

УДК 327

**Россия и Пакистан в продвижении процессов евразийской интеграции****Серенко И.Н.**

Кандидат педагогических наук, старший научный сотрудник  
Центра изучения стран Ближнего и Среднего Востока  
Института востоковедения Российской академии наук (Москва)

*В статье рассматривается общая для России и Пакистана внешнеполитическая ориентированность государств на региональное сотрудничество. Выявлено укрепление отношений Москвы и Исламабада на двустороннем и многостороннем уровнях в векторе усиления на современном этапе процессов евразийской интеграции. Показано, что интенсификация их взаимодействия определяется жизненно важными долгосрочными стратегическими интересами этих двух регионально близких государств, принадлежащих к крупнейшему в мире евразийскому континенту.*

*Ключевые слова: Пакистан, Россия, Большое евразийское партнёрство, Евразийский экономический союз, Китайско-пакистанский экономический коридор, Инициатива Пояса и Пути, Шанхайская организация сотрудничества*

Сближение стран обширного евразийского пространства становится реальностью современной жизни, определяющей перспективу дальнейшего расширения и углубления интеграционных процессов в ареале Большой Евразии. Об этом свидетельствует в частности принятие 11 декабря 2020 г. в Минске членами Высшего Евразийского экономического совета решения о «Стратегических направлениях евразийской экономической интеграции до 2025 года». Проблемы многопланового взаимодействия государств в евразийском векторе были в центре внимания участников Казанского международного конгресса евразийской интеграции, проходившего 10-11 июня 2021 г. в Казани. В связи с продолжающейся коронавирусной пандемией он состоялся в смешанном онлайн- и офлайн-формате. В нем приняли участие представители органов власти, дипломатических и деловых кругов, академической и вузовской науки, различных общественных организаций из стран – участниц ЕАЭС, СНГ, субъектов РФ и ряда зарубежных государств (Китай, Индия, Монголия, Германия, Иран, Турция, Италия). Участники конгресса обсудили широкий круг вопросов, касающихся основных направлений развития интеграционного взаимодействия в ЕАЭС, институционализации общего социально-гуманитарного и культурного пространства в Евразии, методологических основ и концептуально-ориен-

тированных сценариев углубления и расширения процессов евразийской интеграции в контексте одобренной государствами – членами ЕАЭС Стратегии развития (2020-2025 гг.) [1].

На внешнем треке евразийской интеграции ею предусматривается последовательное наращивание инклюзивного потенциала ЕАЭС «как одного из центров формирования интеграционного контура Большого Евразийского партнерства» через «проведение скоординированной работы по вопросам сопряжения интеграционных процессов на евразийском пространстве», включая имплементацию имеющихся региональных проектов сотрудничества [2]. К ним можно отнести прежде всего российскую концепцию Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС, 2015) с перспективой формирования Большого Евразийского партнёрства (далее – БЕП, 2015) и инклюзивный проект Китайско-пакистанского экономического коридора (далее – КПЭК, 2015), создаваемого в рамках китайской стратегии «Один пояс – один путь» (далее – ОПОП, 2013), переименованной в 2016 г. в «Инициативу Пояса и Пути» (далее – ИПП).

При этом Пакистан в связи с необходимостью оказания помощи своему афганскому соседу в восстановлении разрушенной продолжительным военным конфликтом экономики и недопущения его перерастания в гражданскую войну после вывода с его

территории иностранных войск активно продвигает в последнее время свой интеграционный бизнес-проект «Экономического Блока Золотого Кольца» («*Golden Ring Economic Bloc*» – GREB, 2010). Он предусматривает налаживание взаимовыгодного, взаимодополняющего экономического сотрудничества между пятью странами, географически обрамляющими Афганистан и Центральную Азию (Иран, Китай, Пакистан, Россия, Турция), и направлен на мобилизацию совместных человеческих и природных ресурсов этих государств для достижения устойчивого экономического развития и безопасности в регионе. Появление инициативы по созданию нового экономического блока стран «Золотого Кольца» как национальной геостратегической и геоэкономической концепции самоидентификации Пакистана можно рассматривать в качестве индикатора, сигнализирующего о стремлении Исламабада повернуть свою внешнюю политику в вектор региональной интеграции с помощью формирования новой вариации регионального экономического блока. Инициатором стратегии нового пакистанского бизнес-проекта выступил созданный в 2015 г. в Лахоре аналитический центр «Экономического Форума Золотого Кольца» («*Golden Ring Economic Forum*» – GREF), куда вошли бизнесмены, ученые, отставные дипломаты и военные. Как представляется, эта пакистанская инициатива не противоречит, а дополняет существующие инклюзивные экономические проекты евразийской интеграции (ЕАЭС – БЕП и ИПП – КПЭК) [3, с. 114-115]. Частная инициатива пакистанского делового сообщества нашла поддержку у руководства страны как возможность обеспечения стратегической и экономической безопасности Пакистана. При этом пакистанская сторона с удовлетворением отмечает проявленную заинтересованность потенциальных стран-участниц к своему бизнес-проекту, которая была выражена ими в ходе проведенных совместных международных семинаров и вебинаров. В них, помимо пакистанских правительственных и предпринимательских структур, приняли участие дипломатические, деловые и академические круги Ирана, Китая и России, включая автора данной статьи [4, с. 2]. Думается, что этот пакистанский проект в долгосрочной перспективе действительно может представлять определенный интерес для России, чья концепция по формированию БЕП предусматривает гармонизацию различных региональных экономических форматов.

Надо отметить, что Пакистан, долгое время находившийся в отношениях с Москвой в тени своего недружественного индийского соседа, являющегося её стратегическим партнёром, после получения при российской поддержке одновременно с Индией в 2017 г. статуса полноправного члена Шанхайской организации сотрудничества (далее – ШОС) смог не только нарастить свои возможности по расширению

двусторонних российско-пакистанских отношений, но и стал представлять интерес для взаимодействия со странами ЕАЭС, входящими параллельно и в ШОС. Достаточно вспомнить тот факт, что в июне 2017 г. на полях ШОС в Астане пакистанским руководством было принято предложение Москвы о заключении двустороннего Соглашения о свободной торговле. Российская сторона выразила тогда и свою поддержку Пакистану в его вступлении в ЕАЭС [5]. Пакистанские эксперты отводят решающую роль ШОС в содействии многостороннему сотрудничеству между ее государствами-членами, рассматривая ее «важной платформой для получения выгод от интеграции ЕАЭС/ИПП» с учетом расширения КПЭК, открывающего возможности коммуникационной взаимосвязанности государств не только в регионе, но и далеко за его пределами. Вопросы сопряжения ЕАЭС и ИПП были в центре внимания состоявшегося 16 июля 2020 г. Международного вебинара, проведенного совместно Секретариатом ШОС и пакистанским Центром глобальных и стратегических исследований в Исламабаде (*Center for Global and Strategic Studies – CGSS*). Выступая на нем, Генеральный секретарь ШОС В.И. Норов также отметил, что «ШОС является эффективной площадкой для укрепления региональных связей, включая координацию ЕАЭС и Инициативы Пояса и Пути, а также согласование региональных интеграционных проектов и национальных стратегий экономического развития государств-членов. Таким образом, ШОС может сыграть важную роль в реализации идеи Большого Евразийского партнерства – крупномасштабного интеграционного объединения, основанного на сети региональных союзов и транс-континентальных проектах» [6].

Вопросы евразийской интеграции Российской Федерации и Исламской Республики Пакистан (далее – ИРП) в формате ЕАЭС, ИПП, КПЭК поднимались и на встречах Министра иностранных дел РФ С.В. Лаврова с высшим руководством Пакистана в ходе его официального визита 6-7 апреля 2021 г. в эту страну [7]. Он стал важной вехой в развитии двусторонних отношений между Москвой и Исламабадом. На совместной пресс-конференции с его пакистанским партнером Шахом Махмудом Куреши по результатам состоявшегося официального визита С.В. Лавров, отметил, что «российско-пакистанские отношения носят конструктивный и взаимовыгодный характер. У нас сложился доверительный политический диалог, в том числе на высоком и высшем уровнях» [8]. Российский глава МИД РФ выразил также удовлетворение значительным увеличением товарооборота между двумя странами, подчеркнув, что прошлый 2020 г. стал рекордным для двусторонней торговли (790 млн долл.) с увеличением ее объема на 45 %. При этом обе стороны согласились, что это не является пределом и у стран есть не исполь-

зованный ранее потенциал дальнейшего наращивания торгово-экономического сотрудничества. Кроме того, российская сторона заявила о готовности поставлять Исламабаду оружие и военную технику в антитеррористических целях, а также продолжать практику проведения совместных военных учений на регулярной основе, таких как наземные «Дружба» и военно-морские «Аравийский муссон» по борьбе с терроризмом и пиратством. Важно отметить, что стороны обсудили и перспективы сотрудничества «Росатома» с Пакистанской комиссией по атомной энергии в области использования ее в мирных целях, а именно в промышленности и медицине. Были также озвучены намерения «Газпрома» и «Новатэка» о поставках сжиженного газа в Пакистан.

Стоит отметить, что данному официальному визиту главы МИД РФ в Пакистан предшествовала длительная совместная подготовка обеих сторон, что со всей очевидностью свидетельствует о серьезных намерениях РФ и ИРП развивать межгосударственное взаимодействие. Оно на современном этапе постепенно выходит на новый уровень конструктивного и взаимовыгодного партнерства, основанного, по словам Посла Пакистана в РФ Шафкат Али Хана, на выстраивании стратегического доверия между Москвой и Исламабадом, расширении взаимовыгодного сотрудничества [9]. Вопросы состояния и перспектив российско-пакистанских отношений обсуждались и в ходе состоявшейся в Москве в мае 2021 г. беседы автора данной статьи с Шафкат Али Ханом. Они, по его мнению, имеют большой потенциал развития. С целью проведения экспертной оценки уровня российско-пакистанских отношений, выявления новых направлений двустороннего взаимодействия и выстраивания планов долгосрочного взаимовыгодного сотрудничества пакистанский посол, в частности, выразил намерение укреплять сотрудничество с представителями российских академических кругов, в первую очередь с сотрудниками Института востоковедения РАН, имеющих богатый опыт в проведении научно-исследовательских работ и изысканий в этом направлении.

Наблюдающийся устойчивый рост двусторонних связей, как представляется, отражает постепенную вовлеченность России и Пакистана в процесс формирования совместной структуры экономики и безопасности на обширном пространстве формирующейся Большой Евразии. Близость позиций Москвы и Исламабада по большинству вопросов глобальной и региональной повестки, включая общую заинтересованность в разрешении афганской проблемы, способствует активизации их межгосударственных отношений не только на двустороннем уровне, но и на многосторонней основе в рамках различных международных и региональных организаций, включая ШОС и ЕАЭС. Хотя сдерживающим фактором членства в последнем Пакистана

является его политическая поддержка Азербайджана и Турции в конфликте с Арменией, имеющей право вето в ЕАЭС и с которой у него отсутствуют дипломатические отношения. Однако, несмотря на это, пакистанские эксперты все же положительно оценивают шансы своей страны на заключение соглашения о свободной торговле с ЕАЭС и полагают, что её «менее формальное участие в Союзе может стать основой для преодоления конфликта и установления формы отношений свободной торговли по крайней мере в ограниченном масштабе» [10]. При этом интерес Пакистана к сотрудничеству с ЕАЭС они связывают с необходимостью повышения национальной безопасности своей страны за счет диверсификации ее экономических и политических отношений с другими странами, в том числе через сопряжение ЕАЭС с ИПП [11].

Практическим шагом на этом пути может стать участие ЕАЭС в реализации узбекско-афганско-пакистанского проекта строительства транзитной железнодорожной магистрали, которая соединит через Афганистан страны Южной и Центральной Азии с Российской Федерацией, открыв при этом их кратчайший выход к морским маршрутам в Индийском океане через пакистанские порты Карачи и Гвадар как составной части КПАК. Это предложение было внесено премьер-министром Узбекистана А.Н. Ариповым в ходе заседания межправсовета ЕАЭС 5 февраля 2021 г. в Алма-Ате. Оно впервые состоялось с участием Узбекистана, который получил в декабре 2020 г. статус страны-наблюдателя при этом интеграционном объединении, усилив тем самым потенциал расширяющегося Союза. Строительство железной дороги по маршруту Мазари-Шариф-Кабул-Пешавар планируется начать уже в сентябре текущего 2021 г. [12].

Основным препятствием в создании этой линии транспортного евразийского коридора, как, впрочем, и других инфраструктурных проектов, включая энергетические, остается отсутствие мира на афганской территории. В ходе состоявшейся 28 мая 2021 г. встречи Посла РФ в Исламской Республике Пакистан Даниила Васильевича Ганича с главнокомандующим Пакистанской армией генералом Камаром Джаведом Баджвой была выражена серьезная обеспокоенность в связи с ухудшением региональной безопасности на фоне обострения ситуации в Афганистане и роста там террористической активности. Стороны подтвердили свою приверженность укреплению двусторонних отношений, включая сотрудничество между странами в оборонной сфере, содействию достижения совместными усилиями мира в Афганистане [13].

Думается, что нынешнее многоплановое взаимодействие России и Пакистана как регионально близких государств, принадлежащих к крупнейшему евразийскому континенту мира, несмотря на

турбулентные взлеты и падения в их двусторонних отношениях в прошлом, на современном этапе определяется пониманием ими важности выстраивания долгосрочных стратегических отношений в условиях усиления процессов евразийской интеграции. Это способствует постепенному становлению конструктивного и взаимовыгодного партнерства России и Пакистана не только на двусторонней основе, но и на многостороннем уровне взаимодействия в рамках существующих международных организаций (ЕАЭС, ШОС, ООН и т.д.), основанного на укреплении стратегического доверия между Москвой и Исламабадом, которые заинтересованы в расширении многопланового сотрудничества во всех областях, включая экономику и торговлю, энергетику, борьбу с терроризмом, безопасность и оборону, образование и гуманитарные обмены.

Необходимость углубления многопрофильного сотрудничества Российской Федерации с заинтересованными государствами на двусторонней основе и в рамках таких интеграционных объединений, как ЕАЭС и ШОС, а также обеспечение интеграции их экономических систем и развитие многостороннего сотрудничества в рамках БЕП стали неотъемлемой частью утвержденной 2 июля 2021 г. российским Президентом В.В. Путиным новой Стратегии национальной безопасности РФ. В число ее приоритетов вошло развитие стратегического сотрудничества России с Китаем и Индией [14].

Между тем в контексте инклюзивности ЕАЭС, открывающей перспективу формирования БЕП, их сопряженности с ИПП-КПЭК вполне обоснованным представляется укрепление двусторонних отношений России и с Пакистаном, интенсификация контактов Москвы и Исламабада в евразийском векторе взаимодействия. Активизацию взаимодействия РФ и ИРП как на двустороннем, так и на многостороннем уровнях в векторе укрепления экономического и оборонного сотрудничества можно рассматривать в качестве общей тенденции регионализации интеграционных процессов на обширном пространстве Евразии. При этом реализуемые двусторонние российско-пакистанские проекты, содействуя скоординированной имплементации инициатив ЕАЭС-БЕП с ИПП-КПЭК, смогут в долгосрочной перспективе трансформироваться в формирующуюся общую структуру экономики и безопасности Большой Евразии, направленную на обеспечение мира и устойчивого социально-экономического развития для всех входящих в нее стран. Вот почему нельзя не согласиться с тем, что «следующим логическим шагом российской внешней политики является определение приоритетов ее связи с Пакистаном через БЕП» [15]. Ведь эта страна, занимающая важное геостратегическое положение в азиатском макрорегионе, имеющая выход к южным морям и обладающая огромным человеческим потенциалом (население

свыше 220 млн чел.), может представлять для России вполне оправданный интерес в качестве союзника по БЕП. К тому же, постепенная встроенность Пакистана в триаду взаимодействия России, Китая и Индии может способствовать в долгосрочной перспективе усилению влияния этой тройки государств не только в регионе, но и в целом в мире в эпоху наступившего, по некоторым оценкам, «азиатского века» [16]. И в эту эпоху динамичного развития азиатских центров силы России для реализации своей национальной стратегии безопасности, думается, стоит опираться не только на своих традиционных союзников, но и находить для проведения сбалансированной внешней политики новых.

#### Литература:

1. Казанский международный конгресс евразийской интеграции – 2021 (Казань, 10-11 июня 2021 г.). – URL: <https://bsv.ivran.ru/novosti?artid=17481> (дата обращения: 25.06.2021).
2. Решение о «Стратегических направлениях евразийской экономической интеграции до 2025 года». – URL: [https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01228321/err\\_12012021\\_12](https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01228321/err_12012021_12) (дата обращения: 25.06.2021).
3. Серенко И.Н. Россия, Китай и Пакистан в афганском векторе евразийской интеграции. // Россия и Китай: история и перспективы сотрудничества: материалы XI Международной науч.-практ. конференции (Благовещенск, 11-12 мая 2021 г.). Вып. 11. Ч. 4 / Отв. ред. Д.В. Кузнецов. – Благовещенск: Изд-во БГПУ, 2021. – С. 113-120.
4. GREF-UMT Joint Webinar Series Proceedings on Regional Geostrategic Challenges: Golden Ring Bloc – an Opportunity for Pakistan's Strategic and Economic Security. Vol. 1. October, November, December (2020). Islamabad – Lahore: GREF, 2019. – 64 p.

5. Asif Bhatti. Pakistan, Russia to sign Free Trade Agreement. – URL: <https://www.geo.tv/latest/146752-pakistan-russia-to-sign-fta> (дата обращения: 28.06.2021).
6. Shanghai Cooperation Organisation // SCO. – URL: <http://eng.sectsc.org/news/20200717/664610.html> (дата обращения: 30.06.2021).
7. Transcript of the Press Briefing by Spokesperson on Friday, 09 April,-2021. – URL: <http://mofa.gov.pk/transcript-of-the-press-briefing-by-spokesperson-on-friday-09-april-2021/> (дата обращения: 25.06.2021).
8. Foreign Minister Sergey Lavrov's remarks and answers to media questions at a joint news conference with Foreign Minister of the Islamic Republic of Pakistan Makhdoom Shah Mahmood Qureshi, Islamabad, April 7, 2021. – The Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation. – URL: [https://www.mid.ru/diverse/-/asset\\_publisher/zwI2FuDbhJx9/content/vystuplenie-i-otvety-na-voprosy-smi-ministra-inostrannyh-del-rossijskoj-federacii-s-v-lavrova-v-hode-sovmestnoj-press-konferencii-s-ministrom-inost-13](https://www.mid.ru/diverse/-/asset_publisher/zwI2FuDbhJx9/content/vystuplenie-i-otvety-na-voprosy-smi-ministra-inostrannyh-del-rossijskoj-federacii-s-v-lavrova-v-hode-sovmestnoj-press-konferencii-s-ministrom-inost-13) (дата обращения: 25.06.2021).
9. Islamabad, Moscow have developed strategic trust: envoy. – URL: <https://www.dawn.com/news/1615582/islamabad-moscow-have-developed-strategic-trust-envoy> (дата обращения: 03.07.2021).
10. Пакистан хочет сблизиться с ЕАЭС для ослабления зависимости от США – эксперт. – URL: <https://eurasia.expert/pakistan-sblizitsya-s-eaes-dlya-oslableniya-zavisimosti-ot-ssha/> (дата обращения: 04.07.2021).
11. Исламабад заинтересован в сопряжении ЕАЭС и «Пояса и пути». – URL: <https://eurasia.expert/islamabad-zainteresovan-v-sopryazhenii-eaes-i-royasa-i-puti/> (дата обращения: 04.07.2021).
12. Ташкент предложил странам ЕАЭС участие в строительстве Трансафганской железной дороги. – URL: <https://company.rzd.ru/ru/9401/page/78314?id=193650> (дата обращения: 04.07.2021).
13. Russian Ambassador calls on COAS General Bajwa. – URL: <https://thepakistandaily.com/russian-ambassador-calls-on-coas-general-bajwa/> (дата обращения: 04.07.2021).
14. Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». – URL: <http://prezident.org/articles/ukaz-prezidenta-rf-400-ot-2-iyulja-2021-goda-03-07-2021.html> (дата обращения: 04.07.2021).

## Russia and Pakistan in Promoting the Processes of Eurasian Integration

*Serenko I.N.*

*Russian Academy of Sciences (Moscow)*

*The article examines the common orientation of Russia and Pakistan foreign policies towards regional cooperation. The current enhancement of relations between Moscow and Islamabad both on bilateral and multilateral levels in the vector of Eurasian integration has been revealed. It is pointed out, that their interaction intensification is determined by the vital long-term strategic interests of these two regionally close states both belonging to the world biggest Eurasian continent.*

*Key words: Pakistan, Russia, GEP, EAEU, BRI, CPEC, SCO*

