

УДК 343.163

DOI: 10.24412/1998-5533-2026-2-410-413

© Шутило О.В., 2026

Прокурорский надзор за обеспечением прав несовершеннолетних, заключенных под стражу и отбывающих уголовные наказания**Шутило Ольга Викторовна**

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры прокурорского надзора и криминологии
Саратовской государственной юридической академии
(410056, Саратов, ул. Вольская, д. 1; e-mail: o.shutilo@yandex.ru;
ORCID: 0009-0006-2009-1116)

В статье рассмотрены проблемы прокурорского надзора за обеспечением прав несовершеннолетних, заключенных под стражу и отбывающих уголовные наказания. На основе анализа практики прокуратур субъектов выявлены типичные нарушения законов в рассматриваемой сфере, сделаны предложения по совершенствованию законодательства. Цель статьи заключается в определении методических подходов к проведению прокурорских проверок в рассматриваемой сфере. Сделан вывод о том, что прокурорский надзор в рассматриваемой сфере относится к приоритетным направлениям прокурорского надзора, позволяющим выявлять многочисленные факты нарушений прав несовершеннолетних в уголовно-исполнительной системе. На основе анализа практики прокурорского надзора обоснованы конкретные меры по совершенствованию рассматриваемого направления надзора. В частности, обоснована необходимость выделения надзора за соблюдением прав несовершеннолетних в отдельную отрасль надзора с четкой регламентацией предмета надзора и особенностей его осуществления, а также необходимость конкретизации порядка и срока рассмотрения представления прокурора в отношении несовершеннолетних.

Ключевые слова: прокурорский надзор, несовершеннолетние, уголовно-исполнительная система, прокурорские проверки

Для цитирования: Шутило О.В. Прокурорский надзор за обеспечением прав несовершеннолетних, заключенных под стражу и отбывающих уголовные наказания // Вестник экономики, права и социологии. 2026. № 2. С. 410–413. DOI: 10.24412/1998-5533-2026-2-410-413.

Прокурорский надзор за обеспечением прав несовершеннолетних в местах исполнения наказания и предварительного заключения относится к приоритетным направлениям деятельности прокуратуры. Защищая права несовершеннолетних, прокурор должен исходить из того, что современная практика применения наказания ориентирована на то, чтобы уголовное наказание не становилось препятствием к возвращению несовершеннолетних к нормальной жизни, а способствовало их перевоспитанию и исправлению, исключало рецидивы и способствовало

восстановлению утраченных социальных связей с обществом.

Прокурорский надзор в местах предварительного заключения и исполнения уголовных наказаний представляет собой специфическую деятельность органов прокуратуры, состоящую в обеспечении соблюдения законодательства должностными лицами администраций этих мест в целях укрепления законности, обеспечения прав несовершеннолетних граждан, находящихся в этих учреждениях. При организации надзора прокурору необходимо

руководствоваться, в первую очередь, уголовно-исполнительным законодательством, федеральными законами, которые регламентируют надзорную деятельность органов прокуратуры РФ и деятельность должностных лиц уголовно-исполнительной системы, а также ведомственными актами Генеральной прокуратуры. Так, в приказе Генерального прокурора Российской Федерации от 24.10.2024 № 800 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением законов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений и исполнении уголовных наказаний» перед прокуратурой ставится задача «реализовывать комплексный подход, всесторонне оценивать состояние законности в указанных сферах, особое внимание уделяя вопросам соблюдения прав осужденных и заключенных под стражу, в том числе на личную безопасность и охрану здоровья. Одновременно учитывать, что при осуществлении надзора не должны нарушаться порядок и условия отбывания наказаний, а также ущемляться права и законные интересы других лиц» [1].

Состояние законности и практика прокурорского надзора за исполнением законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, заключенных под стражу и отбывающих уголовные наказания, является постоянным предметом аналитической деятельности в органах прокуратуры. Согласно статистическим данным Генеральной прокуратуры РФ, в 2024 г. сохранялась тенденция к снижению подростковой преступности: 26,4 тыс. преступлений против 27,3 тыс. в 2023 г. Структуру подростковой преступности традиционно формировали деяния против собственности (68 %) и в сфере незаконного оборота наркотических средств (14 %). Однако уже в этот период вдвое увеличилось число криминальных деяний экстремистской и террористической направленности (с 96 до 195) [2]. Кардинально ситуация изменилась в 2025 г. Генеральный прокурор РФ Александр Гуцан, выступая на коллегии Генеральной прокуратуры, отметил: «К сожалению, прошедший год прервал десятилетнюю тенденцию снижения преступности несовершеннолетних. Число совершённых ими деяний увеличилось на 10 процентов, в том числе особо тяжких – почти наполовину. При этом каждое пятое связано с незаконным оборотом наркотиков, каждое третье совершено с использованием информационных технологий» [3].

Данная ситуация не могла не сказаться и на количестве несовершеннолетних лиц, отбывающих наказание. По состоянию на 01.10.2025 г. в 11 воспитательных колониях отбывали наказание 1 017 (в 2024 г. – 804, или +26,4 %) лиц, не достигших совершеннолетия. В следственных изоляторах и помещениях, функционирующих в режиме следственных изоляторов, пребывали 1 288 (в 2024 г. – 972,

или +32,5 94 %) подозреваемых и обвиняемых этой категории [4].

Масштаб и острота проблем в сфере обеспечения прав несовершеннолетних в местах исполнения наказания и предварительного заключения обуславливают необходимость совершенствования форм и методов прокурорского надзора. Традиционно основным средством выявления нарушений действующего законодательства в уголовно-исполнительной системе является прокурорская проверка. Проведению проверки предшествует анализ работы должностных лиц администраций мест предварительного заключения и исполнения уголовных наказаний, определение типичных нарушений, допускаемых указанными лицами, фактов незаконного содержания несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых в указанных учреждениях, выявление причин принятия незаконных решений о помещении в штрафной изолятор и др.

Анализ практики надзорной деятельности органов прокуратуры свидетельствует о том, что в указанных учреждениях по-прежнему сохранилась проблема обеспечения надлежащего режима содержания. Например, в Архангельской воспитательной колонии в июле 2025 г. надзирающим прокурором в жилых помещениях обнаружены оставленные без внимания администрации, хранившиеся в прикроватных тумбочках спортивный инвентарь, продукты питания, а также запрещенная литература. Кроме того, в указанном регионе прокурорами выявлен случай делегирования сотрудниками УИС осужденному полномочий сотрудников исправительного учреждения. Так, лишенный свободы Л. производил досмотр поступивших посылок, выполняя непосредственную обязанность отдела безопасности. При этом подросток состоял на профилактическом учете как лицо, склонное к совершению преступлений террористического характера и экстремистской направленности [4].

В ходе прокурорских проверок приоритетное внимание следует уделять соблюдению закона об условиях труда осужденных несовершеннолетних и проведении с ними воспитательной работы. В ФКУ Камышинская ВК УФСИН России по Волгоградской области при проверке выявлено, что осужденный К. в дневное время привлекался к ремонтно-строительным работам в банно-прачечном комбинате без официального трудоустройства. Помимо этого, утвержденные приказом начальника колонии нормы бесплатной выдачи средств индивидуальной защиты не соответствовали Приказу Минтруда России от 29.10.2021 № 767н «Об утверждении единых типовых норм выдачи средств индивидуальной защиты и смывающих средств». Данные обстоятельства нарушали трудовые права несовершеннолетних, в том числе и на безопасный труд [4].

Значительным элементом организации прокурорского надзора в рассматриваемом направлении

является проверка соблюдения требований учетно-регистрационной дисциплины, которая включает в себя контроль за законностью учета, регистрации лиц, содержащихся в местах предварительного заключения, соблюдения сроков содержания под стражей, а также решений о продлении таких сроков. Особое внимание необходимо уделить обеспечению прав несовершеннолетних, помещенных в ИВС и СИЗО. В ходе проведения проверок следует акцентировать внимание на наиболее распространенные нарушения законодательства, допускаемые должностными лицами администраций мест предварительного заключения. К ним относятся нарушения сроков содержания под стражей, необоснованное принятие решений о дисциплинарном взыскании, нарушение норм материального обеспечения. Так, в следственных изоляторах в Республике Крым, Московской и Нижегородской областях не выполнялись положения ст. 33 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», регламентирующие вопросы раздельного содержания различных категорий следственно-арестованных.

В ФКУ СИЗО-3 УФСИН России по Республике Татарстан с несовершеннолетним С., состоящим на профилактическом учете в качестве склонного к суициду и членовредительству, психолого-воспитательная работа не проводилась. В результате он дважды нанес себе повреждения [4].

Многочисленные нарушения выявляются прокурорами и в деятельности уголовно-исполнительных инспекций. В силу безынициативного и формального подхода к организации своей работы инспекции в большинстве случаев ограничиваются проведением формальных профилактических и воспитательных бесед без учета особенностей личности и криминального прошлого несовершеннолетних, составлением шаблонных справок по их результатам, не содержащих сведений о поведении поднадзорных. Так, в филиале по Выборгскому району УИИ г. Санкт-Петербурга состоял на учете несовершеннолетний М. Несмотря на то что он отбывал наказание за совершение 19 преступлений, предусмотренных ч.ч. 2 и 3 ст. 207 УК РФ, при постановке на учет с ним проведена только разъяснительная беседа о проявлениях экстремизма и терроризма, а также предусмотренной законом ответственности за совершение правонарушений и уголовно наказуемых деяний указанной категории. При этом план воспитательной и профилактической работы районным филиалом УИИ не разрабатывался и сводился к заполнению рабочих справок. В другом случае, отсутствие надлежащей системной профилактической работы с осужденным С. со стороны сотрудников филиала по Правобережному району г. Магнитогорска ФКУ УИИ ГУФСИН России по Челябинской об-

ласти повлекло совершение поднадзорным четырех преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств [4].

Вышеизложенные факты свидетельствуют о необходимости повышения эффективности надзорной деятельности за органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также дачи оценки достаточности мер, принимаемых сотрудниками УИС, по предупреждению противоправного поведения подростков. Специфика деятельности указанных учреждений предъявляет повышенные требования к профессиональной компетенции их должностных лиц, требует обладания ими знаний в области педагогики и психологии, поскольку возрастные особенности несовершеннолетних требуют методически грамотного подхода.

Выявленные проблемы в сфере профилактики преступности несовершеннолетних обуславливают разработку правового и организационного сопровождения прокурорского надзора на данном направлении. На сегодняшний день отсутствуют организационные меры, регламентирующие полномочия специализированных прокуратур по отношению к воспитательным колониям и местам содержания под стражей несовершеннолетних. В этом направлении надзорной деятельности используются общие для всех уголовно-исполнительных учреждений формы и методы, которые закреплены в приказе Генерального прокурора РФ от 24.10.2024 г. № 800 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением законов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений и исполнении уголовных наказаний» [1].

Единственными специальными мерами прокурорского надзора в отношении несовершеннолетних, отбывающих уголовные наказания, являются положения, закрепленные Приказом Генеральной прокуратуры РФ от 13.12.2021 № 744 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов» [5]. По своему содержанию они сводятся к требованию «осуществлять постоянный надзор за соблюдением прав несовершеннолетних, содержащихся под стражей, отбывающих наказание в воспитательных колониях, на образование, медицинскую помощь и иные социальные гарантии, предусмотренные законодательством». Однако такая норма не позволяет в полной мере и обстоятельно регламентировать отношения в сфере прокурорского надзора за защитой прав несовершеннолетних в уголовно-исполнительной системе.

На сегодняшний день назрела необходимость выделения вопросов прокурорского надзора в отношении несовершеннолетних в отдельную отрасль с четкой регламентацией предмета надзора и особенностей его осуществления. Прокурорские работ-

ники, осуществляющие надзор в этой сфере, должны обладать определёнными навыками и опытом работы с несовершеннолетними, ориентироваться в специфике применения уголовно-исполнительного законодательства в отношении данной категории лиц, а также систематически повышать квалификацию не только в сфере юриспруденции, но и в области криминологии, подростковой психологии и педагогики.

Представляется целесообразным конкретизировать вопросы о порядке и сроках рассмотрения представления прокурора. Наряду с требованием о безотлагательном рассмотрении внесённого представления целесообразно закрепить обязанность незамедлительно сообщать прокурору о принятом решении. Это позволит устранить угрозу длительного сохранения нарушений прав несовершеннолетних. Комплексный и системный подход к совершенствованию действующих норм права в рассматриваемой сфере обеспечит более эффективную защиту прав и свобод несовершеннолетних, подвергнутых мерам процессуального принуждения.

Литература:

1. Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 24.10.2024 № 800 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением законов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений и исполнении уголовных наказаний» // Законность. 2024. № 12.
2. Информационное письмо Генеральной прокуратуры РФ от 07.04.2025 г. «О практике прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов» // СПС Гарант.
3. Расширенное заседание коллегии Генеральной прокуратуры. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/79360> (дата обращения: 26.04.2026).
4. Обзор Генеральной прокуратуры РФ состояния законности и практики прокурорского надзора за исполнением законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, заключённых под стражу и отбывающих уголовные наказания от 29.12.2025 г. // СПС КонсультантПлюс: Эксперт-приложение.
5. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 13.12.2021 № 744 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов» // Законность. 2022. № 2.

Prosecutorial Supervision over the Protection of the Rights of Juveniles Held in Custody and Serving Criminal Sentences

Olga Viktorovna Shutilo

Saratov State Law Academy (Saratov, Russia)

The article examines the problems of prosecutorial supervision over the protection of the rights of juveniles held in custody and serving criminal sentences. Based on the analysis of the practice of prosecutors' offices of the constituent entities, typical violations of the law in this area are identified, and proposals for improving legislation are formulated. The purpose of the article is to determine methodological approaches to conducting prosecutorial inspections in the area under consideration. It is concluded that prosecutorial supervision in this field is one of the priority areas of prosecutorial activity, allowing for the identification of numerous violations of the rights of juveniles within the penal system. Based on the analysis of the practice of prosecutorial supervision, specific measures to improve the area of supervision under consideration are substantiated. In particular, the need to separate supervision of the observance of the rights of minors into a separate branch of supervision with a clear regulation of the subject of supervision and the specifics of its implementation, as well as the need to specify the procedure and time period for considering the prosecutor's submission in relation to minors, is justified.

Keywords: prosecutorial supervision, juveniles, penal system, prosecutorial inspections

