

УДК 341

DOI: 10.24412/1998-5533-2025-4-361-366

## Цифровизация правовых инструментов в сфере международной миграции (на примере стран СНГ)

**Минигулова И.Р.**

Кандидат философских наук,  
доцент кафедры международного и интеграционного права  
Уфимского университета науки и технологий

Актуальность темы исследования обусловлена глобальным процессом цифровизации всех сфер общественной жизни, в том числе сферы международной миграции. Современный мир характеризуется высокой мобильностью населения, которая обусловлена экономическими, социальными и политическими факторами. В связи с этим государства вынуждены адаптироваться к новым реалиям путём внедрения цифровых технологий в правовую сферу управления миграционными процессами. Это позволяет повысить эффективность контроля над перемещением мигрантов, упростить процедуры оформления документов и обеспечить безопасность границ. Таким образом, исследование цифровой трансформации правовых инструментов становится необходимым условием успешного функционирования современных государств.

Цель настоящей работы – провести обзорное исследование современного состояния правовых инструментов в сфере международной миграции в условиях цифровизации.

Научная значимость исследования заключается в анализе и систематизации знаний о цифровизации правовых инструментов в сфере миграции в странах СНГ. Исследование способствует расширению научных представлений о роли цифровых технологий в регулировании общественных миграционных отношений. Практическая значимость работы состоит в том, что результаты исследования могут быть использованы органами власти и международными организациями для разработки рекомендаций по совершенствованию национальной и международной законодательной базы, направленных на повышение эффективности реализации функций государства в области миграции.

Основные результаты исследования заключаются в выявлении особенностей цифровизации в странах СНГ и их применении в правовом регулировании миграции. Выводы исследования указывают на необходимость комплексного подхода к внедрению цифровых решений, обеспечивающего баланс между эффективностью и соблюдением прав мигрантов. В исследовании также рассматривается вопрос информационной безопасности и защиты персональных данных.

**Ключевые слова:** цифровизация, международная миграция, трудовая миграция, международная организация, СНГ, правовое регулирование

**Для цитирования:** Минигулова И.Р. Цифровизация правовых инструментов в сфере международной миграции (на примере стран СНГ) // Вестник экономики, права и социологии. 2025. № 4. С. 361–366. DOI: 10.24412/1998-5533-2025-4-361-366.

Среди механизмов правового регулирования международной миграции значимым является сотрудничество государств в рамках региональных международных межправительственных организаций. В этой связи актуальным является изучение правовых инструментов в сфере миграции на примере интеграционного объединения Содружество Независимых Государств (далее – СНГ) в условиях цифровизации. Следует отметить, что «цифровизация изменяет механизмы государственного регулирования в миграционной сфере, делая со своей стороны удобные и понятные ресурсы в электронной форме» [1, с. 86–87]. Действительно, «решение проблем современной международной миграции начинается с диалога на высоком уровне, то есть с международно-правового сотрудничества государств, представляющего собой международно-правовой механизм, задающий общие векторы международно-правового регулирования миграционных перемещений» [2, с. 54].

Регулирование миграционных процессов в странах СНГ осуществляется международными договорами и соглашениями, направленными на упрощение передвижения граждан стран-участниц СНГ. В структуре СНГ функционирует Консультативный Совет по труду, миграции и социальной защите населения государств – участников СНГ. Согласно Положению о Консультативном Совете по труду, миграции и социальной защите населения государств – участников Содружества Независимых Государств, основными задачами являются формирование согласованной политики в сфере трудовых отношений, сотрудничество в решении проблем трудовой миграции, социальная защита и охрана здоровья. Нормативно-правовая база СНГ в сфере международной миграции представлена следующими актами:

- Соглашение о безвизовом передвижении граждан государств СНГ;

- Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам;

- Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов;

- Договор о правовом статусе граждан одного государства, постоянно проживающих на территории другого государства (стороны – Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика и Российская Федерация);

- Соглашение о сотрудничестве государств СНГ в борьбе с незаконной миграцией;

- Концепция сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии незаконной миграции;

- Декларация о согласованной миграционной политике государств – участников Содружества Независимых Государств;

- Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств-участников Содружества Независимых Государств.

Согласно статистическим данным ООН и Международной организации по миграции, «Российская Федерация входит в число лидеров государств, которые являются центром притяжения мигрантов, в том числе трудящихся-мигрантов со всего мира» [3, с. 107]. Изменение траекторий миграционных перемещений на примере Российской Федерации можно выявить на основе статистических данных, приведенных в таблице 1.

Таблица 1

**Показатели международной миграции  
в Российской Федерации за 2023 г. [4]**

Прибыло в Российскую Федерацию – всего (чел.)	<b>560434</b>
в том числе:	
из стран СНГ:	<b>490864</b>
Таджикистан	171234
Кыргызстан	54162
из стран дальнего зарубежья:	<b>69570</b>
Китай	11483
Индия	10868

Согласно статистическим отчетам Росстата, в 2023 г. в Россию прибыло наибольшее количество мигрантов из стран СНГ, среди которых лидерами являются Таджикистан и Кыргызстан [4]. Из стран дальнего зарубежья наибольшее количество мигрантов прибыло из Китая и Индии. Таким образом, главными поставщиками трудовых ресурсов в Россию являются Таджикистан и Кыргызстан. Вместе с тем внешняя трудовая миграция снимает напряжённость на рынке труда в государствах-донорах трудовых ресурсов. Однако есть и проблемные аспекты: государства-приема и государства-источники трудовых мигрантов сталкиваются с рядом вызовов. Для государства-источника отток высококвалифицированных кадров ослабляет интеллектуальный потенциал страны, отрицательно влияет на социально-экономическое развитие, а места выбывших специалистов занимают неподготовленные и некомпетентные кадры [5, с. 4]. А государства-приема трудовых мигрантов сталкиваются с незаконной миграцией и ростом преступлений, совершенных иностранными гражданами. МВД России на постоянной основе принимает комплексные системные меры по укреплению правопорядка в сфере миграции, усилению контроля за миграционными потоками, противодействию незаконной миграции и преступности среди мигрантов. Согласно «Аналитической справке о результатах деятельности подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России за январь – сентябрь 2025 г.», установлено: «по итогам третьего квартала 2025 г. иностранными граждана-

ми и лицами без гражданства на территории Российской Федерации совершено 34,1 тыс. преступлений, что на 12,7 % больше, чем за январь – сентябрь 2024 г.» [6]. В докладе также отмечается эффективность Единого портала государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ), посредством которого было оказано 9,1 млн государственных услуг в сфере миграции в электронной форме. Таким образом, цифровизация правовых инструментов в сфере миграции является востребованной и эффективной.

Учитывая сложность миграционных процессов и интенсивность миграционных перемещений на территории стран СНГ, перспективным становится сотрудничество как на двустороннем уровне, посредством подписания двусторонних соглашений и договоров, так и в рамках деятельности СНГ в формате многостороннего сотрудничества.

В структуре СНГ функционирует Совет руководителей миграционных органов государств-участников СНГ. Деятельность Совета базируется на следующей нормативно-правовой базе:

- Межгосударственная программа совместных мер борьбы с преступностью на 2024–2028 гг.;

- Заявление глав государств – участников Содружества Независимых Государств о развитии сотрудничества в сфере миграции;

- Концепция сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии незаконной миграции;

- Соглашение об образовании Совета руководителей миграционных органов государств – участников СНГ;

- Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией.

Так, 22 мая 2025 г. состоялось очередное заседание Совета руководителей миграционных органов государств-участников СНГ [7]. В рамках мероприятия, особое внимание было уделено обсуждению миграционной ситуации в странах СНГ, изменению национального миграционного законодательства, а также результатам сотрудничества с международными организациями в сфере миграции. Кыргызская Республика поделилась опытом реализации проектов «Мекен-карт» и «Цифровой кочевник». Внесенные изменения в Законы Кыргызской Республики «О внешней миграции» и «О внешней трудовой миграции» закрепили статус «Цифрового кочевника» для иностранных граждан, специализирующихся преимущественно в IT-технологиях. Совершенствование законодательства направлено на создание благоприятных условий для привлечения цифровых кочевников и укрепление позиций Кыргызстана как глобального IT-центра [8].

Автоматизированная информационная система «Мекен-карт» предназначена для автоматизации процессов оформления, персонификации и выдачи документа соотечественника с иностранным граж-

данством «Мекен-карт» в соответствии с Положением о порядке присвоения, обмена, прекращения и лишения статуса соотечественника с иностранным гражданством [9].

На заседании Совета руководителей миграционных органов государств-участников СНГ был обсужден опыт цифровизации миграционного учета Республики Казахстан. В последние годы в республике активно внедряются цифровые технологии. В рамках Концепции миграционной политики на 2023–2027 гг. Республики Казахстан проводится цифровизация системы регулирования миграционных процессов. С этой целью создан и функционирует портал *migration.enbek.kz*, предназначенный для ведения единого учета иностранных граждан и мониторинга миграционных потоков. За прошедший 2024 г. в Казахстане внедрено 15 цифровых услуг. В перспективе предусматривается внедрение Единой цифровой системы учёта миграции внутри страны и за рубежом [10].

Согласно Решению Совета Глав государств СНГ, председательство в СНГ в течение 2025 г. осуществляется Республикой Таджикистан. В Концепции председательства Республики Таджикистан в СНГ в 2025 г. сформулированы основные задачи, среди которых есть и задача по поддержанию усилий государств-участников по совместной разработке и внедрению инновационных решений, обмену опытом и лучшими практиками, созданию общих подходов к развитию цифровой инфраструктуры [11]. В Таджикистане функционирует Агентство инноваций и цифровых технологий при Президенте Республики Таджикистан, осуществляющее проведение единой государственной политики в области развития инноваций и цифровых технологий. Одна из главных функций Агентства – «управление и регулирование процесса внедрения электронного правительства, в том числе предоставления государственных услуг в цифровой форме, обращения электронных документов и использования электронной подписи, электронной торговли, автоматизации искусственного интеллекта и совершенствования технологических процессов» [12].

За последние годы Российская Федерация традиционно входит в топ-10 стран, лидирующих по показателям международной миграции. Миграционная политика и миграционное законодательство страны совершенствуются с учетом современных вызовов и рисков. В связи с этим активно проводится цифровизация. Следует отметить, что уже с 2005 г. в России функционирует Государственная система миграционного и регистрационного учёта (система «Мир»). К основным задачам проекта относятся обеспечение национальной безопасности, предотвращение незаконной миграции, а также изготовление, оформление, выдача и контроль обращения документов, удостоверяющих личность.

Таким образом, система «Мир» – это организационно упорядоченная совокупность информационных систем, их частей, объединенных в ведомственные сегменты участников.

В 2024 г. вступило в силу Постановление Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2024 г. № 1510 «О проведении эксперимента по апробации правил и условий въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства» [13], в соответствии с которым с 30 июня 2025 г. до 30 июня 2026 г. для въезда в страну иностранным гражданам из безвизовых стран необходимо пройти процедуру регистрации в Единой системе аутентификации и не позднее чем за 72 часа до планируемого въезда в российское государство представить в электронной форме с применением мобильного приложения «*rulD*» заявление о въезде в Российскую Федерацию (мобильное приложение стало доступным в магазинах приложений с 23 июня 2025 года; приложение работает на русском, английском, армянском, казахском, киргизском, таджикском, узбекском языках). Нововведения не распространяются на иностранных граждан из Республики Беларусь и иностранных граждан и лиц без гражданства, не достигших 6-летнего возраста. Правила въезда в РФ для иностранных граждан в визовом режиме остаются без изменений.

На портале государственных услуг Российской Федерации в разделе «Помощь» – «Иностранцам» представлена полная информация о приложении «*rulD*», миграционном учете, о патенте на работу, приглашении на въезд в Россию, разрешении на работу, разрешении на временное проживание, визах, виде на жительство, реестре контролируемых лиц [14]. Таким образом, цифровые правовые инструменты становятся эффективными средствами упорядочивания миграционных процессов.

Совершенствование миграционного законодательства реализуется с учетом современных вызовов. Так, 15 октября 2025 г. Президент Российской Федерации В.В. Путин подписал Указ «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026–2030 годы». В документе отмечается, что возникновение новых вызовов и угроз требует совершенствования миграционного законодательства. Перспективным решением является цифровизация процессов миграционного учета (внедрение новых механизмов биометрической идентификации личности, цифровизация процесса передачи сведений о результатах медицинского освидетельствования иностранных граждан), который будет способствовать повышению эффективности контроля въезда иностранных граждан в РФ. В Концепции определены основные направления реализации миграционной политики, в их числе:

расширение практики использования цифровых технологий в сфере миграции; совершенствование электронного межведомственного взаимодействия; формирование цифрового профиля иностранного гражданина, создание информационной инфраструктуры государственного управления в сфере миграции; совершенствование технологических средств учета иностранных граждан по месту пребывания в РФ; цифровизация процесса привлечения иностранных граждан к трудовой деятельности на территории РФ.

Проведенное исследование позволяет сделать вывод о значительном влиянии цифровизации на правовые инструменты в сфере миграции. Анализ показал, что внедрение цифровых технологий способствует повышению эффективности управления миграционными процессами, улучшению взаимодействия государственных органов и мигрантов, а также снижению уровня бюрократии.

Основные выводы исследования включают следующее:

1. Повышение прозрачности. Цифровые технологии позволяют обеспечить открытость и доступность информации о правилах въезда, пребывания и трудоустройства мигрантов, что снижает риски нарушения закона и повышает доверие населения.

2. Оптимизация административных процедур. Электронные сервисы значительно сокращают временные затраты на оформление документов, упрощают процедуры регистрации и легализации, что положительно сказывается на привлекательности страны для трудовых мигрантов.

3. Развитие электронной идентификации. Использование биометрических данных и электронных паспортов обеспечивает надежную идентификацию лиц, предотвращение подделки документов и повышение уровня безопасности.

4. Интеграция баз данных. Создание единой информационной системы позволяет государственным органам оперативно обмениваться информацией, выявлять нарушителей и пресекать нелегальную миграцию.

Однако наряду с положительными аспектами цифровизации существуют и проблемы, требующие дальнейшего изучения и решения. К ним относятся обеспечение конфиденциальности персональных данных, защита от кибератак, необходимость адаптации правоприменительной практики к новым технологиям и обучение сотрудников компетентных органов работе с цифровыми инструментами. Вместе с тем не менее важной является и проблема цифровой грамотности международных мигрантов, заключающаяся в недостатке знаний о специальных цифровых технологиях и сервисах, предназначенных для иностранных граждан, намеревающихся стать трудящимися-мигрантами, а также отсутствие умений и навыков по их применению, что способ-

ствует усложнению интеграции и адаптации к труду на территории иностранного государства.

Таким образом, цифровизация является важным фактором модернизации правовой сферы миграции, способствующим созданию благоприятных условий для интеграции мигрантов и укреплению национальной безопасности. Дальнейшие исследования должны быть направлены на разработку мер по устранению существующих проблем и совершенствованию механизмов правового регулирования миграционных процессов на территории стран СНГ с учетом особенностей цифровой трансформации.

### Литература:

1. Балдин С.А. Государственное управление в миграционной сфере в условиях цифровой трансформации экономики: риски и вызовы: дисс. ... кан. экон. наук. М., 2025. 227 с.
2. Минигулова И.Р. Проблемы развития современной международной миграции // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2017. № 4(78). С. 49–55.
3. Минигулова И.Р. Современные тенденции миграции и правовые механизмы ее регулирования // Евразия – 2024: правовая и социально-экономическая интеграция в эпоху цифровизации и искусственного интеллекта. Сб. материалов Межд. науч.-практ. конф. Уфа, 2024. С. 103–110.
4. Международная миграция // Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/12781> (дата обращения: 02.11.2025).
5. Шарипова А.Г. Совершенствование механизма регулирования внешних трудовых миграционных процессов: теория, методология и практика (на материалах Республики Таджикистан): автореф. дисс. ... д-ра. экон. наук. Душанбе, 2024. 44 с.
6. Аналитическая справка о результатах деятельности подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России за январь–сентябрь 2025 года // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. URL: <https://xn--blaew.xn--plai/dejatelnost/statistics/migracionnaya/item/72315437/> (дата обращения: 02.11.2025).
7. Информация о заседаниях Совета руководителей миграционных органов государств – участников Содружества Независимых Государств (22 мая 2025 года) // Официальный сайт СНГ. URL: <https://e-cis.info/cooperation/3091/127803/> (дата обращения: 02.11.2025).
8. Кыргызстан становится привлекательной страной для цифровых кочевников // Официальный сайт Министерства экономики и коммерции Кыргызской Республики. URL: <https://mineconom.gov.kg/ru/post/10666> (дата обращения: 02.11.2025).
9. Положение о порядке присвоения, обмена, прекращения и лишения статуса соотечественника с иностранным гражданством (в ред. постановления Кабинета Министров КР от 29 июня 2023 г. № 329, 28 декабря 2023 г. № 719, 7 апреля 2025 г. № 181) // Официальный сайт Министерства юстиции Кыргызской Республики. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/158820/edition/1279/ru> (дата обращения: 02.11.2025).
10. Ертаев А. проинформировал о миграционных процессах в Казахстане // Официальный сайт Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан. URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/enbek/press/news/details/1096668?lang=ru> (дата обращения: 02.11.2025).
11. Концепция председательства Республики Таджикистан в СНГ в 2025 году // Официальный сайт Исполнительного комитета СНГ. URL: <https://eccis.org/img/news/28765/6772be667db92.pdf> (дата обращения: 02.11.2025).
12. Об Агентстве. Общая информация // Официальный сайт Агентства инноваций и цифровых технологий при Президенте Республики Таджикистан. URL: <https://egov.tj/site/innovation/about?lang=ru> (дата обращения: 02.11.2025).
13. Постановление Правительства Российской Федерации от 07.11.2024 г. № 1510 «О проведении эксперимента по апробации правил и условий въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства» // Официальный портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202411130026> (дата обращения: 02.11.2025).
14. Раздел «Помощь». Иностранцам гражданам // Официальный сайт Госуслуги. URL: [https://www.gosuslugi.ru/help/faq/foreign\\_citizens](https://www.gosuslugi.ru/help/faq/foreign_citizens) (дата обращения: 02.11.2025).

## Digitalization of Legal Instruments in the Field of International Migration (Using the Example of the CIS Countries)

**Minigulova I.R.**  
**Ufa University of Science and Technology**

*The relevance of this topic stems from the global digitalization of all spheres of public life, including international migration. The modern world is characterized by high levels of population mobility due to economic, social, and political factors. States are forced to adapt to these new realities by integrating digital technologies into the legal framework for managing migration processes. This allows for more effective control over the movement of migrants, simplifies document processing procedures, and ensures border security. Thus, studying the digital transformation of legal instruments is becoming a prerequisite for the successful functioning of modern states.*

*The purpose of this paper is to provide a review of the current state of legal instruments in the field of international migration in the context of digitalization.*

*The scientific significance of this study lies in its analysis and systematization of knowledge regarding the digitalization of legal instruments in the field of migration in the CIS countries. This research contributes to the expansion of scientific understanding of the role of digital technologies in regulating social migration relations. The practical significance of this work lies in the fact that the results can be used by government agencies and international organizations to develop recommendations for improving national and international legislative frameworks aimed at enhancing the effectiveness of state functions in the field of migration.*

*The study's key findings highlight the specifics of digitalization in the CIS countries and their application to migration regulation. The findings highlight the need for a comprehensive approach to implementing digital solutions that balances efficiency and respect for migrants' rights. The study also addresses information security and personal data protection.*

*Key words: digitalization, international migration, labor migration, international organization, CIS, legal regulation*

