

УДК 332.13

Трансформация фактора приграничья в конкурентные преимущества региона (кейс Самарской области)*

Курникова М.В.

Кандидат экономических наук,
доцент кафедры региональной экономики и управления
Самарского государственного экономического университета

В статье исследуются конкурентные преимущества Самарской области, создаваемые ее приграничным положением с Республикой Казахстан, в сравнении с другими российскими регионами казахстанского приграничья. Автор делает вывод о потенциале конвертации приграничного положения исследуемого региона в конкретные возможности экономического и социального развития его муниципальных образований, расположенных вблизи границы с Республикой Казахстан.

Ключевые слова: регион, приграничное положение, конкурентное преимущество, муниципальное образование, внеагломерационная территория

На региональном уровне отправной точкой стратегирования приграничного сотрудничества для субъектов РФ является принятая в 2019 г. «Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года» [1], которая определяет перечень приграничных территорий, имеющих геостратегическое значение для обеспечения национальной безопасности. К таким территориям евразийского приграничья относится и Самарская область – субъект РФ, имеющий сухопутную границу с Казахстаном. Длина этой границы составляет около 300 м, в то время как граница между Казахстаном и Саратовской областью протянулась на 500 км, между Казахстаном и Оренбургской областью – на 1670 км.

Тем не менее на протяжении многих лет Самарская область активно сотрудничает с Республикой Казахстан (далее – РК), которая является одним из наиболее значимых торговых партнеров региона среди стран СНГ, входит в первую десятку стран – основных торговых партнеров Самарской области. Объем внешнеторгового оборота Самарской области с Республикой Казахстан за 2020 г. составил 397 млн долл. США [2] (на 93 % выше аналогичного по-

казателя у Саратовской области и на 46 % больше Оренбургской области), при этом чуть менее 10 % приходится на экспорт и 90 % составляет импорт (см. табл. 1).

Самарская область экспортирует в Республику Казахстан минеральные продукты, машины, оборудование, продукцию химической промышленности, пластмассы и изделия из них, металлы и изделия из них, средства наземного транспорта и др. Кроме того, в Западно-Казахстанскую область Республики Казахстан поставляется продукция таких самарских компаний, как ООО «Сладкодаров», ЗАО «Slasti», ООО «Кухмастер», ОАО «Жигулевское пиво», ОАО «Самарский жиркомбинат», ЗАО «Евротехника» и других.

По оценкам, более 50 % товаров, ввозимых в Западно-Казахстанскую область из Российской Федера-

Таблица 1
Основные экономические индикаторы приграничного сотрудничества Российской Федерации и Республики Казахстан (в разрезе трех приграничных субъектов РФ) [3]

	Оренбургская область	Самарская область	Саратовская область
Товарооборот с Республикой Казахстан в 2020 г., тыс. долл. США, в том числе:	271 003,0	396 686,6	205 493
экспорт	227 687,0	36 915,9	171 227,3
импорт	43 316,0	359 770,7	34 265,7

* Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ и РЯИК в рамках научного проекта № 21-510-23002.

ции, идут через Самарскую область [4]. Из Казахстана ввозятся металлы и изделия из них, минеральные продукты, машины, оборудование, продукция химической промышленности, продовольственные товары, сельскохозяйственное сырье и др. Большая часть продукции агропромышленного сектора Казахстана поступает именно на самарский рынок.

На наш взгляд, тесные экономические взаимосвязи Самарской области с Казахстаном во многом обусловлены социальными взаимоотношениями между этими двумя территориями. Об этом свидетельствует и такой социальный индикатор приграничного взаимодействия как миграция (см. рис. 1).



Рис. 1. Миграция населения субъектов Российской Федерации со странами СНГ и Казахстаном в 2019 г. [5]

По оценкам Министерства труда, занятости и миграционной политики Самарской области, около 70 % приезжих из Казахстана составляют трудовые мигранты. Кроме того, большую долю мигрантов составляют студенты (по статистике Минобра РФ, в России каждый четвертый иностранный студент – из Казахстана, а в Самарской области этот показатель выше среднероссийского в два раза), которые предпочитают получить российское образование в самарском регионе по двум основным причинам: 1) в связи с широким разнообразием образовательных программ, предлагаемых самарскими вузами молодым людям в транспортной доступности 250 км (таково расстояние между Уральском – административным центром ЗКО и Самарой); 2) благодаря высокому качеству российского образования по сравнению с казахским, о чем свидетельствуют многочисленные рейтинги вузов, в том числе международные.

Следует отметить, что в развитии евразийской интеграции в настоящее время еще не сформированы в полной мере конкретные механизмы сотрудничества как на уровне федерального центра, так и на региональном уровне. Однако отдельные субъекты РФ самостоятельно прилагают усилия по организации взаимовыгодного сотрудничества с сопредельными территориями. И в этом смысле фактор приграничного положения способен стать подлинным конкурентным преимуществом, обеспечивающим

расширение рынка сбыта для производимой в регионе продукции, и потенциалом социально-экономического развития в связи с реализацией крупных проектов, направленных на развитие интеграции.

Для Самарской области фактор приграничного положения с Казахстаном обеспечивает как внешние, так и внутренние конкурентные преимущества.

Значимым внешним конкурентным преимуществом является в первую очередь реализация крупного инфраструктурного проекта развития дорожной сети Самарской области и одновременно платной альтернативы дороги М-5 «Урал» с перспективой дальнейшего использования в составе международного транспортного маршрута «Европа – Западный Китай». Строительство мостового перехода с подходами через Волгу в обход Тольятти имеет важное стратегическое значение для Самарской области, поскольку окажет значимое влияние на экономическое развитие Тольятти, станет мощным стимулом для развития экономического пространства Приволжского федерального округа России в целом. В масштабах региона обход Тольятти не только избавит город от постоянных заторов и пробок, но и повысит инвестиционную привлекательность особой экономической зоны «Тольятти», технопарка «Жигулевская долина» и предприятий, расположенных поблизости, что в свою очередь станет дополнительным импульсом к развитию экономики региона и России. Этот проект включен в национальный проект «Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры» и признан лучшим проектом в области государственно-частного партнерства 2020 г. [7].

Формирование внутреннего конкурентного преимущества региона на основе фактора приграничья связано с тем, что приказахстанская территория Самарской области в пространственном смысле представляет собой периферийную зону этого региона, ядро которого сформировано в границах Самарско-Тольяттинской агломерации – третьей в России по численности населения. По данным Министерства экономического развития и инвестиций Самарской области, на территории Самарско-Тольяттинской агломерации проживает более 86 % населения области, производится 78 % промышленной и 43 % сельскохозяйственной продукции, осваивается 81,5 % инвестиций [8]. Для южных внеагломерационных территорий приграничное сотрудничество формирует значимый стимул не только экономического, но и социокультурного развития локальных территорий. Такой вывод формулируется на основании анализа двух конкретных кейсов взаимодействия муниципальных образований Самарской области с сопредельными территориями Республики Казахстан (см. табл. 2).

Таким образом, на субфедеральном уровне перспективы приграничного сотрудничества связаны

Таблица 2

Кейсы приграничного сотрудничества Самарской области и Республики Казахстан на уровне муниципальных образований

Критерий анализа	Кейс 1 «Расширение рынка сбыта сельскохозяйственной продукции»	Кейс 2 «Сотрудничество в сфере культурного взаимодействия»
Муниципальное образование	Сельское поселение Марьевка, муниципальный район Пестравский	Аул Казахский в составе сельского поселения Богдановка, муниципальный район Кинельский
Расстояние до границы с Казахстаном	50 км	250 км
Форма сотрудничества	Казахские инвестиции в строительство предприятия на территории сельского поселения, объем инвестиций – 200 млн руб.	Сотрудничество в сфере сохранения аутентичной культуры местного населения
Инициатор сотрудничества	ИП, Республика Казахстан	СРОО «Центр культуры “Казахи Самары”», Самарская область
Краткое содержание кейса	Строительство мясоперерабатывающего цеха по производству фарша и полуфабрикатов для мясокомбината, расположенного в Казахстане	Оказание методической помощи в реализации культурной политики, сохранении традиций, проведении традиционных казахских праздников местным жителям – потомкам казахов, переселившихся в Куйбышевскую область в 1940-е гг. в связи с многочисленными репрессиями в РК в те годы
Преимущества для развития территории	Создание рабочих мест в сельской местности, экономической базы развития сельской территории	Развитие единого культурного пространства

в первую очередь с развитием периферийных территорий, поэтому регион предпринимает собственные усилия по институциональному обеспечению и формированию нормативно-правовой базы, регулирующей механизмы межмуниципального сотрудничества в приграничном измерении. В этом отношении следует отметить принятый в 2018 г. Закон Самарской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере приграничного сотрудничества в Самарской области» [9], который регулирует порядок согласования, заключения и регистрации соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований в Самарской области, а также порядок получения предложений муниципальных образований в Самарской области о заключении соглашений о приграничном сотрудничестве в Самарской области, затрагивающих интересы органов местного самоуправления муниципальных образований в области.

В заключение отметим, что приграничное сотрудничество Самарской области и Казахстана не ограничивается перечисленными в статье кейсами. К развитым формам сотрудничества следует также отнести выставочную деятельность, организацию реверсивных делегаций на высшем уровне, культурное и гуманитарное сотрудничество, проводимые на регулярной основе международные конкурсы, научные сессии, межрегиональные форумы и турниры, конференции с международным участием, научно-практические конференции, эколого-биологическое сотрудничество в части организации совместных научных экспедиций ГБУ «Самарский зоопарк» и Западно-Казахстанского аграрно-технического уни-

верситета имени Жангир-Хана в Западно-Казахстанской области, активное сотрудничество с учебными заведениями Республики Казахстан. Развитие добрососедских отношений в рамках реализации конкретных форм приграничного сотрудничества способствует развитию конкретных локальных территорий и задает векторы стратегического развития субъектов РФ.

Литература:

1. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р «Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года». – URL: <http://government.ru/docs/35733/> (дата обращения: 01.06.2021).
2. О социально-экономическом положении и инвестиционной привлекательности Самарской области // Министерство иностранных дел Российской Федерации. – URL: https://www.mid.ru/vnesneekonomiceskie-svazi-sub-ektov-rossijskoj-federacii/-/asset_publisher/ykggrK2nCl8c/content/id/3733050 (дата обращения: 01.06.2021).

3. Данные по таможенной статистике внешней торговли Российской Федерации в разрезах товаров, стран, временных периодов // Приволжское таможенное управление. – URL: <https://ptu.customs.gov.ru/statistic> (дата обращения: 01.06.2021).
4. О международных и внешнеэкономических связях Самарской области в 2020 году // Министерство иностранных дел Российской Федерации. – URL: https://www.mid.ru/vnesneekonomiceskie-svazi-sub-ektov-rossijskoj-federacii/-/asset_publisher/ykggrK2nCl8c/content/id/4688889 (дата обращения: 01.06.2021).
5. Регионы России. Социально-экономические показатели // Федеральная служба государственной статистики. – URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/13204> (дата обращения: 01.06.2021).
6. Миграционная политика // Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области. – URL: <https://trud.samregion.ru/category/deyatelnost/migratsionnaya-politika/> (дата обращения: 01.06.2021).
7. Самарская область признана абсолютным лидером среди регионов страны по уровню развития государственно-частного партнерства // Правительство Самарской области. – URL: https://www.samregion.ru/press_center/events/samarskaya-oblast-priznana-absolyutnym-liderom-sredi-regionov-strany-po-urovnyu-razvitiya-gosudarstvenno-chastnogo-partnerstva/ (дата обращения: 01.06.2021).
8. Самарско-Тольяттинская агломерация // Министерство экономического развития и инвестиций Самарской области. – URL: https://economy.samregion.ru/activity/mun_razv/samtolagl/samarsko-tolyattinskaya-aglomeratsiya/ (дата обращения: 01.06.2021).
9. Закон Самарской области от 27 апреля 2018 г. № 34-ГД «О регулировании отдельных вопросов в сфере приграничного сотрудничества в Самарской области» (принят Самарской Губернской Думой 24 апреля 2018 г.). – URL: <https://docs.cntd.ru/document/446677749> (дата обращения: 01.06.2021).

Transformation of the Border Factor into the Competitive Advantage of a Region (Case of the Samara Region)

Kurnikova M.V.
Samara State University of Economics

The paper explores the competitive advantages of the Samara region, created by its border position with the Republic of Kazakhstan, in comparison with other Russian regions situated along the «Kazakhstan border». The author concludes that it is possible to convert the border situation of the region under study into the specific possibilities for the economic and social development of its municipalities located near the border with Kazakhstan. Funding: The reported study was funded by RFBR and FRLC, project number 21-510-23002».

Key words: region, border position, competitive advantage, municipality, off-agglomeration territory

