

ОБЗОР

работы круглого стола на тему «Локальные акты спортивных организаций: теория и юридическая практика»

Васькевич В.П.

Кандидат юридических наук,
старший преподаватель кафедры гражданского и предпринимательского права
Казанского (Приволжского) федерального университета

14 октября 2010 г. в Казанском (Приволжском) федеральном университете был проведен круглый стол на тему «Локальные акты спортивных организаций: теория и юридическая практика»*. Организатором круглого стола выступила кафедра гражданского и предпринимательского права юридического факультета КФУ.

С докладом на тему «Трудо-правовые локальные акты спортивных организаций» выступил старший преподаватель кафедры экологического, трудового права и гражданского процесса юридического факультета КФУ А.А. Бикеев. Его выступление было посвящено проблемам трудо-правовых локальных актов спортивных организаций. По мнению докладчика, локальные акты, согласно ст. 8 ТК РФ, в сфере профессионального спорта и спорта высших достижений принимают, в основном, спортивные клубы-работодатели. Спортивные федерации (Лиги и т.д.) могут принимать локальные акты только в качестве работодателей. Такие же нормативные акты, как Регламенты, Положения, Статусы игроков и т.д., принимаемые спортивными федерациями (Лигами и т.д.), по мнению докладчика, не являются локальными. По своей правовой природе – это корпоративные акты. В процессе обсуждения доклада участники круглого стола пришли к единому мнению, согласившись с доводами А.А. Бикеева о том, что акты, принимаемые спортивными федерациями, (Лигами и т.д.), в частности, Регламенты, Положения и т.д., по своей правовой природе являются корпоративными.

* Обзор работы круглого стола на тему «Локальные акты спортивных организаций: теория и юридическая практика» выполнен в рамках грантовой программы Министерства образования и науки «Совершенствование правового обеспечения спорта в современной России: межотраслевое правовое регулирование с гражданско-правовой составляющей, правовой режим инноваций и образовательной деятельности» (государственный контракт ПЗ54 от 7 мая 2010 г.).

С докладом на тему «Некоторые практические проблемы корпоративного регулирования деятельности спортивных организаций» выступила заслуженный тренер России, доктор педагогических наук О.И. Павлова. Она осветила вопросы о практических проблемах корпоративного регулирования деятельности спортивных организаций. По ее мнению, корпоративные акты, принимаемые спортивными федерациями и Лигами, а также локальные акты, принимаемые клубами, на практике зачастую нарушают субъективные права спортсменов. С точки зрения докладчика, в целях кардинального изменения сложившегося положения в области спорта высших достижений, по мнению докладчика, вопрос о локальных актах должен найти детальную регламентацию в Федеральном законе «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». В процессе обсуждения доклада участники круглого стола пришли к выводу о необходимости поддержать мнение О.И. Павловой.

С докладом на тему «Проблемы детского и юношеского спорта в современной России» выступила заслуженный мастер спорта России, серебряный призер Олимпийских игр в Сиднее, 5-ти кратная участница Олимпийских игр, 10-ти кратная Чемпионка Мира, 15-ти кратная Чемпионка Европы по стендовой стрельбе С.А. Демина. В докладе она осветила проблемы отечественного детского и юношеского спорта в современной России. По мнению С.А. Деминой, детский и юношеский спорт – это фундамент развития спорта высших достижений, в том числе и профессионального спорта в России. Вместе с тем действующее законодательство пока не способствует стабильному и системному развитию указанных видов спорта. Более того, отечественное законодательство фактически и юридически на сегодняшний день не может препятствовать «бегству» наиболее одаренных молодых спортсменов за рубеж. Здесь необходимо учитывать, что на их подготовку с раннего детства затрачиваются огромные средства, как правило, бюджетные.

Ввиду отсутствия надлежащего правового регулирования отношений в сфере детского и юношеского спорта, указанные проблемы спортивные школы и клубы пытаются урегулировать на уровне корпоративных и локальных актов. Однако нормами, так называемого, «мягкого права» на сегодняшний день весь спектр сложных и многогранных отношений детского и юношеского отечественного спорта урегулировать не представляется возможным. Кроме того, нормы «мягкого права» не могут обеспечить ликвидацию проблемы нецивилизованного «бегства» или «воровства» молодых спортсменов. В результате обсуждения доклада С.А. Деминной участники круглого стола пришли к единому мнению о необходимости поддержания проекта федерального закона «О спортивной подготовке». Данный законопроект разработан с участием членов Комиссии по спортивному праву Ассоциации юристов России, председателем которой является доктор юридических наук, профессор С.В. Алексеев. Такой закон крайне необходим для целей урегулирования отношений, в первую очередь, в области детского и юношеского спорта в современной России.

С докладом на тему «Методы и приемы правового регулирования, применяемые спортивными организациями» выступил доцент кафедры гражданского и предпринимательского права юридического факультета КФУ, кандидат юридических наук А.В. Михайлов. По мнению докладчика, спортивные организации, в частности, спортивные федерации, ввиду отсутствия надлежащего правового регулирования отношений с участием спортсменов на законодательном уровне, вынуждены прибегать к различным методам и приемам регулирования исследуемых отношений. В частности, принимаемые спортивными организациями корпоративные и локальные акты, направлены на регулирование отношений, в первую очередь, между спортсменами, с одной стороны, и клубами (федерациями, Лигами) – с другой. Вместе с тем, нормы, содержащиеся в указанных корпоративных и локальных актах, зачастую нарушают субъективные права спортсменов и тренеров. Такое положение вполне объяснимо, поскольку спортивные клубы, а также федерации и Лиги в целом, заинтересованы в спортсменах высокого класса. Кроме того, как известно, такие спортсмены, в том числе и тренеры, являются высокооплачиваемыми. При этом чем выше профессионализм спортсменов, тем выше трансферные контракты, по которым клубы зарабатывают большие денежные средства при «продаже» спортсменов. В свою очередь, исследуемые акты спортивных организаций направлены на «удержание» спортсменов в клубах различными методами и способами.

Такое фактическое положение дел в сфере профессионального спорта и спорта высших достижений, по мнению докладчика, является как минимум незаконным. В процессе обсуждения доклада

А.В. Михайлова участники круглого стола пришли к заключению о необходимости детальной регламентации вопроса о корпоративных и локальных актах спортивных организаций, затрагивающих субъективные права спортсменов и тренеров, в Федеральном законе «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

С докладом на тему «Локальные акты спортивных организаций: особенности и межотраслевая природа» выступил заведующий кафедрой гражданского и предпринимательского права юридического факультета КФУ, доктор юридических наук, профессор М.Ю. Чельшев. Он отметил, что корпоративные и локальные акты спортивных организаций имеют межотраслевую природу и обладают рядом особенностей. В частности, такие акты, как правило, содержат нормы как минимум двух отраслей права – гражданского и трудового. Указанные акты имеют свои особенности, например, особенности их применения (профессиональный спорт, спорт высших достижений и т.д.), особенности субъектного состава (спортсмены, тренеры, спортивные клубы, федерации, Лиги и т.д.), особенности субъекта, принявшего тот или иной акт и т.д. Вместе с тем, по мнению М.Ю. Чельшева и других участников круглого стола, обсудивших выступление докладчика, без регламентации вопроса о корпоративных и локальных актах спортивных организаций в Федеральном законе «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» нельзя говорить о соответствии исследуемых актов требованиям закона.

С докладом на тему «Проблемы локального нормотворчества спортивных организаций» выступил старший преподаватель кафедры гражданского и предпринимательского права юридического факультета КФУ, кандидат юридических наук В.В. Васильевич. По его мнению, корпоративные и локальные акты спортивных организаций, так называемое «мягкое право», на сегодняшний день составляют фактически основу правового регулирования отношений в области профессионального спорта, спорта высших достижений, в том числе, детского и юношеского спорта. В ходе обсуждения доклада В.П. Васильевича, и учитывая, что на законодательном уровне отношения в области спорта высших достижений и профессионального спорта по поводу участия спортсменов в профессиональной спортивной деятельности урегулированы достаточно слабо, участники круглого стола пришли к следующим выводам. Во-первых, локальные акты, принимаемые и действующие в сфере спорта, не могут противоречить действующему законодательству, а также актам международного права и международным договорам. В случае выявления такого противоречия необходимо руководствоваться действующим законодательством. Во-вторых, «мягкое право», в том числе и договорное регулирование (саморегулирование) участников спортивных

отношений, на современном этапе развития спорта в современной России занимает главенствующее положение. В-третьих, самый общий анализ локальных актов спортивных организаций показывает, что большинство их норм уже изначально и неизбежно ведут к нарушению субъективных прав спортсменов и тренеров. Кроме того, такие нарушения зачастую «санкционированы» законодателем. В-пятых, учитывая, что исследуемые отношения в подавляющем большинстве случаев регулируются «мягким правом», разрешение конфликтов в области спорта с участием спортсменов и тренеров должно осуществляться специализированными судами, например, Спортивным арбитражным судом при Торгово-промышленной палате Российской Федерации.

В работе круглого стола, приняли участие заместитель Председателя общества «Динамо» РФ Конд-

рушкин Михаил Юрьевич, заместитель Председателя общества «Динамо» РТ Гайсин Салават Гаврилович, заслуженный мастер спорта России, вице-чемпионка Олимпийских игр, чемпионка Европы по легкой атлетике, аспирант кафедры гражданского и предпринимательского права юридического факультета КФУ Мигунова Елена Сергеевна, ассистент кафедры гражданского и предпринимательского права юридического факультета КФУ А.Ф. Мухаметзянова, аспирант кафедры гражданского и предпринимательского права юридического факультета КФУ А.А. Огонев, соискатель кафедры гражданского и предпринимательского права юридического факультета КФУ Ю.В. Малинина, студенты юридического факультета КФУ Э.Р. Азизова, И.И. Гирфанов, А.В. Ерофеев, а также другие гости и приглашенные.

