принцип является признаком правового государства и гражданского общества [9], его наличие гарантирует доведение до всеобщего сведения законодательных решений, информирование населения об осуществлении органами государственной власти и органами местного самоуправления своих полномочий также в части принимаемых ими законов и других нормативных правовых актов. Принцип гласности также служит основой для осуществления общественного контроля за функционированием публичных органов власти. При этом речь идет не только об осуществлении контроля, но также о возможности народа оказывать влияние на власть в форме, закрепленной законом.

Как отмечает Е.В. Холодная, «открытость и доступность информации, достоверность и полнота информации, своевременность предоставления информации необходимы для обеспечения гласности деятельности органов государственной власти, и отсутствие хотя бы одного из составляющих может негативным образом сказаться на возможности реализации предоставляемых государством прав» [10].

Таким образом, соблюдение конституционного принципа гласности позволяет достичь ожидаемых результатов от реализуемых мер по финансовому стимулированию.

Конституционный принцип единой финансовой политики, т.е. единство финансовой политики на всех уровнях Российской Федерации вытекает из положений Конституции РФ.

Гарантией принципа единства финансовой политики служит ряд положений Конституции РФ, содержащихся в гл. 3 «Федеративное устройство». К примеру, они выражены в запрете на установление таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств (ч. 1 ст. 74), в возможности введения ограничения перемещения товаров и услуг только в соответствии с федеральным законом, при необходимости обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охра-

ны природы и культурных ценностей (ч. 2 ст. 74), в установлении в Российской Федерации единой денежной единицы – рубля, в закреплении денежной эмиссии за одним органом – Центральным банком Российской Федерации (ч. 1 ст. 75), закрепление одним нормативным актом – федеральным законом системы налогов, общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации (ч. 3 ст. 75).

Конституционный принцип запрета дискриминации вытекает из ч. 2 ст. 19 Конституции РФ и также находит свое выражение в нормативных актах в сфере финансового стимулирования, к примеру, в ст. 24 Модельной конвенции о налогообложении и капитале. Анализ содержания положений указанной Конвенции позволяет говорить о том, что принцип запрета дискриминации (недискриминации) проявляется в рамках действия национального режима или режима наибольшего благоприятствования. Если рассматривать их применительно к вопросу о финансовом стимулировании, то в основном указанные режимы действуют в пределах межгосударственных объединений. Так, разделом XV Договора о ЕАЭС гарантировано предоставление национального режима любым юридическим и физическим лицам, в том числе филиалам и представительствам, учрежденным или созданным на территории Союза, т.е. условия для осуществления хозяйственной деятельности, предоставляемые лицам (включая граждан, индивидуальных предпринимателей, поставщиков и получателей услуг, учредителей, дочерних и прочих контролируемых лицами сторон), должны быть не хуже мер, принятых в отношении лиц своей страны. Примером применения национального режима может служить распространение статуса резидента на иностранные организации, местом управления которыми является Российская Федерация (п. 1 ст. 246.2 НК РФ).

Принцип справедливости. Несмотря на то что данный принцип не нашел прямого отражения в тексте Конституции Российской Федерации, он вытекает из ст. 54 Конституции РФ, где «Закон, устанавливающий или отягчающий ответственность, обратной силы не имеет». На принцип справедливости не раз ссылался Конституционный Суд Российской Федерации в своих решениях [11]. Принцип справедливости в сфере финансового стимулирования означает восстановление утраченного вследствие чрезвычайных ситуаций положения хозяйствующих субъектов. Так, в период распространения новой коронавирусной инфекции государством были приняты дополнительные стимулирующие меры, направленные на поддержку хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в наиболее пострадавших сферах. Правительством РФ была предоставлена отсрочка по уплате налогов, авансовых платежей по налогу и страховых взносов субъектам, деятельность которых связана с транспортом, куль-

турой, организацией досуга и развлечений, физкультурой, спортом, туризмом, гостиничным бизнесом, общественным питанием, организаций дополнительного образования, организацией конференций и выставок, предоставлением бытовых услуг населению (ремонт, стирка, химчистка, услуги парикмахерских и салонов красоты), здравоохранением, розничной торговлей непродовольственными товарами, производством печатной продукции [12].

Принцип развития вытекает из положений статьи Федерального закона от 22.07.2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (далее – Закон № 116-ФЗ), который направлен на развитие различных отраслей экономики: обрабатывающих отраслей, высокотехнологичных отраслей, туризма, санаторно-курортной сферы, портовой и транспортной инфраструктур, разработки технологий и коммерциализации их результатов, производства новых видов продукции (ст. 3 Закона № 116-ФЗ). Содержание названного принципа сводится к государственному финансированию создания объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иных инфраструктур за счет средств бюджетов разных уровней, к примеру, посредством внесения взноса в уставный капитал управляющей компании особой экономической зоны (ст. 6.1 Закона), применение на территориях промышленно-производственных, технико-внедренческих и портовых особых экономических зон таможенной процедуры свободной таможенной зоны (ст. 36). На уровне субъектов Российской Федерации предусмотрена возможность получения субсидии на завершение объектов долевого строительства, инженерно-технической инфраструктуры, социальной инфраструктуры [13], предоставление налоговых льгот участникам свободной экономической зоны [14]. Примером финансового стимулирования сферы образования на местном уровне может служить Приказ Управления образования и науки Липецкой области от 21.09.2020 г. № 1084 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат по обеспечению получения дошкольного образования» [15].

Принцип эффективного использования экономических ресурсов отражает степень воздействия финансовой системы на общественное воспроизводство. Финансовое стимулирование предполагает анализ факторов эффективного использования экономических ресурсов (знания [16], труд, земля, капитал при их ограниченности) [17] и выбор оптимальных форм и методов, обеспечивающих в каждом конкретном случае реализацию поставленных целей.

Принцип комплексности (комплексного подхода) означает, что в ходе правового регулирования сферы финансового стимулирования используется совокупность системно взаимосвязанных мер го-

сударственной поддержки хозяйственной деятельности. Так, субъектам малого и среднего предпринимательства Федеральным законом от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» установлены следующие виды государственной поддержки: финансовая, гарантийная, имущественная, где финансовая поддержка предполагает предоставление субсидий, бюджетных инвестиций, государственных и муниципальных гарантий по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства; гарантийная поддержка направлена на обеспечение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к кредитным и иным финансовым ресурсам; имущественная поддержка осуществляется в виде передачи во владение и (или) в пользование государственного или муниципального имущества, в том числе земельных участков, зданий, сооружений, нежилых помещений, оборудования, машин, механизмов, установок, транспортных средств, инвентаря, инструментов, на возмездной основе, безвозмездной основе или на льготных условиях [18]. В Бюджетном кодексе Российской Федерации для юридических лиц, не являющихся государственными и муниципальными учреждениями или унитарными предприятиями, предоставлена возможность одновременного предоставления как бюджетных инвестиций (ст. 80 БК РФ), так и субсидий (ст. 78 БК РФ).

Подводя итог вышеизложенному, можно отметить, что правовое регулирование общественных отношений, возникающих в сфере финансового стимулирования: 1) характеризуется широким арсеналом используемых методов; 2) выстроено на различных уровнях: федеральном, региональном, местном; 3) осуществляется в соответствии с принципами: законности, гласности, единой финансовой политики, запрета дискриминации, справедливости, развития, эффективного использования экономических ресурсов, комплексности.

Литература:

1. Ледовских В.О. Финансовое стимулирование участников агроассоциации // Экономический вестник Российского государственного университета. – 2007. – Т. 5. – № 4. Ч. 2. – С. 140–143.
2. Тараканов В.В., Калашников А.А. Механизм финансового стимулирования инвестиционной деятельности // Вестник Волгоградского государственного университета. – 2016. – № 1(34). – С. 98–105.

3. Кокурина О.Ю. Об особенностях правовых поощрений // Научный вестник МГТУ ГА. – 2011. – № 170. – С. 37–43.
4. Теория государства и права: Курс лекций / Под ред. Н.А. Катаева, В.В. Лазарева. – Уфа: УВШ МВД РФ, 1994. – 478 с.
5. Общая теория права. Курс лекций / Под ред. В.К. Бабаева. – Нижний Новгород: Высшая школа МВД, 1993. – 544 с.
6. Долгопят А.О. Понятие и содержание принципа законности // Бизнес в законе. – 2008. – № 4. – С. 242–244.
7. Долгопят А.О. Понятие и содержание принципа законности // Проблемы экономики и юридической практики 2009. – № 1. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-i-soderzhanie-principa-zakonnosti-1>
8. Чухвичев Д.В. Законодательная техника: учеб. пособие. – М.: ЮНИТИ–ДАНА: Закон и право, 2008. – 415 с.
9. Иванов К.К. Принцип гласности в российском законодательстве // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/printsip-glasnosti-v-rossiyskom-zakonotvorchestve> (дата обращения: 02.02.2021).
10. Холодная Е.В. Гласность и открытость как условие законности деятельности органов государственной власти // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2015. – № 1(102). – С. 75–78.
11. Постановление Конституционного Суда РФ от 08.04.2021 г. № 11-П «По делу о проверке конституционности статьи 116.1 Уголовного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки Л.Ф. Саковой» // СПС КонсультантПлюс.
12. Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 г. № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики» (ред. от 07.11.2020) (вместе с «Правилами предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате налогов, авансовых платежей по налогам и страховых взносов») // СПС КонсультантПлюс.
13. Постановление Правительства Астраханской области от 12 ноября 2019 г. № 431-П «О создании унитарной некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан-участников долевого строительства Астраханской области». – URL: <https://docs.cntd.ru/document/561615179> (дата обращения: 01.02.2021).
14. Закон от 10.02.2006 г. № 5-ЗРТ «Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для организаций-резидентов особой экономической зоны промышленно-производственного типа, созданной на территории Елабужского района Республики Татарстан, и особой экономической зоны технико-внедренческого типа «Иннополис», созданной на территориях Верхнеуслонского и Лаишевского муниципальных районов Республики Татарстан» // Республика Татарстан. – 2006. – № 31–32.
15. Документы администрации Липецкой области. – URL: http://deptno.lipetsk.ru/economic_of_educat/subsidii.htm (дата обращения: 09.03.2021).
16. Базылев Н.И., Луцкова Т.М. Знания как экономический ресурс и фактор социального развития // Вестник Белорусского государственного экономического университета. – 2010. – № 2 (79). – С. 12–17.
17. Макарова Л.И. К вопросу об ограниченности экономических ресурсов // Вестник Челябинского государственного университета. – 2016. – № 6 (388). – С. 19–26.
18. Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» // Российская газета. – 2007. – № 164.

On the Question of the Principles of Financial Incentives

Gilyazova A.M.

Kazan (Volga Region) Federal University

The relevance of the topic of the article is due to the fact that the characteristic features of the principles of financial incentives are considered. The purpose of the study is to solve problems of socio-economic development, to implement projects of socio-economic importance, and to increase budget efficiency. According to the results of the research, the article highlights the features of legal regulation of public relations in the field of financial incentives at various levels: federal, regional, local, which allowed the author to formulate and disclose the constitutional and sectoral principles of financial incentives: legality, transparency, unified financial policy, prohibition of discrimination, justice, development, effective use of economic resources, complexity.

Key words: financial incentives, legality, the principle of transparency, unified fiscal policy, complexity.