

УДК 316.7:330.1

DOI: 10.24412/1998-5533-2025-4-331-335

## Формирование комфортной городской среды в Санкт-Петербурге: особенности и перспективы развития



**Apon M.E.**

Кандидат исторических наук,  
доцент кафедры государственного и муниципального управления  
Северо-Западного института управления –  
РАНХиГС при Президенте РФ (Санкт-Петербург)

*Актуальность исследования обусловлена возрастающей потребностью в повышении качества городской среды как ключевого фактора устойчивого развития мегаполисов. В условиях роста урбанизации и повышения требований граждан к комфорту проживания особую значимость приобретают поиск эффективных механизмов благоустройства и учёт специфики крупных городов, к числу которых относится Санкт-Петербург.*

*Цель исследования – выявить особенности формирования комфортной городской среды в Санкт-Петербурге и определить перспективные направления её развития. Для достижения цели были поставлены следующие задачи: проанализировать существующую практику городского благоустройства; оценить уровень вовлечённости жителей в процессы принятия решений; выявить ключевые проблемы и барьеры; разработать предложения по совершенствованию механизмов формирования городской среды.*

*Научная значимость статьи заключается в систематизации факторов, влияющих на качество городской среды в условиях крупного исторического города, а также в разработке концептуальных подходов к её оптимизации с учётом региональной специфики. Практическая ценность исследования состоит в формировании набора рекомендаций для органов местного самоуправления и профильных ведомств, направленных на повышение эффективности программ благоустройства и рост удовлетворённости горожан.*

*В результате исследования выявлены основные особенности процесса формирования комфортной городской среды в Санкт-Петербурге, включая историко-архитектурную ценность территории и плотность застройки. Определены приоритетные направления развития: расширение инструментов общественного участия, цифровизация процессов согласования проектов, интеграция зелёных технологий. Сделан вывод о необходимости комплексного подхода, сочетающего сохранение культурного наследия с внедрением современных решений в сфере городского благоустройства.*

**Ключевые слова:** городская среда, благоустройство, качество жизни, урбанистика, Санкт-Петербург, комфортная среда, городское развитие, инфраструктура, общественные пространства

**Для цитирования:** Апон М.Е. Формирование комфортной городской среды в Санкт-Петербурге: особенности и перспективы развития // Вестник экономики, права и социологии. 2025. № 4. С. 331–335. DOI: 10.24412/1998-5533-2025-4-331-335.

Урбанизация последних десятилетий привела к тому, что города стали играть ключевую роль в современном мире. Городское пространство теперь выполняет не только экономические, промышленные и культурные функции. Города представляют собой сложные системы, главная задача которых – обеспечить социальное благополучие жителей. Поэтому городская среда стала объектом всестороннего анализа и изучения с целью разработки действенных методов улучшения качества жизни и повышения уровня комфорта в городах. Благоприятные условия жизни, такие как развитая инфраструктура, удобные места для работы и отдыха, активная социальная и культурная жизнь, привлекают жителей, особенно молодых и квалифицированных специалистов. Это, в свою очередь, положительно оказывается на общем развитии города.

Сегодня большие города являются основными драйверами социально-экономического роста, привлекая значительные инвестиции. Это, в свою очередь, повышает требования горожан к качеству городской среды.

Создание удобной городской среды направлено на обеспечение удовлетворения личных и общественных нужд всех групп населения, включая лиц с ограниченной мобильностью [1, с. 160].

Эта цель стала основой Федерального проекта «Формирование комфортной городской среды», успешно реализуемого в Санкт-Петербурге: город входит в число лидеров среди регионов по темпам ввода в строй новых инфраструктурных объектов наряду с Москвой.

В ходе реализации проекта «Формирование комфортной городской среды» осуществляется оценка уровня комфорта городских территорий посредством Индекса качества городской среды. Как показано на рисунке 1, оценка пространств города осуществляется по ряду ключевых показателей. Эти показатели объединены в шесть значимых критериев, важных для жителей городов: безопасность, удобство проживания, экологическое благополучие и состояние здоровья, уникальность и многообразие среды, ее современность и актуальность, а также эффективность управленческих решений. Итоговая величина индекса отражает степень удобства конкретной территории для жизни населения.



**Рис. 1. Индикаторы оценки комфорtnости городской среды**

Алгоритмы их расчета представлены в Методике формирования индекса качества городской среды, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2019 г. № 510-р [2]. На основе значений, полученных по 36 индикаторам, рассчитывается совокупный индекс города, который измеряется по шкале от 0 до 360 баллов. Города с индексом в диапазоне от 0 до 180 баллов считаются обладающими неблагоприятной городской средой. Если индекс находится в пределах от 181 до 360 баллов, это указывает на благоприятную городскую среду. Такой подход позволяет сделать расчёт индекса максимально точным, объективным и эффективным.

Таким образом, формирование комфортной городской среды является комплексной задачей, включающей множество факторов. При этом комфортная городская среда чаще рассматривается как обустроенная территория, идеально подходящая для проживания, предоставляющая жителям здоровые, безопасные и удобные условия.

Рассмотрим на примере Санкт-Петербурга процесс и итоги реализации Федерального проекта «Формирование комфортной городской среды».

Санкт-Петербург активно участвует в реализации Федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» с 2017 г. За период участия в программе индекс качества городской среды вырос с исходных 238 баллов и в 2024 г. данный показатель составил 283 балла [3, с. 8]. Полученный результат позволяет говорить о высоком уровне комфорtnости городской среды.

В 2023 г. 87 % жителей Петербурга оценивали качество городской среды положительно. Такие данные приводит Всероссийский центр изучения общественного мнения на основе проведенного опроса [4]. Качество среды респонденты оценивали по нескольким факторам: финансирования, участия бизнеса, активности самих жителей и другим.

Санкт-Петербург известен своей уникальной архитектурой и культурным наследием. Поэтому при реализации проекта большое внимание уделяется сохранению исторической идентичности города. Все работы проводятся с учетом архитектурных особенностей района, чтобы новые элементы гармонично вписывались в существующую среду. Кроме того, Петербург является крупным туристическим центром, и проекты благоустройства ориентированы не только на местных жителей, но и на гостей города. Это создает дополнительные возможности для развития туризма и привлечения инвестиций.

За последние шесть лет в городе появилось 226 обновленных общественных пространств, а в 2024 г. их число увеличилось еще на 57, а также благоустроено порядка 340 дворовых территорий [5]. Следует отметить, что организация 12 пространств осуществлялась в рамках программы «Формирование

комфортной городской среды», тогда как создание 45 пространств – в рамках проекта «Комфортная городская среда Санкт-Петербурга». В число наиболее значимых объектов вошли: Линейный парк и три пляжа в Курортном районе (Дюны, Ласковый, Северный) [6, с. 284]. Общая сумма средств, вложенных в благоустройство в 2024 г., составила 12 млрд руб. Это почти вдвое больше, чем в 2023 г. В 2025 г. в Петербурге собираются обустроить 48 общественных пространств [5]. Одним из крупных объектов, планируемых к благоустройству, является исторический Овсянниковский сад (сад Чернышевского) в центре Санкт-Петербурга. Власти города подчеркивают, что отличительной чертой всех проектов является сочетание исторического наследия и современных трендов.

В Санкт-Петербурге был учреждён Центр компетенций по формированию благоприятной городской среды, выступающий специализированным подразделением, которое занимается оказанием экспертной, методической, проектной и информационно-аналитической поддержки региональному проекту «Формирование благоприятной городской среды» на территории города.

Центр концентрируется на систематизации и эволюции концептуальных подходов к совершенствованию городской среды, а также на интеграции передовых технологий для формирования удобных и привлекательных городских пространств. Кроме того, Центр осуществляет консультативную поддержку в сфере благоустройства, предоставляя доступ к передовым методологиям и практикам улучшения городских пространств через интернет-ресурсы и сопряженные социальные сети [7].

Безусловно, важным фактором реализации проекта стал принцип учета интересов жителей города, заложенный в нормативных документах. Такой подход предусматривает вовлечение жителей в процессы обсуждения, реализации, мониторинга и оценки эффективности проектов благоустройства городских территорий. В 2025 г. возобновлено осуществление инициативы по привлечению активных горожан к формированию комфортной городской среды, которая была приостановлена в 2023–2024 гг. Проект продолжил работу под обновлённым наименованием – «Твой бюджет. Благоустройство. Комфортный Петербург».

Однако, несмотря на значительные усилия и достигнутые успехи, реализация проекта сталкивается с рядом проблем, связанных с особенностями городской инфраструктуры, административными барьерами, недостаточным финансированием и невысоким уровнем вовлеченности жителей.

С апреля по июнь 2025 г. в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» прошло Всероссийское онлайн-голосование за новые объекты благоустройства. В нём участво-

вали почти 624 тыс. жителей Санкт-Петербурга – это лишь 1,5 % от взрослого населения города [8]. Согласно официальному отчёту Минстроя России [9], Санкт-Петербург традиционно не вошёл в число городов с наиболее активной позицией жителей по вопросам создания комфортной городской среды. Это указывает на необходимость повышения уровня вовлеченности петербуржцев – в частности, за счёт внедрения новых механизмов обратной связи.

Основным фактором, препятствующим организации комфортного пространства проживания, является ограниченность муниципальных и региональных бюджетов [1, с. 163]. Показательным примером является утвержденная на 2025 г. программа «Петербургские дворы»: на благоустройство и озеленение придомовых территорий выделено 1,5 млрд руб. [10]. К сожалению, из 26 муниципалитетов, победивших в конкурсе 2024 г., шесть не попали в итоговый список получателей субсидий. Причины исключения не уточняются, но ситуация вызывала вопросы у жителей оставшихся без финансирования округов. Это Нарвский округ, Дачное, Коломна, Гавань, Красное Село и Сампсониевское.

В 2024 г. городские власти Санкт-Петербурга выделили из бюджета 9 млрд руб. на улучшение условий городской среды. Финансирование региональной программы «Формирование комфортной городской среды» в 2026 г. сохранится на уровне 2025 г. и составит 7 млрд руб. [11].

Анализ проблем повышения уровня комфорта в урбанистической среде привёл к формулированию нескольких предварительных рекомендаций, которые включают оптимизацию управления производственными процессами через усиление организационно-технической подготовки, а также совершенствование механического оснащения и повышение профессиональной компетентности работников.

В целях создания благоприятных условий в городской агломерации исследователи предлагают оптимизировать процесс организационно-технической подготовки для выполнения строительных и озеленительных мероприятий, а также работ по благоустройству территории [12]. Для осуществления этой задачи требуется разработка проектной документации, охватывающей все технологические аспекты, а также обучение инженерно-технического состава методам гибкого управления процессами в условиях изменяющихся сценариев на месте выполнения работ.

Однако в настоящее время отсутствует методологический подход, способный обеспечить системную организационно-технологическую подготовку для выполнения работ на объектах озеленения и благоустройства. Это связано с широкой вариативностью форм, масштабов и применяемых технологий, требующих разработки модели, алгоритма и программ-

ного обеспечения оптимизационных расчетов. В данной ситуации возможно создание или выбор технологически целесообразного сценария, а также определение оптимального числа и типоразмеров механизированных средств и состава бригады рабочих.

Интеграция молодежи в процессы формирования городской среды постепенно превращается в ключевой показатель общественного благополучия граждан. Особенно это заметно в сферах, связанных с проектированием и улучшением экологических пространств. Лидерская инициатива и активное участие на первоначальном этапе, наряду с высокими цифровыми навыками, критичны для переноса социальных взаимодействий в виртуальное измерение, что, в свою очередь, способствует формированию уважительного отношения молодежи к их урбанизированной среде. Важность такого сотрудничества для дальнейшего прогресса как самих городов, так и их жителей, трудно переоценить.

Для формирования комфортной городской среды в Санкт-Петербурге требуется учитывать несколько ключевых факторов. Во-первых, следует увеличить доступность и улучшить качество общественного транспорта, обеспечивая тем самым быстрый, удобный и безопасный путь для горожан. Во-вторых, необходимо усовершенствовать процессы и разработки, обеспечивающие всеобщий доступ к современным информационно-коммуникационным технологиям, включая интернет и социальные медиа. В-третьих, требуется адаптировать городскую среду под потребности людей разных возрастов. Наконец, для обогащения культурной жизни необходимо расширять и улучшать общественные досуговые пространства, а также оказывать поддержку и стимулировать местных жителей, активно развивающих городскую культуру.

Ключевые приоритеты в процессах организации благоприятных условий проживания в Санкт-Петербурге следует определять как улучшение городского микроклимата, сокращение степени воздушной контаминации, а также охрану зелёных насаждений и активных зон отдыха. Помимо этого, важно усовершенствовать городскую инфраструктуру, охватывающую такие компоненты, как транспортная система, обеспечение безопасности и эстетическое облагораживание территории. Внедрение данных мер повысит общую эффективность системного функционирования, что, в свою очередь, позволит формировать более устойчивую, привлекательную и безопасную городскую среду.

### Литература:

- Брянцева И.В., Попова Л.И. О факторах формирования комфортной среды проживания // Ученые заметки ОТГУ. 2025. Т. 16. № 1. С. 159–164.
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.03.2019 г. № 510-р «Об утверждении Методики формирования индекса качества городской среды» (в ред. от 20.09.2023). URL: <http://government.ru/docs/all/121155/> (дата обращения: 20.11.2025).
- Индекс качества городской среды. 2024: приложение / Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации. М., 2024. 59 с. URL: [https://www.minstroyrf.gov.ru/upload/iblock/9e3/mqlprugcgs8ns25rezegjsez0es44lsm5/250331\\_INDEX\\_A4.pdf](https://www.minstroyrf.gov.ru/upload/iblock/9e3/mqlprugcgs8ns25rezegjsez0es44lsm5/250331_INDEX_A4.pdf) (дата обращения: 20.11.2025).
- Петербург занял лидирующие позиции в опросе о качестве городской среды. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6123203> (дата обращения: 09.11.2025).
- В Петербурге создадут более 40 новых общественных пространств в 2025 г. URL: <https://www.dp.ru/a/2025/01/11/v-peterburge-sozdadut-bolee> (дата обращения: 04.11.2025).
- Донская О.Ю., Печерица Е.В. Ревитализация Санкт-Петербурга как фактор развития комфортной городской среды // Современные проблемы земельно-имущественных отношений, урбанизации территории и формирования комфортной городской среды: Сб. докладов Межд. науч.-практ. конф., Тюмень, 06 декабря 2024 г. Тюмень: Тюменский индустриальный ун-т, 2025. С. 283–289.
- Центр компетенций по вопросам формирования комфортной городской среды. URL: <https://www.gov.spb.ru/> (дата обращения: 27.10.2025).
- Александр Беглов: Новосибирский сквер в Приморском районе набрал наибольшее число голосов петербуржцев во Всероссийском онлайн-голосовании по выбору объектов благоустройства. URL: <https://www.gov.spb.ru/> (дата обращения: 27.10.2025).
- В V Всероссийском онлайн-голосовании за объекты благоустройства собрано более 16,5 млн голосов. URL: <https://www.minstroyrf.gov.ru/> (дата обращения: 20.11.2025).
- Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 17.01.2025 г. № 13 «О распределении субсидий бюджетам внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на организацию благоустройства территории внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга и на осуществление работ в сфере озеленения на территории внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга в рамках реализации мероприятий муниципальных

- программ, направленных на достижение целей государственной программы Санкт-Петербурга «Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге» по программе «Петербургские дворы», на 2025 год» // СПС Консультант.
11. Смольный направит на создание комфортной городской среды 23 млрд руб. за три года. URL: <https://spb.vedomosti.ru/economics/news/2024/06/03/1041258-smolnii-napravit-na-sozdanie-komfortnoi-gorodskoi-sredi-23-mlrd-rub-zza-tri-goda> (дата обращения: 16.10.2025).
12. Трунова Н. Отчет о промежуточных результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и результативного использования межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, направленных в 2019–2022 годах и истекшем периоде 2023 года на реализацию мероприятий федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жильё и городская среда», в Республике Башкортостан и Тверской области // Бюллетень Счетной палаты Российской Федерации. 2024. № 6 (320). URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/482306458> (дата обращения: 30.11.2025).

## Formation of a Comfortable Urban Environment in St. Petersburg: Features and Development Prospects

*Apon M.E.*

***North-West Institute of Management – branch of the Russian Presidential Academy  
of National Economy and Public Administration (St. Petersburg)***

*The relevance of this study stems from the growing need to improve the quality of the urban environment as a key factor in the sustainable development of megacities. With increasing urbanization and increasing citizen expectations for comfortable living, the search for effective improvement mechanisms and consideration of the specific characteristics of large cities, including St. Petersburg, is particularly important.*

*The aim of the study is to identify the specific features of creating a comfortable urban environment in St. Petersburg and identify promising areas for its development. To achieve this goal, the following objectives were set: analyze existing urban improvement practices; assess the level of resident involvement in decision-making processes; identify key problems and barriers; and develop proposals for improving mechanisms for creating an urban environment.*

*The scientific significance of this article lies in its systematization of the factors influencing the quality of the urban environment in a large historical city, as well as in the development of conceptual approaches to its optimization, taking into account regional specifics. The practical value of the study lies in the development of a set of recommendations for local governments and relevant agencies aimed at improving the effectiveness of improvement programs and increasing citizen satisfaction. The study identified key features of the process of creating a comfortable urban environment in St. Petersburg, including the historical and architectural value of the territory and development density. Priority development areas were identified: expanding public participation tools, digitalizing project approval processes, and integrating green technologies. A conclusion was reached regarding the need for a comprehensive approach combining the preservation of cultural heritage with the implementation of modern urban improvement solutions.*

*Key words:* urban environment, improvement, quality of life, urban studies, St. Petersburg, comfortable environment, urban development, infrastructure, public spaces

