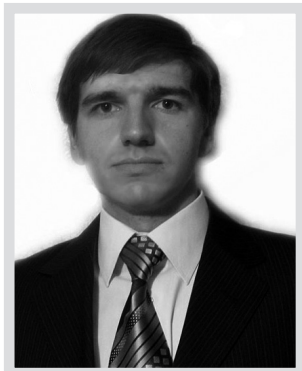


УДК 338.2

Факторы развития социальной сферы региона**Горячев Д.Н.**Соискатель кафедры экономической теории
Университета управления «ТИСБИ»

В статье рассматриваются факторы развития социальной сферы региона, дается полное описание и обоснование наиболее важных факторов развития социальной системы, намечены пути преодоления кризисных состояний путем построения системы стандартов развития социальной сферы, с ориентацией на перманентное повышение объема и качества предоставляемых социальных услуг.

Ключевые слова: факторы развития, социальная сфера, социальная политика, инвестиции, социальные инновации, социальный менеджмент, стратегическое планирование, государственное регулирование, стандарты развития социальной сферы.

По мере экономического развития общества растет значение социальной сферы, оказывающей прямое воздействие на главную производительную силу – человека. Как показывает мировая практика, развитие социальной сферы укрепляет внутренний рынок и создает предпосылки устойчивого экономического роста. На современном этапе своего развития Российская Федерация столкнулась с большим количеством острых социальных проблем, требующих нахождения приемлемых экономических маршрутизаторов, способных концептуально переломить сложившееся положение, с целью акцентуации основных экономических, административных и политических ресурсов на повышении уровня и качества жизни граждан. В данном случае вектор социально-экономических преобразований должен быть направлен на принципиальную переоценку возможных путей комплексного изменения социальной сферы в направлении более качественного состояния общественной системы. Поэтому раскрытие и концептуальное обоснование факторов развития социальной сферы (ФРСС) становится главным этапом на пути комплексного изучения проблем неэффективности социально-экономических преобразований в российском обществе и сможет послужить контурным регулятором экономически успешного регионального социального динамизма.

Отсутствие комплексного интегрального подхода к оценке социальной сферы, как системы жизнеобеспечения и общественного воспроизводства, непос-

ледовательность рыночных реформ предопределило малую эффективность изменений, происходящих в социальной сфере современной России. Все это усугубляется принципиальным укоренением в сознании государственных служащих представления о социальной сфере, как о нежизнеспособной экономической системе, требующей постоянных финансовых вложений без видимого улучшения качества и с отсутствием перспективы дохода. По этой причине остро стоит проблема диалектико-дифференцированного подхода к оценке развития социальной сферы региона, против подхода, основанного на методическом обеспечении программ по фрагментарному реформированию некоторых отраслевых агрегатов социальной сферы или избирательном санировании убыточных социально ориентированных предприятий. В итоге все эти важные организационно-методические, финансово-экономические и идейно-политические проблемы аккумулируются, скрещиваются, приводя к дезорганизации поступательного развития социальной сферы в регионах. Объективно назревшая необходимость *концептуального обоснования и классификации факторов, определяющих развитие социальной сферы*, предопределила актуальность, теоретическую и практическую значимость данного исследования.

В семантических границах понятия «факторы развития социальной сферы» нами предлагается определить те силы и средства, вектор действия которых направлен на достижение социальной сферой функционального статуса, обеспечивающего

большой объем соответствующих установленным стандартам услуг, гарантирующего реализацию умственно-духовных и общественных интересов граждан, повышающий роль человеческого капитала в структуре национального богатства. Исходя из вышеизложенной трактовки, все ФРСС можно условно классифицировать на общие, охватывающие территорию всего государства (с единственным главным центром управления и контроля) и региональные (или локальные), возможность создания и существования которых предопределена территориальной спецификой. С точки зрения внутреннего устройства социальной сферы, можно выделить отраслевые ФРСС, понять сущность и специфику которых можно лишь путем глубокого анализа деятельности экономических агентов, действующих в сфере культуры, здравоохранения, образования, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и т.д.

С помощью монографического, библиографического и сравнительно-исторического методов исследования нами проведено всестороннее изучение действующих и противодействующих факторов развития социальной сферы; раскрыты стагнационные моменты и кризисные точки динамики социального процесса, как причины неэффективности социальной сферы. На основании анализа материала, была предложена оптимальная конфигурация факторов, являющихся неотъемлемыми детерминантами развития социальной сферы.

Так, одним из факторов развития социальной сферы, функционал которого заключается в противодействии нестабильности внешней среды, является стратегическое планирование развития социальной сферы и ее составляющих [1, с. 315-319]. При этом в наибольшей степени приемлемым и эффективным подходом к обеспечению стратегического планирования на уровне региона становится применение центробежных и центростремительных стратегий. В результате центростремительная стратегия обеспечивает балансовую устойчивость социальной сферы в целом, то есть усилит воспроизводственные процессы во взаимодействии реального и социального секторов экономики. Центробежная стратегия должна стать драйвером акселерации данного взаимодействия в потенциале региона, путем расширения производственно-экономической деятельности.

В связи с усложнением механизма управления, когда различные отрасли социальной сферы вышли за рамки системной организации и стали самоорганизовываться на принципиально иных основаниях, возникла насущная необходимость согласования интересов всех участников хозяйственной деятельности реального и социального секторов экономики на территории субъекта Федерации на основе механизма межрегионального сотрудничества [2, с. 115-135]. Его реализация осуществляется через систему целевых комплексных программ, а ведущая роль отводится

межрегиональному взаимодействию субъектов социальной сферы. Успешная разработка и функционирование программ межрегионального сотрудничества, с локализованными центрами ответственности и внешней системой контроля, может стать существенным фактором развития социальной сферы региона.

Следующий ФРСС – поэтапное повышение эффективности рационального взаимодействия государственных и рыночных регуляторов в социальной сфере. Это возможно путем создания механизмов управления взаимодействием государственных и рыночных регуляторов, с помощью реализации финансово-экономических, методическо-организационных, организационно-правовых и других мер воздействия на социально значимые точки их соприкосновения. Данный механизм должен быть осуществлен на следующих уровнях: федеральный, региональный, корпоративный, индивидуальный [3, с. 15-27; 4, с. 24-27]. Разработка системы рационального управления взаимодействием государственных и рыночных регуляторов в развитии социальной сферы позволит в скорейшие сроки создать среднесрочные и долгосрочные проекты инвестирования в объекты социальной сферы, значительно снизить транзакционные издержки, наладить механизмы фаундрайзинга в сфере социального обслуживания, повысить контроль за нецелевым расходованием средств, что в целом приведет к социально-экономическому росту государства и повышению позиции страны в рейтингах международных информационно-аналитических агентствах.

На данный момент в РФ назрела необходимость кардинального изменения принципов подготовки социального менеджмента, вызванная отсутствием преемственности в традициях и подходах в управлении социальной сферой, профессиональной безграмотностью государственных служащих, что снижает их предприимчивость, креативность, уровень их социальной ответственности и этики, что, несомненно, оказывает негативное влияние на качество социальных услуг оказываемых населению. По этой причине среди множества отраслей знаний социальный менеджмент является областью управления, создающих будущих профессионалов, умеющих эффективно управлять социальной политикой регионов с учетом их особенностей, применять комплексную методологию различных наук и способных улучшить нынешнее положение. Отсюда следует, что институциональной детерминантой развития социальной сферы, затрагивающей проблемы социальной кадровой политики является формирование нового класса государственных и муниципальных служащих в данной сфере. Это должны быть профессионалы в области социального управления, главная цель деятельности которых, заключается в обеспечении условий для максимального удовлетворения жизненных потребностей людей и формирования у них позитивных

социальных качеств, необходимых для обеспечения общественного воспроизводства, создания благоприятных условий для развития сотрудничества между субъектами управления и снижения конфликтности такого взаимодействия. Следует подчеркнуть, что к отбору, подготовке, аттестации, оценке государственных служащих и повышению их квалификации должны привлекаться специалисты различных научных областей, поскольку социальное управление, представляет собой единство нескольких научных дисциплин, таких как менеджмент, политология, социология, медицина, социальная психология, юридические науки, конфликтология, экономическая теория и т.д., и пока еще не имеет общепризнанной методологической базы.

Важным ФРСС, повышающим устойчивость социальной системы и нивелирующим негативные последствия территориальной диспропорциональности экономики, является изменение концептуальных подходов к решению проблем развития социальной сферы села. Необходима её ориентация на повышение качества жизни сельского населения, в том числе на увеличение роста доходов на селе, компенсирующим неразвитость социальной инфраструктуры и на устранение других недостатков сельской жизни [5, с. 17].

Декларативность местного самоуправления и тотальное несоблюдение принципов организации муниципального управления, приводит к замедленному развитию современных форм организаций местных рынков социальных товаров и услуг [6, с. 29-35]. Создание же институциональной среды, как ФРСС, обеспечивающего стимуляцию органов местного самоуправления к наращиванию собственного экономического и налогового потенциала станет важной компонентой инновационной экономики.

Колоссальное влияние на инновационную инфраструктуру социальной сферы, как материальную базу обеспечения её функционирования, может оказать стимулирование развитие малых инновационных предприятий в социальной сфере, а также повышение эффективности государственной поддержки по созданию институциональной среды для развития устойчивых экономических отношений между малыми инновационными предприятиями и остальными предприятиями сферы социального обслуживания.

Слабый инвестиционный менеджмент, неэффективное использование инвестиционных ресурсов, а в ряде регионов их тотальная нехватка, диктует необходимость совершенствования управления инвестиционной деятельностью в социальной сфере, с целью повышения эффективности её функционирования.

Таким образом, эффективная реализация, выделенных нами, основных ФРСС может быть достигнута только в их диалектическом комплексировании и взаимовлиянии. На наш взгляд, данный способ обеспечит эффект синергизма во взаимодействии

реального и социального секторов переходной экономики России и её регионов так необходимый в условиях кризисных сдвигов. В качестве практических рекомендаций по совершенствованию взаимодействия реального социального секторов отечественной экономики мы предлагаем разработать систему стандартов развития социальной сферы, ориентированную на стабильное повышение объема и качества предоставляемых социальных услуг, с определенной интерпретационной моделью, где степень приоритетности ФРСС во взаимодействии реального и социального секторов российской экономики получил своё институциональное закрепление.

Литература:

1. Алешева С.А. Стратегическая ориентация на достижение необходимой результативности развития социальной сферы // Вестник чувашского университета. – 2006. – № 5. – С. 315-319.
2. Аверин А. Н. Социальная политика органов государственной власти субъектов Российской Федерации. – М.: Изд-во «РАГС», 2006. – 219 с.
3. Гранберг А. Стратегия территориального социально-экономического развития России: от идеи к реализации // Вопросы экономики. – 2001. – № 9. – С. 15-27.
4. Власова Е.Ю. Государственное регулирование в социальной сфере в условиях перехода к рыночным отношениям / Сб. научных трудов СПбГУКиТ «Проблемы управления развитием социально-экономических систем». Вып. 14. – СПб.: Изд-во СПбГУКиТ, 2002. – С. 24-27.
5. Куликов И. Целевые программы комплексного развития социальной сферы села // АПК: экономика, управление. – 2003. – № 8. – С. 17-25.
6. Милославский С.Л. Современные проблемы муниципализации объектов социальной сферы / Научные записки кафедры прогнозирования и планирования экономических и социальных систем СПбГУЭФ. Вып. 3. – СПб.: Изд-во СПбГУЭФ, 2002. – С. 29-35.
7. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 25.07.2011).
8. Посталюк М.П. Инновационные отношения в экономической системе: теория, методология и практика. – Казань: Изд-во Казан. ун-та, 2006. – 331 с.
9. Посталюк М.П., Посталюк Т.М. Инновационные отношения и их риски в экономической системе. – Казань: Казанский госуниверситет, 2004 – 100 с.
10. Мазелис Ю.О. Научно-методические основы инвестиционной деятельности по развитию социальной сферы региона в современных условиях. – М.: МАКС-ПРЕСС, 2007. – 132 с.

Factors Of Regional Social Sphere Development

D. Goryachev
University of Management «TISBI»

The article examines factors of regional social sphere development, gives complete description and justification of the most important factors in the development of the social system, the ways to overcome the crisis by building state system of standards of social services with a focus on the permanent increase in the volume and quality of social services.

Key words: factors of development, social sphere, social policy, investment, social innovations, social management, strategic planning, government regulation, standards of social sphere development.

